

הלא טי.וי בע"מ ח.פ. 9-452075-51

כולם ע"י ב"כ עוה"ד מוחמד בסאם ו/או פאדי ח'ורי ו/או חסן ג'בארין
ו/או סוהאד בשארה ו/או סאוסן זהר ו/או מאיסאנה מוראני ו/או מונא חדאד
מעדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל.
רחוב יפו 94, ת"ד 8921, חיפה 31090.
טל': 0525759086, פקס: 04-9503140. דוא"ל: mbassam.w@gmail.com

העותרת

וכן ע"י ב"כ עוה"ד נחשון אקסלרד
מרח' בנימין מינץ 8, נתניה 4239915
טל' פקס: 09-8621425; דוא"ל: naxlaw@gmail.com

נגד

המשיבים

1. שר התקשורת
 2. המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
- ע"י פרקליטות המדינה, משרד המשפטים
רחוב צלאח אלדין 29, ירושלים

עתירה דחופה למתן צו על תנאי

ובקשה למתן צו ביניים וקיום דיון דחוף (לפני ערב יום כיפור)

מוגשת בזאת עתירה למתן צו על תנאי המופנה אל המשיבים והמורה להם לבוא וליתן טעם:

1. מדוע לא לאפשר לעותרת לקיים את שידוריה כרגיל במהלך יום הכיפורים.
2. מדוע לא יתוקן סעיף 5א(ד) לכללי התקשורת (בזק ושידורים) (בעל רישיון לשידורים), התשמ"ח-1987 (להלן: "כללי התקשורת") האוסר על שידורי טלוויזיה ביום הכיפורים, כך שלא יחול על העותרת.
3. מדוע לא יבוטלו סעיפי הרישיון המיוחד שהעניקה המשיבה 2 לעותרת והאוסרים עליה לקיים את שידורי הערוץ ביום הכיפורים.

בקשה למתן צו ביניים וקביעת דיון דחוף

בית המשפט הנכבד מתבקש בזאת להורות על הוצאת צו ביניים אל המשיבים והמורה להם לאפשר לעותרת לקיים את שידורי הערוץ כרגיל במהלך יום הכיפורים הקרוב החל בתאריכים 29 ו-30 בספטמבר, 2017, וזאת עד להכרעה הסופית בעתירה.

כמו כן מתבקש בית המשפט הנכבד על קיום דיון דחוף לפני יום הכיפורים, וזאת מהנימוקים המפורטים להלן:

1. עניינה של הבקשה הינו לאפשר לעותרת, בעלת הרישיון היחידה בישראל לשידור ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית, המשדרת בשפה הערבית עבור האוכלוסייה הערבית בישראל, לקיים את שידוריה כרגיל ביום הכיפורים.
2. מאז קיבלה העותרת בשנת 2011 את רישיונה לשידור ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית, היא מחויבת להפעיל את הערוץ בכל ימות השנה, למעט ביום הכיפורים – בו היא מנועה מלעשות זאת בהתאם להוראות סעיף 5א(ד) לכללי התקשורת וכן בהתאם להוראות סעיף 23.1 לתנאי הרישיון שהוענק לה על ידי המשיבה מס' 2.
3. ביום 27.9.16, כשבועיים לפני יום הכיפורים אשתקד, פנה יו"ר דירקטוריון העותרת, מר בסאם ג'אבר, אל יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן: "המועצה" או "המשיבה 2"), ד"ר יפעת בן חי-שגב, בבקשה לתקן את תנאי הרישיון כך שיותר לעותרת מס' 1 לקיים את שידורי הערוץ ביום הכיפורים 2016. מאחר ולא התקבלה כל תגובה לאותה פנייה נאלצה העותרת להחשיך את מסך שידוריה באותו יום בשל החשש שקיום השידורים תוך הפרת תנאי הרישיון תגרור הטלת סנקציות מצד המועצה.
4. מאז אותה פנייה, בוצעו בתאריכים 30.3.17 ו-31.7.17, שתי פניות נוספות ליו"ר המועצה מטעמה של העותרת, בבקשה לתיקון רישיונה באופן שיותר לה לקיים את שידורי הערוץ ביום הכיפורים הקרוב המיועד לחול ביום 30.9.17, אשר אף הן לא זכו לכל תגובה.
5. בשיחות בעל-פה שניהל מר ג'אבר עם המשיבה 2 סוכם על עריכת ישיבה בין נציגי שני הצדדים ביום 18.7.17, אשר בוטלה על ידי המועצה דקות ספורות לפני המועד שנקבע לקיומה ונדחתה ליום 26.7.17. גם הפגישה שנקבעה ליום 26.7.17 בוטלה על ידי המועצה ונקבעה מחדש ליום 7.8.17. פגישה זו נדחתה אף היא (הפעם לבקשת העותרת) ונקבעה מחדש ליום 28.8.17. אך ביום 27.8.17, יום אחד לפני הישיבה המיועדת, הודיעה המשיבה 2 על ביטולה ודחייתה ליום 13.9.17.
6. בעקבות ביטול הישיבה שנועדה ליום 28.8.17, נשלחה ביום 27.8.17 פניה נוספת מטעמה של העותרת ליו"ר המשיבה 2, במסגרתה הודיעה העותרת למשיבה 2, כי לא תוכל להמתין לקיום הישיבה שנדחתה ונקבעה ליום 13.9.17 וכי עמדתה של המשיבה 2 בנושא בו עסקינן מתבקשת בדחיפות.

7. פנייתה של העותרת מיום 27.8.17 לא זכתה אף היא לכל מענה וביום 31.8.17 נשלח מטעמה של העותרת מכתב פנייה לשר התקשורת, במסגרתו התבקש השר לפעול לתיקון רישיונה של העותרת, באופן שיותר לעותרת לקיים את שידורי הערוץ ביום הכיפורים הקרוב שעתיד לחול ביום 30.9.17.
8. לא למותר לציין שגם פנייה זו לשר התקשורת לא זכתה לכל מענה וכי ביום 13.9.17, שעות ספורות לפני המועד שנקבע לשיבה בין נציגי העותרת לנציגי המשיבה 2, הודיעה המשיבה 2 על ביטולה והיא נקבעה מחדש ליום 27.9.17 – שלושה ימים בלבד לפני יום הכיפורים.
9. יודגש כי העותרת נמנעה מלהגיש את העתירה במועד מוקדם יותר בשל הציפייה כי העניין יידון בהקדם במסגרת אחת הישיבות שהתחייבה המועצה לקיים ושנדחו שוב ושוב.
10. עתירה זו אם כן מוגשת איפוא, לאחר שהעותרת מיצתה את כל האפשרויות לשטוח את עניינה בנושא זה בפני גורמי האסדרה הנוגעים ולאחר שהתחוור לה שאין בכוונת המשיבים לדון בבקשתם ואף לא להתייחס אליה, דבר אשר דחק את העותרת לסד לוח זמנים קצר שכל כולו הינו תולדה של מחדלם של המשיבים להתייחס לבקשות החוזרות ונשנות של העותרת בנושא זה.
11. נציין כי בבג"ץ **רדיו אשמס**, עליו נפרט בהרחבה בהמשך, ואשר הסעד שהתבקש בו דומה במהותו לסעד המתבקש בעתירה זו, הוציא בית המשפט הנכבד צו ביניים לטובת העותרת המתיר להם לשדר ביום כיפור שחל יומיים אחד בלבד אחרי יום הגשת העתירה וזאת תוך הסתפקות בתגובת המשיבים לעתירה וללא עריכת דיון בפניו (ראו בג"ץ 6587/14 **רדיו אשמס נ' שר התקשורת**, (פורסם בנבו, 30.7.14)).
12. בנסיבות אלו מבקשת העותרת כי בית המשפט הנכבד ייעתר לבקשה למתן צו ביניים כמפורט בבקשה זו וככל שימצא זאת לנכון ומועיל – יורה על קיום דיון דחוף בעתירה שייערך לפני יום הכיפורים של השנה הזו.

הצדדים לעתירה:

13. העותרת הינה חברה פרטית בע"מ, בעלת הרישיון והמפעילה של ערוץ הטלוויזיה הלא טי.וי – הערוץ הייעודי היחיד המשדר בשפה הערבית לאוכלוסייה הערבית בישראל (להלן: "הערוץ"). הערוץ פועל מכוחו של הרישיון שהוענק לו על ידי המשיבה 2 בתוקף סמכותה לפי סעיף 6ח' ו-1דל לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן: "חוק התקשורת"). הערוץ מממן את שידוריו באופן עצמי ללא תמיכה ממשלתית וללא מימון ציבורי.
14. המשיב 1, שר התקשורת, הוא הגורם הממשלתי האמון על ביצוע חוק התקשורת.
15. המשיבה 2, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, הינה מועצה ציבורית שהוקמה מכוח 6ב לחוק התקשורת. מתוקף סמכותה לפי סעיף 6ה לחוק התקשורת קבעה המועצה את כללי התקשורת, המסדירים בין היתר את זכויותיהם וחובותיהם של בעלי רישיון לשידורים כדוגמת העותרת.

רקע עובדתי

16. עניינה של עתירה זו הוא באיסור המוטל על העותרת מלקיים את שידורי הערוץ בימי כיפור, וזאת למרות שמדובר ברישיון להפעלת ערוץ ייעודי בשפה הערבית, המיועד לאוכלוסייה הערבית בישראל אשר אין בינה ובין יום הכיפורים כל זיקה דתית, תרבותית, או חברתית מכל מין וסוג. כפי שיפורט בהמשך, הן תנאי הרישיון המיוחד שניתן לעותרת והן כללי התקשורת, שנקבעו על ידי המשיבה 2, אוסרים על שידור ביום הכיפורים וזאת ללא הסמכה מפורשת בחוק.

ערוץ ייעודי לאוכלוסייה הערבית:

17. ראשיתה של היוזמה להקמת ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית, הפונה לאוכלוסייה הערבית בישראל, הייתה בהחלטת הממשלה מסי' 1997 מיום 9.5.1997, בדבר הקמתם של חמישה ערוצי טלוויזיה ייעודיים, וביניהם ערוץ טלוויזיה בשפה הערבית. בשנת 2010 פורסם מכרז בו זכתה העותרת ושלאחריו ניתן לה הרישיון להפעלת ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית המוגדר בכללי התקשורת שהתקינה המועצה כ – "ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים, כגון: שפה, תרבות או מורשת, ערוץ המיועד בעיקרו למגזר מסוים **בציבור** או ערוץ המוקדש בעיקר לנושא אחד" [הדגשה אינה במקור].

18. על מנת לעמוד על מטרות הקמת הערוץ, אפיון תכני השידור, קהל היעד והמסגרת הנורמטיבית המסדירה את הפעלתו, להלן נביא את קטעים רלוונטיים הרישיון שהוענק לעותרת.

