



תאריך: 24 אוקטובר 2012  
ז' חשוון תשע"ג  
סימוכין: 015-99-2012-027055  
באמצעות: דואר ופקס

לכבוד  
מפלגת .....

**הנדון: שימוש במידע מפנקס הבוחרים וברשימת חברי המפלגה – ריענון הוראות החוק לקראת  
הבחירות לכנסת ה-19**

**תמצית**

1. לקראת הבחירות לכנסת ה-19, אנו מבקשים להזכיר את המגבלות החלות על השימוש ב"מידע הפנקס" הנמסר למפלגות ממרשם האוכלוסין במשרד הפנים, וכן את מגבלות השימוש במידע אישי שאוספות המפלגות עצמן על חבריהן, בהתאם להוראות חוק המפלגות, התשנ"ב – 1992, חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט – 1969 (להלן – "חוק הבחירות") וחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א – 1981 (להלן – "חוק הגנת הפרטיות").
2. כמפורט במכתב זה, על שימוש במידע מפנקס הבוחרים מגבלות סטטוטוריות מכוח דיני הבחירות ומכוח דיני הפרטיות. פעולות פיקוח שקיימה הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים, לפי החוק, העלו כי בוצעו הפרות של דינים אלה.
3. כמפורט במכתב זה, מתן גישה לרשימת חברי המפלגה ופרטי הקשר שלהם, והפצתה, צריכה להיעשות תוך מודעות והתחשבות בזכותם של החברים במפלגה לפרטיות ביחס לדעותיהם הפוליטיות, ובפרט תוך צמצום החשש כי מידע אודות חברותם במפלגה יועבר למי שאינו נדרש לכך, או ייעשה בו שימוש שאינו קשור במטרות הלגיטימיות שהגדירה המפלגה, במגבלות הדין.
4. הנהלת המפלגה נדרשת לפעול באופן אחראי וראוי לשמירה על פרטיות הבוחרים וחברי המפלגה, ולמניעת סיכונים מיותרים לפרטיותם.
5. רשם מאגרי מידע יפעיל את סמכויות הפיקוח והאכיפה הנתונות לו, כשם שעשה כך בעבר, במקרים שבהם יהיה חשש להפרות הוראות החוק.

**שימוש במידע מפנקס הבוחרים לכנסת**

- 1 -



6. לקראת הבחירות לכנסת ה-19, יימסר לכם תקליטור ובו רשימת הבוחרים ממרשם האוכלוסין (להלן – רשימת הבוחרים), בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק הבחירות.
7. לפי חוק הבחירות מותר לכם לעשות ברשימת הבוחרים שימוש רק לצורך התמודדות בבחירות לכנסת ולצורך קשר עם ציבור הבוחרים; אסור לעשות במידע שימוש אחר לרבות העברתו לצד שלישי.
8. שימוש ברשימת הבוחרים למטרות אחרות – הוא עבירה שדינה מאסר שנתיים, לפי סעיף 118א לחוק הבחירות, ובנסיבות מסוימות – עבירה של פגיעה בפרטיות שדינה חמש שנות מאסר, לפי סעיף 5 לחוק הגנת הפרטיות, או עבירה של שימוש במאגר מידע שלא למטרה לשמה הוקם שדינה שנת מאסר, לפי סעיף 31א לחוק האמור.
9. לפי סעיף 17 לחוק הגנת הפרטיות, גם מוטלת על המפלגה אחריות לאבטחת המידע המוחזק אצלה; כמו כן קובע סעיף 16 לחוק הגנת הפרטיות כי גילוי מידע שהגיע לאדם בתוקף תפקידו כעובד, כמנהל או כמחזיק של מאגר מידע שלא לצורך ביצוע עבודתו – הוא עבירה של הפרת חובת סודיות שדינה חמש שנות מאסר.
10. עם קבלת רשימת הבוחרים תידרשו להתחייב שלא לעשות במידע הכלול ברשימת הבוחרים שימוש אלא לצורך ההתמודדות בבחירות לכנסת ה-19, שלא לשכפל אותו, לא להעבירו לצד שלישי, וכן למחוק את המידע עם סיום מערכת הבחירות.
11. במערכות בחירות קודמות, עלה חשש שרשימות הבוחרים שנמסרו לנציגי המפלגות לצורך מערכת הבחירות, דלפו שלא כדין לגורמים פרטיים שונים, תוך פגיעה חמורה בפרטיות ציבור הבוחרים ועבירה של הוראות החוק.
12. לפיכך לקראת הבחירות לכנסת הקודמת, במהלכן ולאחר סיומן, ביצעה הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע (רמ"ט) מגוון פעילויות פיקוח אצל המפקח על הבחירות במשרד הפנים, במפלגות עצמן, וכן אצל גורמים ציבוריים ומסחריים נוספים. בין השאר נבדקו הפצת פנקס הבוחרים על ידי המפקח על הבחירות, תהליך הנפקת הפנקס ואופן העברתו למפלגות, והשימושים שעשו בו המפלגות וצדדים שלישיים. הממצאים המרכזיים היו:



- א. התגלה פער בין הוראות החוק לבין השימוש בפועל שעשו המפלגות והרשימות בפנקס. לדוגמא, מפלגות הטמיעו את מידע הפנקס במערכות המחשב הקיימות אצלן, באופן הסותר את הדרישה החוקית להחזיר את מידע הפנקס בתום מערכת הבחירות. גם התחייבות באי כוח המפלגה, בהתאם לטפסים עליהם הם חותמים – לא תמיד עמדה במבחן המציאות בה לעיתים לא הייתה לבא כוח המפלגה כל נגיעה לטיפול במידע.
- ב. נמצאו מקרים בהם ניתן עותק מהפנקס למי שלא היו מורשים לקבלו על פי חוק, ומקרים אחרים בהם עותק הפנקס לא הוחזר כחוק בתום מערכת הבחירות.

13. בעקבות ממצאי הפיקוח, קיבלו משרד הפנים והמפקח הארצי על הבחירות את הצורך לפעול לשיפור העלאת רמת המודעות והציות לחוק ואכיפת הוראותיו. במקביל, המשיכה גם רמ"ט במעקב אחר שימוש לא חוקי במידע מן הפנקס במפלגות ובגורמים ציבוריים ומסחריים אחרים, נקטה פעולות להפסקת הפרות של החוק והטילה **קנסות מנהליים** במקרים המתאימים.
14. במסגרת סמכותי לפי הוראות סעיף 10(ה)-(ה1) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, ולאור ההפרות בנושא בעבר, אבקש להודיעכם כי גם לקראת הבחירות לכנסת ה-19 ולאחריהן, בכוונתנו להמשיך ולפקח ביתר שאת על קיום הוראות חוק הבחירות וחוק הגנת הפרטיות ביחס לשימוש במידע הפנקס.

#### **הפצת רשימת חברי המפלגה במסגרת בחירות מקדימות ופנימיות**

15. לקראת עריכת בחירות פנימיות למוסדותיהן או לרשימה לכנסת, מתבקשות לעתים מפלגות למסור למתמודדים את רשימת החברים ואת פרטי ההתקשרות עימם כגון כתובת דוא"ל, לצורך ניהול תעמולה.
16. ככלל, עמדתנו היא שהפצת רשימת החברים וכתובות המייל של חברי מפלגה למתמודדים בבחירות למוסדות הארגון, לצורך קיום הבחירות, איננה חורגת מגדר המטרה הרגילה של ניהול מאגר חברי המפלגה.
17. עם זאת, הפצה במדיה דיגיטלית של כל שמות החברים ופרטי הקשר למספר רב של מועמדים במפלגה אכן כרוכה בסיכונים ניכרים של אבטחת מידע, ועלולה לסכן את זכותם של חברי המפלגה לשמור את העובדה כי הם חברי מפלגה, בסוד. (וראו לעניין



זה הגדרת "מידע רגיש" בחוק, הכולל מידע על "דעות ואמונות". כך במיוחד כאשר ייתכן שמועמדים במפלגה עשויים לשתף נותני שירות חיצונים במידע, בדרך של מיקור חוץ של שירותים, באופן שיהיו לו שותפים רבים. [רמ"ט פרסמה בעניין זה הנחייה בנושא החובות החלים במיקור חוץ, המצויה באתר האינטרנט של רמ"ט].

18. עמדתנו הינה כי מבחינה מעשית, על המפלגה כמי שמנהלת את רשימת החברים, חובה לחתור לאיזון הפרגמטי המגן ביותר על הפרטיות מבלי לפגוע בהליך הדמוקרטי במפלגה. פתרון אפשרי אחד הינו של הפצת מסרי המתמודדים **באופן מרוכז באמצעות מערכת הדיור של הנהלת המפלגה לחבריה**, ללא צורך בהוצאת רשימת החברים או קובץ כתובות המייל אל מחוץ לארגון.

19. במקרה בו אין כל אפשרות מעשית להפיץ את הודעות המתמודדים בבחירות בצורה מרוכזת כאמור, יש להתנות את מסירת כתובות המייל למועמדים בבחירות בתנאים הבאים:

א. בטרם מסירת הכתובות למועמדים, על המפלגה להפיץ לכל החברים שמסרו לה כתובת דוא"ל, הודעה על הכוונה למסרן למועמדים, תוך מתן אפשרות למי שאינו מעוניין בכך להודיע על סירובו (באופן בו כתובתו של חבר שלא הודיע על סירוב – תימסר למועמדים).

ב. לכל מועמד יימסר רק החלק הרלבנטי מן הכתובות. כך למשל למי שמתמודד על תפקיד בעיר פלונית – ימסרו רק הכתובות הרלבנטיות לאותה עיר.

ג. כתנאי לקבלת הכתובות, יוחתמו המועמדים על תצהיר ברוח הנוסח המצורף כנספח למכתב זה.

ד. המפלגה תפעיל פיקוח ובקרה על מילוי בפועל של הוראות ההתחייבות בידי המועמדים, על מנת להגן על פרטיותם ולמניעת הטרדתם.