- 29.2 הערוץ נשוא רשיון זה יהיה ערוץ ייעודי בשפה הערבית, המיועד בעיקרו לציבור דוברי הערבית בישראל, ואשר ישודר במתכונת של ערוץ טלוויזיה כללי לכל המשפחה.
- 29.3 שידורי הערוץ יקיפו מגוון רחב של נושאים ויתנו ביטוי הולם, לאורחות החיים בישראל, להווי החיים בישראל ולהווי התרבותית והחברתית של ציבור דוברי הערבית במדינת ישראל על כל מרכיביו וגווניו .
- 29.4 בשידורי הערוץ תינתן במה לאמנים יוצרים וליצירה המקורית של ציבור דוברי הערבית במדינת ישראל במכלול רחב של תחומים התואמים את אופי הערוץ וייעודו.
- 29.5 שידורי הערוץ יכללו מגוון רחב של תכניות התואמות את הערוץ וייעודו, הן מבחינת מתכונת התכניות והן מבחינת נושאייהן. בלוח שידורי הערוץ ישובצו תוכניות המתאימות לכל המשפחה ולכל הגילאים ותכניות לקהלי יעד שונים.

== העתקים מהמכרז ומהרישיון על-פיו פועלת העותרת מצורפים ומסומנים כנספחים ע/1 ו- ע/2.

איסור השידורים ביום הכיפורים:

19. סעיף 5א(ד) לכללי התקשורת קובע כי "ביום הכיפורים לא ישודרו שידורים עצמיים ולא יתורגמו לעברית שידורים שאינם עצמיים".

20. סעיף 3 לרישיון קובע כי בכל מה שנוגע לתפעול הערוץ, לרבות מועדי השידורים, תקפיד העותרת על קיום חוק התקשורת, התקנות, כללי התקשורת שהותקנו על פיו, ועל קיום הוראות המועצה. סעיף 23.1 לרישיון ממשיך וקובע כי **"בעל הרישיון יפעיל את הערוץ על פי הרישיון, באורח תקין, רציף וסדיר לאורך כל תקופת הרישיון, בכל ימות השנה, למעט ביום הכיפורים"**.

21. לעומת זאת, סעיף 6ה(1)א לחוק התקשורת שמונה את סמכויות המועצה קובע כי, בין יתר תפקידיה, המועצה מופקדת על קביעת המדיניות לגבי "סוגי השידורים, נושאים, תכנם, רמתם, היקפם ומועדיהם, לרבות אישור ערוץ לשידור וביטולו". ובהמשך, סעיף 6ה לחוק מסמיך את המועצה לקבוע כללים (הם כללי התקשורת מושא ענייננו) המסדירים נושאים שונים ביחס לתפקידה כמפקחת על בעלי רישיון.

22. יוצא אפוא כי, מלבד כללי התקשורת שהותקנו על ידי המשיבה 2 כחקיקת משנה אין בנמצא כל דבר חקיקה ראשי האוסר על שידורים ביום הכיפורים. כפי שצוין לעיל וכפי שיפורט בטיעוננו המשפטי בהמשך, האיסור על קיום שידורים ביום הכיפורים הינו תולדה של החלטת המשיבה 2.

מיצוי הליכים:

23. ביום 27.9.16 כשבועיים לפני יום הכיפורים האחרון, פנה יו"ר דירקטוריון ובעל השליטה של העותרת, מר בסאם ג'אבר, אל יו"ר המשיבה 2, ד"ר יפעת חי בן-שגב, בבקשה לתקן את תנאי הרישיון כך שיותר לעותרת לקיים את שידורי הערוץ ביום הכיפורים. לפנייה זו לא התקבל כל מענה.

24. ביום 30.3.17 פנתה העותרת בשנית ליו"ר המשיבה 2, אך שוב לא התקבלה כל תגובה לפנייה. ביום 31.7.17 פנתה העותרת במכתב תזכורת נוסף ושלישי במספר, תוך דרישה למתן מענה דחוף לפנייתיהם בשל התקרבות מועד יום הכיפורים. לאחר הפנייה השלישית, ובמסגרת שיחות בעל פה בין מר ג'אבר לנציגי המשיבה 2, הוחלט על עריכת ישיבה בין הצדדים ביום 18.7.17, שבין היתר תדון בנושא בו עסקינן. הישיבה המתוכננת בוטלה על ידי המועצה דקות ספורות לפני המועד שנקבע לקיומה והיא נדחתה ליום 26.7.17. גם הפגישה שנקבעה ליום 26.7.17, בוטלה על ידי המועצה ונקבעה מחדש ליום 7.8.17. פגישה זו נדחתה אף היא (הפעם לבקשת העותרת) ונקבעה מחדש ליום 28.8.17.

== העתק משתי הפניות מיום 30.3.17 ומיום 31.7.17 מצורף ומסומן כנספח ע/3 ו-ע/4 בהתאמה.

25. ביום 27.8.17, יום אחד בלבד לפני הישיבה המתוכננת, אשר מועד קיומה נדחה כבר 3 פעמים, מתוכן פעמיים על ידי המועצה, הודיעה המשיבה 2 על ביטול הישיבה ודחייתה בפעם הרביעית, ליום 13.9.17. עוד באותו יום פנה ב"כ העותרת בדחיפות למשיבה 2 והודיע להם כי בשל סד הזמנים הקצר בין המועד המתוכנן לעריכת הישיבה לבין מועד יום הכיפורים, אין ביכולתה של העותרת להמתין וכי עמדת המשיבה 2 מתבקשת בדחיפות.

== העתק מפניית העותרת מיום 27.8.17 מצורף ומסומן כנספח ע/5.

26. ביום 31.8.17 פנתה העותרת למשיב 1 (שר התקשורת) וביקשה את התערבותו בתיקון תנאי הרישיון לפי סמכותו המעוגנת בסעיף 6(ה) לחוק התקשורת.

== העתק מפניית העותרת מיום 31.8.17 מצורף ומסומן כנספח ע/6.

הטיעון המשפטי

27. כאמור, הערוץ מעצם טבעו והגדרתו, הן על פי תנאי המכרז בו זכתה העותרת והן על פי תנאי הרישיון, הוא ערוץ ייעודי לאוכלוסייה הערבית – מוסלמים, נוצרים ודרוזים, שעפ"י פקודת סדרי השלטון והמשפט ניתנת להם הזכות לקיים ימי מנוחה בחגייהם כפי שנקבעו ע"י החלטת הממשלה משנת 1954, ואין לכפות עליהם לקיים ימי מנוחה בחגים של האוכלוסייה היהודית במדינת ישראל.

28. כפייה כאמור מהווה פגיעה חמורה בחופש הדת, בחופש מכפייה דתית, בחופש הביטוי והתקשורת, בחופש העיסוק של העותרת ובקניינה. בנוסף לכך, הפגיעה האמורה אינה מנת חלקה של העותרת בלבד, אלא מהווה פגיעה בכל אוכלוסיית צופי הערוץ, קרי – האוכלוסייה הערבית בישראל. החשכת שידורי הערוץ במהלך יום הכיפורים מקיימת פגיעה חמורה בחופש הביטוי ובזכות לכבוד של קהל היעד של הערוץ – האוכלוסייה הערבית בישראל.

29. כפי שיפורט בהמשך, הפגיעה בזכויות החוקתיות של העותרת ושל האוכלוסייה הערבית אינה עומדת בתנאי פסקת ההגבלה: היא נעשית ללא הסמכה מפורשת בחוק, היא נעדרת כל תכלית ראויה ואינה עומדת במבחני המידתיות.

ההליך בעניין "רדיו אשמס":

30. בשל חשיבות הנושא והזהות שבינו לבין העתירה דנן, נבקש תחילה לסקור בקצרה את ההליך בבג"ץ 14/6587 רדיו אשמס נ' שר התקשורת, (טרם פורסם, 30.7.14) (להלן: עניין רדיו אשמס) שהגיע לפתחו של בית המשפט הנכבד ואשר הסעד שהתבקש בו זהה לסעד המבוקש בעתירה זו.

31. באותו עניין, עתר המפעיל של תחנת "רדיו אשמס" לבית המשפט הנכבד בעקבות סירוב מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (להלן גם: הרשות) לתקן את תנאי הזיכיון כך שיותר לתחנה לשדר ביום הכיפורים. במסגרת העתירה התבקש שינוי של כלל 3(ב) לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (שידורי תכניות בידי בעל זיכיון), התשנ"ט-1999 האוסר על בעל זיכיון לשידורי רדיו לשדר ביום הכיפורים.

32. בעקבות הגשת העתירה הוציא בית המשפט הנכבד צו ביניים לטובת העותר המתיר לו לשדר ביום הכיפורים שחל יומיים בלבד אחרי הגשת העתירה. לאחר הוצאת צו הביניים, ולאחר עריכת ישיבה בעניין, חזרה בה הרשות מסירובה לתקן את הכלל האוסר על שידורי רדיו ביום הכיפורים. בעקבות קבלת הסעד

לו עתרו העותרים והתייתרות העתירה, הגישו הצדדים בקשה מוסכמת למחיקתה. נביא להלן את החלק העיקרי מבקשת הצדדים למחיקת העתירה והמתייחס לשיקולים שהובילו את מועצת הרשות השנייה לתקן את כלליה:

"[..] ביום 8.7.15 קיימה המשיבה 2, מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (להלן: 'המועצה') דיון בסוגיית החרגת האיסור הקבוע בכלל 3(ב) לכללים לעניין שידורים ביום כיפור, לגבי שידורי תחנות רדיו אזוריות המשדרות לאוכלוסיה הערבית בשפה הערבית בתום הדיון בנושא, ולאחר ששקלה את השיקולים הרלוונטיים השונים והביאה בגדר שיקוליה מחד, את הערכים והתכליות של כלל 3(ב) האמור, ומאידך, את הזכויות והצורך להתחשב ככל הניתן בצרכי אוכלוסיות מיעוט, החליטה המועצה לתקן את כלל 3(ב) לכללים, באופן שהוראות הכלל לא יחולו על שידורי תחנות רדיו אזוריות המיועדים לאוכלוסיה הערבית, בשפה הערבית, ובלבד שלא יעבדו בהן יהודים ביום כיפור. לאור האמור, התייתר הצורך לדון ולהכריע בעתירה, ומכאן הבקשה למוחקה".

== העתק מהבקשה המוסכמת למחיקת עתירת רדיו אשמס מצורף ומסומם כנספח ע/7.

33. בפסק דינו הקצר, וכמבוקש על ידי הצדדים, הורה בית המשפט על מחיקת העתירה תוך חיוב המשיבים בהוצאות שכר טרחת עו"ד.

34. מטבע הדברים, על אף השוני בזהות הגורם המפקח על פעילות שני כלי התקשורת, רדיו אשמס לעומת העותרת במקרה דנן, ועל אף ההבדלים בכללים שמסדירים את זכויות וחובות בעל הרישיון/זיכיון, הרי שלצורך ענייננו הדמיון בין שני המקרים עולה על השוני, הן מבחינת הזכויות החוקתיות הנפגעות והסעד המבוקש והן מבחינת מעמד המסגרת הנורמטיבית המטילה את האיסור לשדר ביום כיפור.

הפגיעה בחופש הדת, בחופש מכפייה דתית ובחופש המצפון:

35. האיסור המוטל על העותרת לקיים שידורים ביום כיפור פוגע קשות בזכויותיה החוקתיות, ובזכויותיו של הציבור הערבי במדינה, לחופש דת, לחופש מכפייה דתית ולחופש המצפון, וזאת על אף שלא מדובר ביום מנוחה עבור עובדי העותרת או עבור הקהל שהיא משדרת אליו, לא על פי דתם ואמונתם ולא על פי חוקי המדינה. מדובר בכפיית מועדי וחגי דת אחת על בני עדה אחרת כאשר עצם השידור בערבית ולאוכלוסייה הערבית אינו פוגע כלל ועיקר ברגשות הדת של האוכלוסייה היהודית (לעניין זה, ראו בג"ץ 5016/96 **חורב נגד שר התחבורה**, פ"ד נא(4) 1 (1997)).

36. כפייה זו אינה מתיישבת עם רוח האמור בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 שמתייחס לימי המנוחה הרשמיים והקבועים במדינת ישראל כ: "שבת ומועדי ישראל – שני ימי ראש השנה, יום הכיפורים, ראשון ושמיני עצרת של סוכות, ראשון ושביעי של פסח וחג השבועות – הם ימי המנוחה הקבועים במדינת ישראל". אולם סעיף זה קובע שמי שאינו יהודי ניתנת לו הזכות לקיים ימי מנוחה בשבתו ובחגי עדתו, חגים אלה ייקבעו לגבי כל עדה על פי החלטת הממשלה: "לשאינם יהודים הזכות לקיים ימי מנוחה בשבתם ובחגיהם. חגים אלה ייקבעו לגבי כל עדה על פי החלטת הממשלה שתפורסם ברשומות". ההסדרה של ימי המנוחה של האוכלוסייה הערבית בהתאם לחגיה נקבעה בישיבת

הממשלה מיום 30.5.54 ובה נקבעו ימי המנוחה למי "שאינם יהודים" כלהלן: **א. חגי הנוצרים**: חג המולד (שני ימים); ראש השנה; התגלות; יום ששי לפני פסחא' יום שני לפסחא; עליה שמימה יום שני לשבועות. **ב. חגי המוסלמים**: הראשון במוחרם (ראש השנה); חג מולד הנביא; חג אל-פיטר; חג אל-אדחא. **ג. חגי הדרוזים**: חג אלדחא; חג הנביא שועיב (יתרו).

== העתק מהודעת הממשלה מיום 30.5.54 מצורף ומסומן כנספח ע/8.

37. חופש הדת והמצפון נמנה על זכויות היסוד הנשמרות לכל העדות הדתיות המוכרות עוד מימי המנדט הבריטי (ראו סימן 83 לדבר המלך במועצתו). כך למשל, נקבע אף לפני חוקי היסוד, כי אין תוקף לסירובה של מועצה מקומית להשכיר אולם ציבורי שבבעלותה לתנועת היהדות המתקדמת, לשם קיום תפילה במקום בחג הסוכות, רק משום שאינה עולה בקנה אחד עם דרך התפילה האורתודוקסית (ראו: בג"ץ 62/262 פרץ נ' המועצה המקומית כפר שמריהו, פ"ד טז 2101, 2113 (1962)).

38. בעניין אחר, הדומה מאד לענייננו, קיבלו בעלי עסקים ערבים מהעיר עכו קנסות מהעירייה על פתיחת עסקיהם בימי שבת, וזאת לפי חוק עזר האוסר על בעלי עסקים בעיר לעבוד בימי שבת. לאחר פנייה לבית המשפט העליון בעניין, התחייבה עיריית עכו להחיל את סעיפי חוק העזר הנ"ל אך ורק על אזורים בהם יש רוב גדול ומובהק לאוכלוסייה היהודית בעכו. ההתחייבות הנ"ל קיבלה תוקף של פסק דין על ידי בית המשפט העליון (ראו: בג"ץ 4326/07 דאו נ' עיריית עכו (לא פורסם, 22.2.2009)).

39. הכפייה הנ"ל פוגעת קשות גם בעיקרון הפלורליזם ובזכותן של "[קבוצות] שונות בציבור, לרבות קבוצות מיעוט דחויים, לבטא את עצמן בתחום התרבות, הדת והמסורת, כל קבוצה בדרכה. איש באמונתו יחיה." (בג"ץ 1438/98 התנועה המסורתית נ' השר לענייני דתות, פ"ד(5) 337, 375 (1999)). ראו גם: בג"ץ 4805/07 המרכז לפלורליזם יהודי – התנועה ליהדות מתקדמת בישראל נ' משרד החינוך, סב(4) 571 (2008); בג"ץ 3752/10 רובינשטיין נ' הכנסת (פורסם בנבו, 17.9.2014); בג"ץ 343/09 הבית הפתוח בירושלים לגאווה וסובלנות נ' עיריית ירושלים, פ"ד סד(2) 1 (2010)).

40. הפסקת שידורי העותרת פוגעת גם בכבודם וברגשותיהם של צופיה שרובם ככולם כאמור הם בני האוכלוסייה הערבית. האיסור לשדר בערבית ביום כיפור, שאינו יום מנוחתם ודתם של בני האוכלוסייה הערבית, משדר להם מסר לפיו מדובר באוכלוסייה במעמד נחות שצרכיה אינם נלקחים בחשבון. מסר זה הוא מסר משפיל ופוגעני ופוגע, אם כן, בזכות החוקתית לכבוד (לעניין זה, ראו: בג"ץ 4541/94 מילר נ' שר הביטחון, פ"ד מט(4) 94, 132 (1995); בג"ץ 2671/98 שדולת הנשים בישראל נ' שר העבודה והרווחה, פ"ד נב(3) 630, 659-658 (1998); בג"ץ 244/98 עדאלה נ' השר לענייני דתות, פ"ד נב(5) 167, 177 (1998); בג"ץ 11163/03 ועדת המעקב העליונה לענייני הערבים בישראל נ' ראש הממשלה, פ"ד סא(1) 1, פסקה 13 לפסק דינו של השופט א' ברק (2006) (להלן: בג"ץ וועדת המעקב העליונה); בג"ץ 6304/09 לה"ב – לשכת ארגוני העצמאים והעסקים בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה, פסקאות 76-77 (פורסם בנבו, 2.9.2010)).

הפגיעה בחופש העיסוק ובזכות הקניין של העותרת:

41. חיוב העותרת להחשיך את מסכיה ביום כיפור, שכאמור אינו יום מנוחתה ויום המנוחה של עובדיה, פוגע בזכות החוקתית של העותרת וצוות עובדיה לחופש העיסוק. הזכות לחופש העיסוק הוכרה כזכות חוקתית בחוק יסוד: חופש העיסוק, ואף הוכרה כזכות יסוד על ידי בית המשפט העליון עוד בבג"ץ 1/49 **בז'רנו נגד שר המשטרה**, פ"ד ב' 80 (1994)). בית המשפט חזר על מעמד העל של הזכות לחופש העיסוק בפסקי דין מאוחרים יותר כגון בבג"ץ 337/81 **מיטרני נגד שר התחבורה**, פ"ד לז' (3) 337 (1983), ולאחר חקיקת חוק יסוד: חופש העיסוק חזר בית המשפט הנכבד והדגיש את מעמדה החוקתית של זכות זו בבג"ץ 726/94 **כלל חברה לביטוח בע"מ נגד שר האוצר**, פ"ד מח' (5) 441, 471 (1994).

42. בנוסף, חיוב העותרת להפסיק את שידורי הערוץ ביום הכיפורים מהווה פגיעה קשה בקניינה, זאת לנוכח ההפסדים הכלכליים הכרוכים בהפסקת השידורים למשך יום שלם ואבדן ההכנסה והמוניטין הכרוכים בהחשכת המסך הכפוייה.

הפגיעה בחופש הביטוי ובחופש העיתונות:

43. הוראה המופנית אל אמצעי תקשורת המשדר באופן בלעדי לאוכלוסייה הערבית ובשפה הערבית, ואשר מורה לא לשדר במועד חג יהודי פוגעת בצורה קשה ביותר בחופש הביטוי של כלל האוכלוסייה הערבית וכן בחופש הביטוי וחופש העיתונות של העותרת ועובדיה. על כן חיוב העותרת להפסיק את שידוריה ביום כיפור, והסעיפים שמכוחם נקבעה הפסקת השידורים לפועל (סעיף 5א(ד) לכללי התקשורת וסעיף 23.1 לרישיון), פוגעים קשות בחופש הביטוי והעיתונות, הן של העותרת והן של הציבור הערבי במדינה.

44. הזכות לחופש הביטוי נמנית על זכויות היסוד של האדם עוד בטרם חקיקת חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו (ראו: בג"ץ 73/53 **קול העם נגד שר הפנים**, פד"י ז', 871, 892-893 (1953)). הפגיעה בזכות החוקתית לחופש הביטוי לא נעשית בענייננו על פי המבחנים המוכרים בפסיקה העליונה המתירים פגיעה בה. לעניין זה נקבע כי הפגיעה ברגשות הציבור אשר יכולה להצדיק פגיעה בחופש הביטוי צריכה להיות "קשה, חמורה ורצינית" כאשר "יש להכיר בכך כי קיימת 'רמת סבולת' של פגיעה ברגשות, אשר בה מחויבים בניה של חברה דמוקרטית, והמתבקשת מעקרונות הסובלנות עצמם... [כאשר] רמת סבולת זו מצויה על סף גבוה ביותר, כאשר הפגיעה ברגשות באה למנוע הגנה מחופש הביטוי ומחופש היצירה" (בג"ץ 5432/03 ש.י.ן – **לשוויין ייצוג נשים נ' המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין**, נח (3) 65, 83 (2003) (להלן: עניין פלייבוי)).

45. נוכח העובדה כי הערוץ אותו מפעילה העותרת הינו ערוץ יעודי לאוכלוסייה הערבית בישראל והמשדר בשפה הערבית, לא יכולה להיות קיימת כל פגיעה ברגשות כל ציבור אחר, ומכל מקום לא יכולה להיות פגיעה "קשה, חמורה ורצינית" אשר יש בה כדי להצדיק פגיעה כה חמורה בחופש הביטוי. הרי ברור לכל שכאשר האוכלוסייה היהודית בישראל אינה נמנית על צופי הערוץ ואינה מהווה את קהל היעד אליו

מיועדים שידורי הערוץ, הרי שממילא אין כל הצדקה לתפוס את שידורי הערוץ ביום הכיפורים ככאלה המהווים זלזול ופגיעה ברגשות דת יהודיים.

46. כפי שנקבע שפתיחת חנויות בישובים ערביים ביום הכיפורים וכפי שנקבע ששידורי רדיו בשפה הערבית ביום הכיפורים, אינם מהווים פגיעה ברגשי דת יהודיים אשר יש בהם על מנת להצדיק את איסור קיומם, כך ממש יש להתיר גם את שידורי הערוץ הייעודי בשפה הערבית ביום הכיפורים.

אי העמידה בתנאי פסקת ההגבלה:

האיסור על שידורי הערוץ ביום כיפור לא נקבע עפ"י הוראה מפורשת בחוק או עפ"י חוק:

47. האיסור המוטל על העותרת לשדר ביום כיפור, ובכלל זה סעיף 5א(ד) לכללי התקשורת, אינו מעוגן בדבר חקיקה ראשי או מכוחו. סעיפי האיסור לא נקבעו בהוראה מפורשת בחוק - אין בנמצא שום הוראה בהסדר חקיקתי ראשי, אף לא בחוק התקשורת עצמו, הקובעת כי שידורים בשפה הערבית ביום כיפור הינם אסורים. יתרה מזאת, גם חוקים אחרים המסדירים את הרגולציה על אמצעי התקשורת, כדוגמת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 וכן חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 אינם כוללים שום הוראה האוסרת על שידור ביום כיפור. וזאת למרות שחוקים אלה כוללים הוראות רבות המטילות איסורים שונים ובמפורש על בעלי רישיון.