20. אנו עומדים לרשותכם להבהרות ושאלות נוספות.

בכבוד רב,

יורם הכהן  
רשם מאגרי המידע  
ראש הרשות למשפט, טכנולוגיה ומידע

העתק: עו"ד אלון בכר, ראש רשות התאגידים ורשם המפלגות  
מר יוסי ברון, המפקח הארצי על הבחירות, משרד הפנים



## נספח

לכבוד: מפלגת קדימה

### אישור קבלה והתחייבות (אלפון בוחרים)

אני הח"מ, \_\_\_\_\_ מצהיר בזאת כי הנני מתמודד בבחירות לתפקיד  
\_\_\_\_\_ /נציג סיעת \_\_\_\_\_ המתמודדת בבחירות למוסדות  
המפלגה (להלן: "הסיעה").

1. אני מאשר בזה כי קיבלתי לידי קובץ הכולל פרטים אישיים וכתובות דוא"ל של חברי הארגון, מעודכן  
ליום \_\_\_\_\_ או בסמוך (להלן: "אלפון הבוחרים"). אלפון הבוחרים נמסר לי, לפי בקשתי, לצורך  
פעילות הקשורה לבחירות למוסדות הארגון ולצורך זה בלבד.

2. אני מצהיר כי אעשה שימוש באלפון הבוחרים אך ורק במסגרת פעילותי במערכת הבחירות למוסדות  
הארגון, בהתאם להנחיות ועדת הבחירות אם תהיינה, ובכפוף לכל המגבלות המשפטיות והחוקיות בענין  
מאגרי מידע והגנת הפרטיות, וכי אני ער להוראות החוק הרלוונטיות. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל  
אני מתחייב כי: (1) בכל משלוח דבר תעמולה שישוגר לבוחרים תיכלל הודעה (בכיתוב בולט בגוף  
ההודעה) ולפיה הבוחר זכאי בכל עת להודיע על סירובו לקבל דבר תעמולה באמצעות דואר אלקטרוני  
("הודעת סירוב"); (2) בכל משלוח כאמור יפורט: כתובת דואר אלקטרוני, כתובת דואר ומספר פקס  
למסירת הודעה כאמור. הודעת סירוב תיושם בתוך שלושה ימי עבודה ממועד קבלתה. כמו כן ידוע לי כי  
המפלגה עשויה להעביר למועמדים רשימת הודעות סירוב, ואני מתחייב לעדכן הרשימה וליישם הודעות  
הסירוב בתוך שלושה ימי עבודה ממועד קבלת הרשימה.

3. אני מתחייב שלא להעביר את אלפון הבוחרים ו/או את המידע הכלול בו, או חלק ממנו, לכל גורם שהוא,  
למעט גורמים הקשורים במערכת הבחירות למוסדות הארגון, ולצורך בחירות אלה בלבד. אם אעביר  
את אלפון הבוחרים ו/או מידע לגורם כאמור, אני אחיה אחראי אישית כי הוא יפעל בהתאם לאמור  
לעיל, ולתוצאות ההעברה.

4. אני מתחייב שלא לשכפל את אלפון הבוחרים, למחוק אותו (ואם קיבלתי אותו באמצעי אחסון מגנטי -  
גם להחזיר את אמצעי האחסון לועדת הבחירות) לא יאוחר מתום 7 ימים מיום הבחירות למוסדות  
הארגון, או מיום הסרת מועמדותי/מועמדות סיעתי ולאשר בכתובים כי עשיתי כן.

5. פירוט מי מנהל מעקב ורישום אחר קבלת מידע עיבודים והפקות מידע מהמאגר:  
שם: \_\_\_\_\_ . ת.ז.: \_\_\_\_\_ . תפקיד: \_\_\_\_\_ .





Head of ILITA

ראש הרשות

כתובת: \_\_\_\_\_ טל: \_\_\_\_\_ נייד: \_\_\_\_\_  
כתובת דוא"ל לקבלת רשימות סירוב: \_\_\_\_\_

6. נא לפרט את הגורמים החיצונים המטפלים במאגר ו/או עושים עליו עיבודים (כגון יועצי מיחשוב, חברות תמיכה, חברות סקרים, טלמרקטינג וכו'):

שם הגורם / היועץ	כתובת	איש קשר	טלפון	מספר זהות

\* אם אין גורמים חיצונים כאמור, נא לציין זאת כאן: \_\_\_\_\_

7. ידוע לי כי הפרה של התחייבות זו עלולה להגיע כדי עבירה פלילית או עוולה אזרחית בניגוד להוראות חוק הגנת הפרטיות, תשמ"א – 1981.

8. הנני מצהיר כי שמי \_\_\_\_\_, כי החתימה המופיעה מטה היא חתימתי וכי תוכן תצהירי זה אמת.

\_\_\_\_\_  
חתימה

\_\_\_\_\_  
מס' ת.ז.

\_\_\_\_\_  
שם מלא

\_\_\_\_\_  
תאריך