48. בהקשר זה, אמנם סעיף 6ה(1)א(א) לחוק התקשורת קובע כי המועצה מוסמכת לקבוע את המדיניות לגבי "סוגי השידורים, נושאים, תכנים, רמתם, היקפם ומועדיהם, לרבות אישור ערוץ לשידור וביטולו", אולם אין בסעיף זה כל הוראה ספציפית המחייבת החשכת השידורים באופן מלא ביום כיפור או המסמיכה את המשיבה 2 לקבוע הוראה כאמור. סעיף זה צריך להתפרש באופן דווקני ומצמצם בכדי למנוע פגיעה או פגיעה בלתי מידתית בזכויות יסוד חוקתיות.

49. לעניין זה, רלבנטית במיוחד פסיקת בית המשפט הנכבד בבג"ץ 2753/03 קירש נ' ראש המטה הכללי של צה"ל, פ"ד נז(6) 359 (2003) (להלן: עניין קירש) בו בוטלה הפרקטיקה שאימצו רשויות הממשלה והשידור, במהלך המתקפה האמריקאית על עירק בשנת 2003, המפקיעה את כלל שידורי הטלוויזיה והרדיו לפרק זמן של עד 15 דקות לאחר ירי טיל ובהישמע אות האזעקה על-מנת להדריך את הציבור כיצד יש לנהוג. על אף שעניין לנו היה בהפסקת שידורים לצורך הדרכת אזרחים בעיתות מלחמה, פסק הדין קבע כי לחקיקה הראשית המאפשרת הודעות מטעם הממשלה בעיתות חירום ו"הפוגעות בזכויות האדם, יש לתת פירוש דווקני ומצמצם מתוך מגמה לתת לזכות 'קיום מירבי ולא לסייגה כהוא זה מעל ומעבר למה שמתחייב ברורות ומפורשות מדבר המחוקק' [...]. " (עניין קירש, בעמ' 369).

50. בהקשר לענייננו דנן, הרי שהסמכות הכללית בסעיף 6ה(1)א(א) צריכה להתפרש באורח דווקני ומצומצם לנוכח הפגיעה הכרוכה בה בפגיעה בזכויות אדם, ואין להרחיבה כדי לכלול בתוכה את הסמכות הגורפת של הטלת איסור על קיום שידורים ביום כיפור, ואף אין לגזור ממנה קיומה של סמכות כאמור.

51. לעניין זה, נזכיר כי המועצה הינה רשות מינהלית הכפופה לעיקרון החוקיות. עיקרון זה הינו ממושכלות היסוד שאין בלתם, ולפיו "הרשות המינהלית רשאית ומוסמכת לעשות רק אותן פעולות שהחוק הסמיך אותה לעשותן." (דפנה ברק-ארז **משפט מינהלי** כרך א 97 (2010)); ראו עוד: יצחק זמיר **הסמכות המינהלית** כרך א 49 (מהדורה ראשונה, 1996)). עיקרון זה מקבל משנה תוקף כאשר יש בפעולת הרשות משום פגיעה בזכות יסוד, כבמקרה דנן (ראו לעניין זה: בבג"ץ 07/6824 **מנאע נ' רשות המסים**, פ"ד סד(2) 479 (2010) (להלן: **עניין מנאע**)).

52. הדברים מקבלים משנה תוקף לאור העובדה שחוקים רבים בנושאי דת עורכים הבחנה ברורה בתחולתם על העדות השונות, בבחינת כל דת תחייה על פי תורתה. לכן, ובהתאם להלכה הפסוקה, הגבלות כבמקרה מושא עתירה זו חייבות להיות מוסדרות בהסדר ראשי (לעניין זה ראו: עמדת המשנה לנשיא חשין בבג"ץ 11163/03 **וועדת המעקב העליונה נגד ראש הממשלה** (פסק דין מיום 24.2.06)). יצוין בעניין זה, כי מאחר ואין חוק שמטיל מגבלות על האוכלוסייה הערבית בישראל ביחס ליום הכיפור, ובעיקר מגבלות הרלבנטיות לנושא דנן, אז ברור מאליו הוא שחקיקת משנה אינה ראויה להסדיר את הנושא ללא הסמכה מפורשת בחוק הראשי.

53. נוסף, כי איסור על שידור ביום כיפור אף מנוגד לחקיקה ראשית אחרת בספר החוקים. המחוקק הראשי, כאמור, התייחס לימי המנוחה הקבועים של העדות הדתיות במדינה תוך שהוא מתייחס לחגים הרשמיים של העדות הדתיות הלא-יהודיות, והוא קבע מפורשות בסעיף 18(א)(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט כי למי שאינם יהודים יש את הזכות לקיים ימי מנוחה בשבתם ובחגיהם. חגים אלה ייקבעו לגבי כל עדה על פי החלטת הממשלה שתפורסם ברשומות. בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט לא הוגדר יום הכיפור כיום מנוחה אצל הערבים – מוסלמים, נוצרים ודרוזים.

54. הנה כי כן, העובדה המשפטית לפיה חוקים רבים מבצעים הבחנה ברורה בתחולת ימי מנוחה ומועדים על העדות השונות והעדר חקיקה ראשית שתאסור מפורשות ששידורים בערבית לאוכלוסייה הערבית בישראל ביום כיפור, מעידים כי הפגיעה כאן לא עונה על התנאי הראשון של פיסקת ההגבלה ולפיו הפגיעה חייבת להיות על פי הסדר ראשי.

האיסור על העותרת לשדר ביום כיפור אינו לתכלית ראויה:

55. הפגיעה בזכויות החוקתיות כפי שפורט לעיל הופכת את התכלית שמאחורי האיסור על העותרת לשדר ביום כיפור לתכלית בלתי ראויה (ראו לעניין זה: בג"ץ 1661/05 **המועצה האזורית חוף עזה נ' כנסת ישראל**, פ"ד נט(2) 481, 570 (2005). ראו גם: בג"ץ 4769/95 **מנחם נ' שר התחבורה**, פ"ד נז(1) 235, 264 (2002); בג"ץ 5578/02 **מנור נ' שר האוצר**, פ"ד נט(1) 729 (2004); בג"ץ 7146/12 **אדם נגד הכנסת** (פורסם בנבו, 16.9.13); בג"ץ 6427/02 **התנועה לאיכות השלטון בישראל נ' הכנסת**, פ"ד סא(1) 619, 697 (2006); בג"ץ 1030/99 **אורון נ' יושב ראש הכנסת**, פ"ד נו(3) 640, 662 (2002)).

55. במקרה דנן, האיסור אינו לתכלית ראויה מאחר והוא מחיל את עצמו באופן גורף על כל כלי התקשורת בכל השפות ללא מתן משקל לשונות הלשונית, התרבותית והעדתית. כאמור, חוקים רבים אחרים אכן עשו את ההבחנה הברורה. כך למשל בחוק חג המצות (איסור חמץ), התשמ"ו-1986 הנוגע למכירת מצות בחג הפסח הוחרגו שכונות ערביות בערים המעורבות; ובחוק איסור גידול חזיר, התשכ"ב-1962 נקבע חריג לאוכלוסייה הנוצרית בישראל.

56. בנוסף, האיסור אינו לתכלית ראויה מאחר ואינו משרת תכלית חברתית כלשהי. שכן, ככל שהתכלית היא התאמת מרחב השידור לצרכי האוכלוסייה היהודית, אוכלוסיית הרוב ושמירה על רגשותיה ביום כיפור, הרי שהיא לכל הפחות, מעוררת קושי רב, וזאת לנוכח ההתעלמות מהאוכלוסייה הערבית ומזכויותיה, כשאינן בכך כדי להשליך כלל על חוויית האזרח היהודי בשמירה על מצוות דתו ביום זה.

הפרת עיקרון המידתיות:

57. הגם שנטען כי האיסור על העותרת לקיים את שידוריה ביום כיפור אינו עומד בדרישת ההסמכה ואינו לתכלית ראויה, בבחינת מעל הצורך ולמען הזהירות, ייטען כי הפגיעה בזכויותיה של העותרת ובזכויותיה של האוכלוסייה הערבית במדינה אינה מידתית כלל ועיקר, וזאת גם נניח שהאינטרס של הגנה על רגשות הציבור היהודי עונה על דרישת התכלית הראויה, הרי שהאמצעים שנבחרו להשגת התכלית האמורה אינם רציונאליים, גורפים באופן קיצוני והנזק הרב שנגרם לעותרת¹ ולציבור הערבי במדינה מהם עולה באופן קיצוני על תועלתם להגשמת התכלית.

58. מבחן המשנה הראשון – ההתאמה הרציונאלית בין האמצעי למטרה: כאמור לעיל, בהנחה שהתכלית של שמירה רגשות ציבור הרוב, הרי שהאיסור המוטל על העותרת לשם השגתו אינו מעלה או מוריד לצורך הגשמתה. קיום השידורים על ידי העותרת כסדרם אינו משפיע כהוא זה על האוכלוסייה היהודית במדינה, שכן אין הוא מחויב להיחשף אליהם. **לעניין זה נציין כי העותרת בעניין אשמש שהובא לעיל משדרת ביום הכיפורים מאז שנת 2014 ולא נגרמה שום פגיעה לרגשות הציבור היהודי כתוצאה מזה.**

59. אשר על כן, האמצעי שנבחר, בדמות הטלת איסור גורף על העותרת לקיים שידורים ביום הכיפורים, וזאת תוך פגיעה בזכויותיה ובזכויות האוכלוסייה הערבית במדינה, אינו יכול להיחשב כאמצעי רציונאלי, שכן אין הוא מקדם את התכלית שיכולה להיות מועלית בעניינו.

60. המסקנה היא כי הפגיעה הנגרמת לזכויות העותרת ולזכויות האוכלוסייה הערבית במדינה אינה עומדת בקנה אחד עם דרישות מבחן המשנה הראשון של המידתיות.

61. מבחן המשנה השני – האמצעי שפגיעתו פחותה: האיסור על שידוריה של העותרת הינו אמצעי גורף החוטא לדרישת מבחן המשנה השני של עיקרון המידתיות. את התכלית של שמירה על רגשות הציבור היהודי ניתן להשיג במלואה ללא הגבלה כאמור על זכויות העותרת וזכויות האוכלוסייה הערבית.

62. לית מאן דפליג שכלל 5(א)ד) לכללי התקשורת והסעיף הרלבנטי שנקבע ברישיון העותרת הינם גורפים ביותר. בחינת אופן יישומו של מבחן המשנה השני של המידתיות מחייבת התייחסות לאמצעים חלופיים שיכולים להשיג את התכלית תוך הסבה פגיעה פחותה בזכויות. לעניין זה, יפים דברי של השופטת ארבל בעניין אדם:

"דימוי הסולם מבהיר באופן הטוב ביותר את מהותו של מבחן זה: 'האמצעי החקיקתי משול לסולם, שעליו מטפס המחוקק להשגת התכלית החקיקתית. על המחוקק לעצור באותו שלב משלבי הסולם, שבאמצעותו מושגת התכלית החקיקתית, ואשר פגיעתו בזכות האדם היא הפחותה'".

עניין אדם, פסקה 102 לפסק דינה של השופטת ארבל.

63. ברי כי, בענייננו, המועצה המשיכה במעלה הסולם ללא כל הצדקה, ובכך הסבה פגיעה משמעותית יותר בזכויות העותרת, ובזכויות האוכלוסייה הערבית במדינה, ללא כל צורך או הצדקה.


64. על כן, הפגיעה הנגרמת לזכויות העותרת ולזכויות האוכלוסייה הערבית במדינה אינה צולחת את מבחן המשנה השני של דרישת המידתיות.


65. מבחן המשנה השלישי – מידתיות במובן הצר (נזק מול תועלת): החשכת שידורי העותרת, כאמור לעיל, אינה מקדמים שום תועלת לתכלית בדבר שמירה על רגשות האוכלוסייה היהודית ביום הכיפורים. לעומת זאת, הנזק שנגרם לעותרת ולאוכלוסייה הערבית במדינה, בדמות פגיעה בזכויות כפי שהובהר לעיל, הינו מוחשי ורב.

66. משכך, הפגיעה הנגרמת לזכויות העותרת ולזכויות האוכלוסייה הערבית במדינה אינה עומדת בדרישות מבחן המשנה השלישי של עיקרון המידתיות.

67. על רקע האמור, המסקנה המתחייבת היא שהאיסור שהיטלה המשיבה 2 על העותרת לשדר ביום הכיפורים אינו מידתי, ועל כן דינו בטלות.

לאור כל האמור לעיל, ובשל הפגיעה החמורה בזכויות החוקתיות המנויות לעיל, מתבקש בית המשפט הנכבד להוציא צו על תנאי כמבוקש, ולאחר קבלת תשובת המשיבים לעשותו למוחלט. כמו כן מתבקש בית המשפט הנכבד לקבוע דיון דחוף בעתירה, ככל שימצא זאת לנכון ומועיל, כמבוקש בראשיתה.


נחשון אקסלרד, עו"ד


מוחמד בסאם, עו"ד

חיפה, 25.9.17

תצהיר

אני הח"מ לובנא תומא ת.ז. _____ מכפר יאסיף, לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בכתב כדלקמן:

1. הנני עושה תצהירי זה בתמיכה לעתירת בג"ץ הלא טי.וי ני שר התקשורת בעניין איסור על שידור ביום כיפור.
2. הנני מתמחה בעדאלה – המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל.
3. כל העובדות המפורטות בפרק העובדתי לעתירה, לרבות ההתכתבויות, נכונות הן עפ"י מיטב ידיעתי ואמונתי.
5. זהו שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי נכון ואמת.

חתימת המצהיר

אישור

אני הח"מ עו"ד מוחמד בסאם מאשר כי בתאריך 24.9.17 הופיע בפני מר _____ ת.ז. _____ ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות האמור לעיל וחתם עליו בפניי.

, עו"ד

תוכן עניינים – נספחים

עמוד	סימון	שם נספח
1	1/ע	חוברת המכרז בו זכתה העותרת
37	2/ע	הרישיון על-פיו פועלת העותרת
89	3/ע	פניית העותרת למועצת הכבלים מיום 30.3.17
91	4/ע	פניית העותרת למועצת הכבלים מיום 31.7.17
93	5/ע	פניית העותרת למועצת הכבלים מיום 27.8.17
95	6/ע	פניית העותרת לשר התקשורת מיום 31.8.17
98	7/ע	העתק מהבקשה המוסכמת למחיקת העתירה בעניין "רדיו אשמס"
101	8/ע	הודעת הממשלה מיום 30.5.54

נספח ע/1

חוברת המכרז בו זכתה העותרת 1



מדינת ישראל

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

מכרז מס' 1/2010

**למתן רשיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי בשפה
הערבית**

ניסן תש"ע

אפריל 2010

רשיון ערוץ בשפה הערבית - תוכן העניינים

5.....	כללי	.1
5.....	הגדרות	.2
9.....	פרשנות	.3
9.....	מסמכי המכרז	.4
10.....	מהות המכרז והערוץ	.5
10.....	מתכונת התכניות בערוץ ונושאייהן	.6
11.....	שעות שידור הערוץ	.7
12.....	שפת הערוץ	.8
12.....	הפקה מקומית	.9
13.....	מימון הערוץ	.10
13.....	כללי הפעולה של בעל הרשיון	.11
14.....	תנאים להשתתפות במכרז	.12
15.....	רכישת מסמכי המכרז	.13
16.....	ביטול המכרז או שינויו	.14
16.....	איסור תיאום הצעות והגשת הצעה אחת	.15
16.....	דמי השתתפות במכרז	.16
17.....	מסמכי ההתאגדות של החברה	.17
17.....	מידע נוסף	.18
18.....	שפת ההצעה	.19
18.....	שימוש במונחים מוסכמים	.20
19.....	אופן ציון סכומים	.21
19.....	עריכת ההצעה בהתאם לשאלון	.22
20.....	נספחים להצעה	.23
21.....	חתימה על ההצעה ונספחיה	.24
21.....	תוכן ההצעה	.25
21.....	ערבות לקיום תנאי המכרז	.26

22	התחייבות בעלי עניין ומכתכי נוחות	.27
22	תכנית עסקית ופיננסית	.28
22	כמות עותקי ההצעה	.29
23	רשימת המסמכים להגשה	.30
23	אריזה וסימון	.31
24	בחינת הוראות הדין והוצאות הכנתה של ההצעה	.32
25	הארכת מועד להגשת הצעות	.33
25	מסירת ההצעה	.34
25	תוקף ההצעה	.35
25	פתיחת ההצעות	.36
26	נוהל דיוני ועדת המכרזים	.37
26	פסילת הצעה	.38
26	פסילת משתתף	.39
27	דרישה לתיקון הצעות	.40
27	השיטה לבחירת הזוכה במכרז	.41
28	שיקולים וניקוד בבחירת הזוכה במכרז	.42
33	החלטה על הזוכה במכרז	.43
34	ערבות לקיום תנאי הרשיון	.44
34	השלמת ההון העצמי של בעל הרשיון	.45
34	מתן הרשיון ותנאיו	.46
35	הרשיון כמסמך ממצה	.47



מדינת ישראל

המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

מכרז מס' 1/2010

למתן רשיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי בשפה הערבית

תנאי המכרז

בתוקף סמכות המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין בהתאם להוראות חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982, ליתן רשיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי ולבחור במכרז את מקבל הרשיון, ובהמשך להודעה אשר פורסמה בעיתונות ובאינטרנט, המזמינה הגשת הצעות למכרז זה, מפרסמת בזאת המועצה, בישיבתה כועדת מכרזים, את תנאיו של מכרז זה כלהלן:

פרק א: כללי

1. כללי

1.1. במסגרת מדיניות הממשלה למתן מענה לצרכים השונים של הציבור, ועידוד ריבוי גורמים משדרים בטלויזיה רב ערוצית למנויים, וכחלק מפתיחת שוק הפרסום בטלויזיה לתחרות, החליטו הממשלה, בהחלטה מס' 1997, בהחלטה מס' 4972, ובהחלטה מס' 2521, והמועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאשר הקמתם של ערוצים ייעודיים בנושאים שונים, שימומנו באמצעות פרסומות ומכירת משדרים.

1.2. מכרז זה מתקיים מכוח ההחלטות האמורות, לבחירת משדר ערוץ ייעודי בשפה הערבית, על פי אפיונו במכרז זה.

2. הגדרות

"אזרח ישראלי"-

כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב - 1952.

"החזקה"-

כהגדרתה בחוק.

"אמצעי שליטה"-

בתאגיד - כל אחד מאלה:

(א) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או גוף מקביל לה של תאגיד אחר.

(ב) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ו/או לפטרם ו/או לקבוע תנאי העסקתם.

(ג) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד.

(ד) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד, בעת פירוקו, לאחר סילוק חובותיו.

"בעל רשיון לשידורי כבלים"

בעל רשיון כללי לשידורי כבלים כמשמעותו בסעיף 6א לחוק.

"בעל עניין" -

מי שמחזיק בתמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה, וכן מי שמכהן כמנכ"ל או דירקטור.

"בעל רשיון לשידורי לוויין"-

מי שקיבל רשיון לשדר שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין לפי פרק ב'2 לחוק.

"בעל הרשיון"-

מי שיקבל רשיון משדר ערוץ ייעודי על פי מכרז זה.

"בעל שליטה"-

מי שהינו בעל יכולת שליטה כהגדרתה בסעיף זה להלן.

חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982.	"החוק"
המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, שמונתה על פי החוק, או כל מי שיבוא במקומה על פי החוק, וכל מי שהמועצה הסמיכה לפעול מטעמה.	"המועצה"
ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק, שהוא נשוא מכרז זה והוא ערוץ ייעודי בשפה הערבית.	"הערוץ הייעודי" או "תערוץ" -
כהגדרתה בסעיף 6א לחוק.	"הפקה מקומית"
רשיון משדר ערוץ ייעודי שינתן לזוכה במכרז זה.	"הרשיון"
השער היציג של דולר ארה"ב המתפרסם על-ידי בנק ישראל.	"השער היציג"
שר התקשורת, וכל מי ששר התקשורת הסמיכו לפעול מטעמו.	"השר"
המועצה בישיבתה כוועדת מכרזים.	"ועדת המכרזים" או "הועדה"
מי שהועדה תקבע כזוכה במכרז.	"הזוכה"
כללי התקשורת (בזק ושידורים) (בעל רשיון לשידורים), תשמ"ח - 1987, וכללים נוספים, או כללים שיבואו במקומם, כפי שתקבע המועצה, וכפי שיחולו מעת לעת.	"הכללים", "כללי התקשורת" או "כללי המועצה"
מי שאינו תאגיד.	"יחיד"
כללי התקשורת (בזק ושידורים) (תשדירי פרסומת, תשדירי שירות והודעות חסות בשידורי ערוץ ייעודי), תשס"ד - 2004 או כללים שיבואו במקומם.	"כללי הפרסומת"
משדר קצר המשודר במרווח זמן שבין שתי תכניות.	"מילואה (Filler)"
יחידת שידורים בעלת תוכן והיקף ידועים ובמתכונת הערוכה לשידור.	"משדר"

תחנות שידור ספרתיות לקליטתם ולהפצתם בציבור של שידורים שייקלטו בכל רחבי הארץ, כמפורט בסעיף 51א לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תשי"ן—1990.	"מערך שידור ספרתי" -(DTT)
כהגדרתו בסעיף 6 לחוק, לרבות בעל הרשיון על פי מכרז זה.	"משדר ערוץ ייעודי"
חברה שהגישה הצעתה למכרז.	"משתתף"
כהגדרתו בסעיף 1 לחוק.	"נושא משרה"
סוכן, שאחת ממטרתיו העיקריות או מפעולותיו העיקריות היא רכישת אמצעי פרסום, לרבות זמן שידור מישדרי פרסומת.	"סוכן פרסום"
ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6 לחוק, שאינו הערוץ נשוא מכרז זה.	"ערוץ ייעודי אחר"
כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט - 1999.	"קרוב"
תקופה בת שלושה חודשים שתחילתה ביום 1 בינואר, 1 באפריל, 1 ביולי, 1 באוקטובר.	"רבעון"
כהגדרתו בסעיף 6 לחוק.	"שידור ראשוני"
שידור נוסף של תכנית טלוויזיה, ששודרה בערוץ.	"שידור חוזר"
היכולת לכוון פעילותו של תאגיד, בין לבד ובין יחד עם אחרים או באמצעותם, בין במישרין ובין בעקיפין, הנובעת מכוח החזקת אמצעי שליטה בו או בתאגיד אחר, לרבות יכולת הנובעת מתקנון התאגיד, מכוח חוזה בכתב, בעל פה או באופן אחר, או יכולת הנובעת מכל מקור אחר, ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של נושא משרה בתאגיד;	"שליטה"
לעניין הגדרה זו, חזקה על אדם שהוא שולט בתאגיד אם התקיים בו אחד מאלה:	
(1) בידו היכולת למנוע קבלת החלטות עסקיות בתאגיד, למעט החלטות שעניינן הנפקה של אמצעי שליטה בתאגיד או החלטות שעניינן מכירה או חיסול של רוב עסקי התאגיד או שינוי מהותי בהם או החלטות אשר	

הועדה תקבע, כי מטרתן הגנה לגיטימית ומקובלת לזכויות המיעוט
בתאגיד;

(2) בידו השיעור הגדול ביותר של אמצעי שליטה מסוג כלשהו.

שנה שתחילתה ב- 1 בינואר, וסופה ב- 31 בדצמבר של אותה שנה.

"שנה קלנדרית"-

כמשמעו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה – 1965 או מי שהוגדר ככזה
על ידי רשויות המס במדינת ישראל.

"תושב ישראל"-

מישדר, למעט תשדיר פרסומת, תשדיר שירות, קדימון או מילואה.

"תכנית"-

תכנית המוקדשת בעיקרה לסיקור אירועים בעלי ערך חדשותי (News
(Worthy), שאירעו בישראל או מחוץ לה, בסמוך למועד השידור או
במהלכו.

"תכנית חדשות" או

"מהדורת חדשות"-

תכנית או סרט העוסקים בתיעוד, חשיפה או תחקיר שעניינם אנשים,
אירועים, תופעות והתרחשויות.

"תכנית תעודה או סרט

תעודה"-

כהגדרתו בכללי הפרסומת.

"תשדיר פרסומת"-

כהגדרתו בכללי הפרסומת.

"תשדיר שירות"-

3. פ'שנות

3.1 מונחים המופיעים במכרז זה (לרבות נספחים) ולא הוגדרו בסעיף 2 או בגוף המכרז, תהא להם המשמעות שניתנה להם בחוק, בתקנות ובכללים שהותקנו מכוחו, או בחוק הפרשנות, התשמ"א - 1981, אלא אם משתמע מלשון הכתוב או מהקשרו מובן אחר.

3.2 מונחים המוגדרים בדרך של הפנייה להוראת חוק, ובאותה הוראת חוק כלול מונח המוגדר במכרז זה - יש לקרוא את ההגדרה המופיעה במכרז כחלק מן ההוראה, אף אם בחוק אליו נעשתה ההפניה קיימת הגדרה אחרת לאותו מונח.

3.3 עקרון העפרון הכחול - ביטול או קביעה בדבר בטלותו של תנאי במכרז, או חלקו של תנאי - אין בהם כשלעצמם כדי לפגוע בתוקפו של המכרז או תנאי אחר בו, זולת אם הדבר הפך את ביצועו לבלתי אפשרי או בלתי סביר בנסיבות העניין.

4. מסמכי המכרז

המכרז כולל את המסמכים הבאים:

- תנאי המכרז והוראות בדבר השתתפות;
- נספח א' - שאלון;
- נספח א'1 - תצהיר;
- נספח ב' - נוסח ערבות בנקאית לקיום תנאי המכרז;
- נספח ג'1 - התחייבות המשתתף;
- נספח ג'2 - טופס הצעת משתתף;
- נספח ד' - עיקרי הרשיון;
- נספח ה' - נוסח ערבות בנקאית לקיום תנאי הרשיון;
- נספח ו' - מפרט טכני.

פרק ב': עיקר תנאי הרשיון

מבלי לגרוע מהוראות הרשיון, אשר עיקריו מצורפים כנספח ד' למסמכי המכרז, יפורטו להלן מהות הערוץ וחלק מתנאיו של הרשיון.

5. מהות המכרז והערוץ

5.1. במכרז זה מתבקשות הצעות לשם קבלת רשיון לשידורו של ערוץ טלוויזיה ייעודי ישראלי בשפה הערבית, המיועד לציבור דוברי הערבית בישראל, ואשר ישודר במתכונת של ערוץ טלוויזיה כללי לכל המשפחה. הערוץ יופץ באמצעות בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין. בנוסף, בהתאם להוראות סעיף 6 לד3 לחוק, רשאי יהיה בעל הרשיון לשדרו במתכונת של שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין, המיועדים לקליטה ישירה לא מפוענחת בידי כל אדם, בין אם הוא מנוי ובין אם לאו, ובלבד שבעל הרשיון מסר לשר ולמועצה הודעה על המועד שבו יתחיל לשדר במתכונת האמורה, וכן באמצעות מערך השידור הספרתי (DTT), בכפוף להשלמת הליכי החקיקה הנדרשים¹.

5.2. הרשיון על פי מכרז זה יינתן לתקופה של עשר (10) שנים, ויכלול נקודת זמן של בחינה מחדש לאחר ארבע (4) השנים הראשונות, כמפורט בעיקרי הרשיון (נספח ד' למכרז). בכפוף להוראות הרשיון, תתכן אפשרות להארכת תקופת הרשיון לשש (6) שנים נוספות, מעבר לתקופה האמורה של עשר שנים. הזוכה יחויב לשדר את הערוץ לכל אורך תקופת הרשיון, בהתאם לתנאי הרשיון.

5.3. למען הסר ספק יובהר, כי הזוכה לא יהיה רשאי להעביר /או להמחות את חובותיו /או את זכויותיו על פי מכרז זה, אלא אם נאמר הדבר במפורש, או אם ניתן לכך אישור, והכל כמפורט בעיקרי הרשיון (נספח ד' למכרז).

5.4. הזוכה יחויב בתשלום תמלוגים לקופת המדינה בתמורה לרשיון, כמפורט בתנאי הרשיון, וכפי שיקבע על ידי השר בהסכמת שר האוצר, בהתאם לחוק.

6. מתכונת התכניות בערוץ ונושאייהן

6.1. שידורי הערוץ יקיפו מגוון רחב של נושאים ויתנו ביטוי הולם להווי החיים בישראל ולהווי התרבותית והחברתית של הציבור דובר הערבית במדינת ישראל, על כל מרכיביו וגווניו.

6.2. בשידורי הערוץ תינתן במה לקהילה הערבית במדינת ישראל בכלל ולאמנים, יוצרים וליצירה המקורית של ציבור דוברי הערבית במדינת ישראל בפרט במכלול רחב של תחומים.

¹ הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 והתנאים הקבועים בה לרבות לעניין המועדים הקבועים להודעת בעל הרשיון כי הוא מבקש להפיץ את שידוריו במערך השידור הספרתי, כמפורט בפסקה (ג) (30) להצעת חוק זו.

6.3. שידורי הערוץ יכללו מגוון רחב של תכניות התואמות את הערוץ וייעודו, הן מבחינת לוח השידורים ומתכונת התכניות והן מבחינת נושאייהן. בלוח שידורי הערוץ ישובצו תוכניות המתאימות לכל המשפחה ולכל הגילאים ותכניות לקהלי יעד שונים הדוברים ערבית.

6.4. תכניות הערוץ תהיינה במתכונות מגוונות בהתאם לנושאייהן, ויכללו, בין היתר:

6.4.1. סדרות טלוויזיה וסרטים עלילתיים;

6.4.2. תכניות מידע והעשרה, לרבות תוכניות תעודה;

6.4.3. תכניות מידע שימושי לציבור דוברי הערבית בישראל;

6.4.4. תכניות תרבות ובידור;

6.4.5. תכניות ילדים ונוער;

6.4.6. תוכניות העוסקות בספורט לרבות אירועי ותחרויות ספורט בישראל בכלל ובמגזר הערבי בפרט;

6.4.7. תכניות העוסקות בעניינים שעל סדר היום הציבורי בכלל, ובקרב קהילת דוברי הערבית בישראל בפרט, לרבות תוכניות דיון;

6.4.8. מהדורות חדשות בשפה הערבית, המותאמות לאופיו של הערוץ, קהל היעד ולשפתו;

החל מן השנה השלישית לפעולתו, ישדר בעל הרשיון לכל הפחות, מהדורת חדשות יומית אחת באורך של עשרים (20) דקות.

מהדורות החדשות תירכשנה ממי שרשאי על פי דין להפיק ולשדר תוכניות חדשות בטלוויזיה בישראל. בעל הרשיון יהיה רשאי לקבוע את מתכונת הגשת החדשות, לרבות אופן הגשתן, המתכונת הויזואלית וזהות המגישים.

על אף האמור לעיל, בעל הרשיון יהיה רשאי להפיק תוכניות חדשות בעצמו בכפוף לאישור המועצה ובתנאים הקבועים ברשיון.

7. שעות שידור הערוץ

7.1. בשנה הראשונה של תקופת הרשיון ישדר הערוץ לפחות שש (6) שעות ביום, זולת אם התחייב הזוכה ליותר שעות שידור בהצעתו במכרז, שאז יחויב לפי הצעתו כאמור.

7.2. בשנה השנייה של תקופת הרשיון ישדר הערוץ לפחות שש (6) שעות ביום, זולת אם התחייב הזוכה ליותר שעות שידור בהצעתו במכרז, שאז יחויב לפי הצעתו כאמור.

7.3. החל מן השנה השלישית לפעולתו ישודר הערוץ לפחות שמונה (8) שעות ביום, זולת אם התחייב הזוכה ליותר שעות שידור בהצעתו במכרז, שאז יחויב לפי הצעתו כאמור.

8. שפת הערוץ
- 8.1. כל שידורי הערוץ לרבות תשדירי הפרסומת ותשדירי השירות, יהיו בשפה הערבית, בדיבור, בדיבור או בכתוביות.
- 8.2. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל יהיו לפחות מחצית מן השידורים (על בסיס רבעון), למעט משדרי פרסומת ותשדירי שירות, בשפה הערבית, בדיבור או בדיבור. לפחות מחצית מן השידורים בשעות 19:00 - 22:00 (על בסיס רבעון) יהיו בדיבור או בדיבור בשפה הערבית.
9. הפקה מקומית
- 9.1. הערוץ ישקיע בהפקות מקומיות, בשידור ראשוני, את הסכומים הבאים:
- 9.1.1. בשנה הראשונה לשידורי הערוץ - סכום שלא יפחת משני (2) מליון שקלים חדשים לשנה.
- 9.1.2. בשנה השנייה לשידורי הערוץ - סכום שלא יפחת משני (2) מליון שקלים חדשים לשנה.
- 9.1.3. בשנה השלישית לשידורי הערוץ - סכום שלא יפחת מארבעה (4) מליון שקלים חדשים לשנה.
- 9.1.4. החל מהשנה הרביעית לשידורי הערוץ, סכום אשר לא יפחת משישה (6) מליון שקלים חדשים לשנה.
- 9.2. המשתתף יהיה רשאי להתחייב לשיעור הפקות מקומיות גבוה יותר (כמפורט בסעיף 42.4.2 להלן), ואז יחויב לפי התחייבותו בסעיף האמור.
- 9.3. מבלי לגרוע מהאמור לעיל ומיתר תנאי הרשיון ובהתאם להוראות סעיף 16ד1 לחוק, יעמוד שיעור ההפקות המקומיות בערוץ על לפחות עשרים אחוזים (20%) משעות השידור שישודרו בערוץ, החל מהשנה הרביעית לשידורי הערוץ.
- בשלוש השנים הראשונות לשידורי הערוץ, מכסת ההפקות המקומיות מסך שעות השידור תהיה כדלקמן:
- א. בשנה הראשונה לשידורי הערוץ, יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שבעה וחצי אחוזים (7.5%) מסך שעות השידור בערוץ.
- ב. בשנה השנייה לשידורי הערוץ, יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שבעה וחצי אחוזים (7.5%) מסך שעות השידור בערוץ.
- ג. בשנה השלישית לשידורי הערוץ יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שנים עשר אחוזים (12%) לפחות מסך שעות השידור בערוץ.

ד. החל מהשנה הרביעית לשידורי הערוץ, יעמוד הערוץ במכסת שעות השידור מהפקה מקומית בשיעור של לפחות עשרים אחוזים (20%) מסך שעות השידור.

10. מימון הערוץ

שידורי הערוץ ימומנו מהקצאה ומכירה של זמני שידור למשדרי פרסומת ומשדרי חסות, כהגדרתם בכללי הפרסומת. בנוסף, יהיה הערוץ רשאי לממן את פעילותו באמצעות מכירת תכניות, חלקי תכניות, צילומים ומידע ארכיוני, הכל בכפוף להוראות הרשיון.

11. כללי הפעולה של בעל הרשיון

11.1. בעל הרשיון יפעל על פי תנאי רשיונו, הוראות החוק, התקנות וכללי המועצה שהותקנו על פיו, כפי שיחולו עליו מעת לעת כמשדר ערוץ ייעודי בשפה הערבית, כמשדר ערוץ ייעודי, כבעל רשיון מיוחד לשידור, או באופן אחר, וזאת בנוסף לכל דין וכל הוראת רשות מוסמכת, החלים עליו ועל פעילותו.

11.2. שידוריו של בעל הרשיון יועברו למנויו של בעל רשיון לשידורי כבלים באמצעות רשת הכבלים ולמנויו של בעל רשיון לשידורי לוויין באמצעות ערוץ מערוצי הלוויין שלו. בנוסף יהיה רשאי בעל הרשיון לשדר את שידורי הערוץ גם במתכונת של שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין, המיועדים לקליטה ישירה לא מפוענחת בידי כל אדם, בין אם הוא מנוי ובין אם לאו, ובלבד שבעל הרשיון מסר לשר ולמועצה הודעה על המועד שבו יתחיל לשדר במתכונת האמורה. כמו-כן, רשאי בעל הרשיון לשדר את שידורי הערוץ גם באמצעות מערך השידור הספרתי (DTT), בכפוף להשלמת הליכי החקיקה הנדרשים².

11.3. אין בהוראה כלשהי במכרז זה כדי לפגוע בסמכותו של גוף או רשות המוסמכים על פי דין, לשנות, להתקין או לבטל הוראות כלשהן המסדירות את פעילותו של משדר ערוץ ייעודי שקיבל רשיון על פי מכרז זה, לפני או לאחר קבלת הרשיון.

11.4. בשידוריו, יקפיד הערוץ בין היתר על קיום כללי האתיקה המפורטים ברשיון, כללי האתיקה והשידורים של המועצה ועפ"י כל דין, הן בעצמו והן על ידי כל הפועלים מטעמו.

11.5. הערוץ יקפיד על הפרדה מבנית, ארגונית ותפקודית בין הניהול העסקי של הערוץ לבין מערכת התכניות שלו. כן יקפיד הערוץ על עמידה בכללי הפרסומת ובכללים אחרים שיקבעו לעניין זה עפ"י כל דין.

11.6. הערוץ ימלא אחר הוראות כל דבר חקיקה וכל דין, לרבות, ומבלי לגרוע מכלליות האמור, בתחום זכויות היוצרים והמבצעים.

² ראו האמור בהערת שוליים 1 לעיל.

פרק ג': השתתפות במכרז

12. תנאים להשתתפות במכרז
- במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו כל התנאים שלהלן:
- 12.1. חברה בעלת מטרה יחידה (Sole purpose company) אשר התאגדה כדין בישראל במיוחד לצורך השתתפות במכרז לערוץ ייעודי בשפה הערבית, או לצורך השתתפות במכרז למתן רשיון שידור לערוץ ייעודי אחר ומרכז עסקיה בישראל (להלן: "החברה").
- 12.2. מי שאינם אזרחי ישראל ותושבי ישראל אינם בעלי שליטה בחברה ואינם מחזיקים, בלמעלה מארבעים אחוזים (40%) מסוג כלשהו של אמצעי שליטה בחברה. לצורך בדיקת העמידה בתנאי זה יבדקו אחזקות של היחידים המחזיקים בקצה שרשרת הבעלויות, בהתאם לכללי חישוב אחזקות בעקיפין המפורטים בסעיף 12.10 להלן.
- למען הסר ספק יובהר, כי בחברה ציבורית אשר מניותיה נסחרות בבורסה בתל אביב, חזקה שהציבור המחזיק בניירות הערך, ואשר אינו בעל עניין בחברה, הוא אזרח ישראל ותושב בה.
- 12.3. לפחות ששים אחוזים (60%) מהדירקטורים של המשתתף והמנהל הכללי שלו, או מי שממלאים תפקידים כאמור שתוארם שונה, הם אזרחי ישראל ותושבים בה.
- 12.4. מדינת ישראל, מדינה אחרת, רשות שלטונית בישראל או בחו"ל או תאגיד סטטוטורי כלשהם אינם בעלי שליטה או בעלי עניין במשתתף. על אף האמור, החזקות מדינת ישראל באמצעי שליטה בבנקים בישראל לא יחשבו כהחזקות של מדינת ישראל לצורך סעיף זה.
- 12.5. מי מן המפורטים להלן לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה ונסיבותיה, אין הוא ראוי, לפי שיקול דעת הועדה, לקחת חלק בערוץ:
- 12.5.1. בעל ענין במשתתף.
- 12.5.2. מי שמכהן כנושא משרה במשתתף.
- 12.6. בעל רשיון לשידורי כבלים ו/או בעל רשיון לשידורי לוויין (להלן: "משדר רב ערוצי"), או מי שמשדר רב ערוצי הוא בעל שליטה בו, אינו בעל עניין במשתתף ואינו בעל שליטה בו.
- 12.7. בעל שליטה או בעל עניין במשדר רב ערוצי אינו מחזיק יותר מעשרים וארבעה אחוזים (24%) מאמצעי שליטה כלשהו במשתתף ואינו בעל שליטה במשתתף. אחזקות של מספר גופים כאמור תיספרנה במצטבר ולא תעלנה עשרים וארבעה אחוזים (24%) מסוג כלשהו של אמצעי שליטה במשתתף.
- 12.8. סוכן פרסום לרבות מי שאחת ממטרותיו או מפעולותיו הינה רכישת אמצעי פרסום, לרבות רכישת זמן שידור תשדירי פרסומת למחזיקים באמצעי שליטה בו, אינו מחזיק, במצטבר, יותר מעשרים וארבעה אחוזים (24%) מסוג כלשהו של אמצעי שליטה במשתתף, ואינו בעל שליטה במשתתף.

12.9. מפלגה כמשמעותה בחוק המפלגות התשמ"ב - 1982, או גוף שמפלגה מחזיקה בו באמצעי שליטה כלשהם או בעלת זיקה אליו, על פי שיקול דעת המועצה, או סיעה או גוף הקשור לסיעה או למפלגה כלשהי אינם מחזיקים סוג כלשהו של אמצעי שליטה במשתתף.

12.10. לעניין מכרז זה, לרבות לצורך בדיקת גורמים המוגבלים בסעיף 12 זה, יחושב שיעור ההחזקה בעקיפין באמצעי שליטה בתאגיד, כמפורט להלן:

12.10.1. לבעל שליטה בתאגיד תיחוס החזקת אמצעי שליטה הזוהה בשיעורה להחזקת אמצעי השליטה שבידי התאגיד שבשליטתו.

12.10.2. שיעור ההחזקה בתאגיד של מי שאינו שולט באותו תאגיד, יהיה מכפלה של אחוז ההחזקות בכל שלב בשרשרת הבעלות.

מובהר כי בדיקת הוראות סעיף זה תעשה בדרך זו:

(1) איתור הגורם ה-"מוגבל";

(2) מציאת שיעור החזקתו במשתתף;

(3) בכל שלב של בדיקת החזקה בעקיפין תחושב ההחזקה באחת משתי הדרכים המפורטות בסעיף 12.10 לעיל.

מובהר כי כאשר אדם אינו שולט בתאגיד, ייוחסו לו החזקות התאגיד בגורמים אחרים, בשיעור של החזקתו בתאגיד – גם אם קיים אחר השולט באותו תאגיד.

12.11. מבלי לגרוע מכלליות האמור, הועדה רשאית, להתעלם מקיומו של תאגיד, זולת המשתתף, שבהתאם להחלטת הועדה אין לו פעילות כלכלית משמעותית משל עצמו, או שהוקם בקשר עם מכרז זה, או שאינו מתנהל באופן עצמאי, ולבחון את החזקת אמצעי השליטה במשתתף - ישירות לגבי מי שמחזיק באמצעי שליטה כלשהם באותו תאגיד.

בכל מקרה השימוש בסמכותה זו של הועדה לא יהיה בו כדי להכשיר משתתף אשר הצעתו אינה עומדת בתנאי המכרז, אלמלא החלטת הועדה כאמור לעיל.

12.12. כל מגבלה על החזקת אמצעי שליטה במשתתף החלה על יחיד, חלה גם על מי שהוא קרוב של אותו יחיד.

13. רכישת מסמכי המכרז

13.1. תנאי להשתתפות במכרז הוא כי המשתתף בעצמו או באמצעות מי מטעמו (לרבות בעל מניות בו) רכש את מסמכי המכרז.

13.2. ניתן לקבל את מסמכי המכרז במשרדי מנהלת הסדרת השידורים לציבור, מגדל שלום, קומה 10 (מערב), רח' אחד העם 9, תל-אביב (להלן: "המען להגשת הצעות") בין השעות 09:00 - 18:00, עד

ליום 31.5.10 כנגד מסירת טופס הפקדה מקורי על סך חמשת אלפים שקלים חדשים (5,000 ש"ח), לפקודת משרד התקשורת, לחשבון מספר 0247018 בבנק הדואר. הסכום האמור לא יוחזר.

13.3. בעת קבלת מסמכי המכרז ימסור כל רוכש מען אחד, בישראל, לשם קבלת מסמכים והודעות וכן מספר טלפון, מספר פקס ושם איש קשר.

13.4. לכל רוכש יינתן מספר שישימש לו לצרכי זיהוי, בכל שלבי המכרז (להלן: "מספר המשתתף"); ההצעה תסומן במספר המשתתף כמפורט במכרז זה.

14. ביטול המכרז או שינויו

14.1. המועצה רשאית על פי שיקול דעתה, לחזור בה מן הכוונה ליתן רשיון למשדר ערוץ ייעודי, או להפסיק את הליך המכרז בכל עת.

14.2. ועדת המכרזים רשאית לשנות את תנאי המכרז, כולם או חלקם, בכל אופן שייראה לה. על שינוי כאמור, אם ייעשה, תודיע ועדת המכרזים לכל מי שרכש את מסמכי המכרז.

15. איסור תיאום הצעות והגשת הצעה אחת

15.1. בעל עניין במשתתף וכל גוף שהמשתתף הוא בעל עניין בו, נושא משרה באחד מהם, וכל מי מטעמו של אחד מהם, לא יפעלו לתיאום הצעתו של המשתתף עם הצעת משתתף אחר כלשהו, בכל אופן שהוא, לרבות החלפת מידע, הערכות או הבנות.

15.2. למען הסר כל ספק, ומבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, מובהר כי כל גורם המחזיק, במישרין או בעקיפין, ו/או מספר גורמים המחזיקים יחדיו במצטבר, בלמעלה מ- 5% מאמצעי שליטה כלשהו במשתתף, רשאי להגיש הצעה אחת בלבד.

16. דמי השתתפות במכרז

המשתתף יגיש עם הצעתו טופס הפקדה מקורי המעיד על הפקדת סך של שלושים אלף שקלים חדשים (30,000 ש"ח) בחשבון מס' 0247018 בבנק הדואר, כדמי ההשתתפות במכרז. סכום זה לא יוחזר, למעט במקרה בו בוטל המכרז, כאמור בסעיף 14 לעיל.

פרק ד': הנחיות להכנת ההצעה ונספחיה

17. מסמכי ההתאגדות של החברה

17.1. מסמכי ההתאגדות של החברה יכללו בין היתר את ההוראות המפורטות להלן:

17.1.1. הוראות (להנחת דעת הועדה) לפיהן המשתתף יעסוק אך ורק בפעילות הנוגעת לשידור הערוץ על פי תנאי הרשיון, ו/או הפעלת ערוץ ייעודי נוסף או החזקת אמצעי שליטה בבעל רשיון לשידור ערוץ ייעודי נוסף, וכי כל פעילות נוספת או החזקה אחרת טעונה אישור המועצה מראש.

17.1.2. הוראות, להנחת דעת הועדה, בדבר הגבלות ושינויים באמצעי השליטה, כמפורט בסעיף 14 לעיקרי הרשיון (נספח ד' למכרז).

17.1.3. הוראות, להנחת דעת הועדה, בדבר הפרדה מבנית ועסקית, כמפורט בסעיף 21 לעיקרי הרשיון (נספח ד' למכרז).

17.1.4. הוראות, להנחת דעת הועדה, בדבר עליונות הוראות הרשיון כמפורט בסעיף 50 לעיקרי הרשיון (נספח ד' למכרז).

18. מידע נוסף

18.1. משתתפים אשר רכשו וקיבלו את מסמכי המכרז כאמור בסעיף 13.2 לעיל יהיו רשאים להפנות שאלות הבהרה בכתב, בשפה בעברית, עד ליום 21.6.10, בשעה 19:00, למען להגשת הצעות כאמור בסעיף 13 בדואר ובפקסימיליה וכמו כן במקביל לדואר אלקטרוני בכתובת הבאה: pinchast@moc.gov.il

במסגרת שאלות ההבהרה יהיו רשאים המתמודדים להעביר לאישור מראש את נוסח הערבות הבנקאית הנזכרת בסעיף 26 להלן.

18.2. הועדה תהיה רשאית להאריך את המועד האחרון להפניית שאלות הבהרה. מובהר כי משתתפים רשאים להפנות שאלות לפני המועד האחרון האמור וכי אין מניעה להגשת שאלות הבהרה בנפרד, במספר פניות, שלא בצורה מרוכזת.

18.3. ועדת המכרזים תהיה רשאית לקיים פגישת משתתפים למתן מידע משלים והבהרות במועד שיימסר מראש למשתתפים.

18.4. מענה לשאלות יינתן בכתב, בשפה העברית. ועדת המכרזים תשלח עותק, מכל תשובה שניתנה, לכל מי שרכש את מסמכי המכרז, זאת מבלי לזהות את הפונה, אולם הועדה רשאית לצרף ציטוט של שאלת ההבהרה לצד התשובה. ועדת המכרזים אינה חייבת לענות על כל השאלות שנשאלו או על כל חלקי

שאלה שנשאלה, לרבות אם סברה כי התשובה מובנת מאליה, או כי השאלה אינה אלא הצעה לשינוי המכרז או לתיקונו ולא בקשה להבהרת תוכנו. מובהר כי רק תשובות, הבהרות או החלטות אשר תישלחנה בכתב למשתתפים על ידי הועדה תחייבנה את ועדת המכרזים ותחשבנה כחלק מהמכרז.

18.5. אין לראות במכרז זה, לרבות עצם פרסומו, ולרבות תשובות לשאלות הבהרה, משום חוות דעת משפטית או אחרת בשאלה כלשהי הקשורה להקמת הערוץ, תפעולו, החזקתו, פיתוחו או תוכנו. כל משתתף נדרש להגיע בעצמו לכלל מסקנה בכל שאלה כאמור; בחירתה של ועדת המכרזים בזוכה במכרז אף היא אינה בבחינת חוות דעת כאמור. מבלי לגרוע מכלליות האמור מובהר כי האחריות המלאה על מימוש תכניתו העסקית של הזוכה במכרז ועל פעילות הערוץ, תחול על הזוכה במכרז בלבד.

19. שפת ההצעה

ההצעה תוגש בשפה העברית ונוסחה המחייב יהיה הנוסח העברי בלבד. מונחים בערבית ו/או בשפות לועזיות שיעשה בהם שימוש יובאו בסוגריים לצד תרגומם העברי. דוחות כספיים של גורמים זרים יכול שיהיו בשפה האנגלית. דוחות כספיים בכל שפה אחרת יתורגמו לעברית באישור נוטריון ישראלי.

20. שימוש במונחים מוסכמים

20.1. משתתף ישתמש בהצעתו במונחים ובביטויים כהגדרתם במסמכי המכרז, ובהעדר הגדרה כאמור - כהגדרתם בחוק, ואם לא הוגדרו בחוק - כהגדרתם בתקנות או בכללים שהותקנו לפיו.

20.2. הנתונים הכספיים והחשבונאים המופיעים במכרז זה ימדדו כפי שהם מופיעים בדוחות הכספיים, ובלבד שדוחות כספיים אלו יהיו ערוכים לפי אחד מכללי החשבונאות הבאים:

20.2.1. כללי חשבונאות המקובלים בישראל;

20.2.2. כללי חשבונאות בינלאומיים - התקנים הבינלאומיים וכללי החשבונאות שמפרסמת הועדה לתקנים בינלאומיים בחשבונאות: "International Accounting Standards Committee" (IASC);

20.2.3. כללי חשבונאות אמריקאיים - התקנים וכללי החשבונאות שמפרסם המוסד לתקינה חשבונאית האמריקאי: "Financial Accounting Standards Board" (FASB);

20.2.4. כללי חשבונאות זרים - עקרונות חשבונאיים וכללי דיווח שאינם אלה המקובלים בישראל ואינם כללי החשבונאות הבינלאומיים או האמריקאיים ובלבד שנתקיימו בהם, לפי שיקול דעת הועדה, כל אלה:

20.2.4.1. מערכת כללי החשבונאות שעל פיה נערכו הדוחות הינה מקיפה וכוללת;

- 20.2.4.2. תוכן המידע ורמת הגילוי המופיע בדוחות הינם דומים בעיקרם ולא פחותים בהיקפם מאלו הנדרשים על פי כללי החשבונאות הבינלאומיים;
- 20.2.4.3. בדוחות החברה ייכלל ביאור והתאמה לכללי החשבונאות המקובלים בישראל, או לכללי החשבונאות הבינלאומיים או לכללי החשבונאות האמריקאיים.

במידה והדוחות הכספיים נערכו לפי כללי חשבונאות זרים ימדדו הנתונים לאחר ביצוע התאמה כאמור.

21. אופן ציון סכומים

- 21.1. סכומים הנקובים במכרז ובהצעת המשתתף יהיו נקובים בשקלים חדשים כשהם צמודים למדד המחירים לצרכן לחודש דצמבר 2009 (אשר פורסם ביום 15.1.2010) על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה) (להלן: "המדד הבסיסי").
- 21.2. סכומים המופיעים בהצעה, כגון בתכנית העסקית, יש לציין ללא מע"מ.

22. עריכת ההצעה בהתאם לשאלון

- 22.1. משתתף יכין הצעתו בהתאם לשאלון (נספח אי למכרז), אשר מכיל רשימה של שאלות ודרישות לגילוי מידע.
- 22.2. משתתף ישיב על השאלות המפורטות בשאלון לפי סידורן, וללא חריגה מהותית מסדר זה. משתתף יענה על כל השאלות בשאלון וייתייחס לכל הנושאים הנזכרים בו, אלא אם כן נאמר בשאלון אחרת.
- 22.3. משתתף אינו רשאי לציין סייגים ותנאים בתשובתו לשאלות שבטופס השאלון. המשתתף רשאי לקבוע הנחות עובדתיות העומדות בבסיס תשובתו ובלבד שהביא להן ביסוס.
- 22.4. נשאלה שאלה המבוססת על הנחה עובדתית שאינה ישימה לגבי המשתתף, יציין המשתתף כי אותה הנחה עובדתית אינה ישימה לגביו ויציין באופן תמציתי את הסיבה לכך.
- 22.5. התשובות תערכנה לפי הוראות השאלון, ובכל מקום בו מצוינים דפוס או מתכונת לפיהם יש להשיב, יש להקפיד למלא ככל הניתן אחר הדפוס או המתכונת הקבועים בשאלון.
- 22.6. לגבי כל תשובה ירשום המשתתף את מספר הסעיף בשאלון בו מופיעה השאלה הנדונה, ויציין את כותרת התשובה בהתאם לכותרות הסעיפים כפי שהן מופיעות בשאלון.
- 22.7. יש לערוך את ההצעה לפי פרקיה כפי שהם מצוינים בשאלון, כשכל פרק ערוך ומאוגד בנפרד מהפרקים האחרים.
- 22.8. תשובה לשאלה לגביה נקבעה בשאלון מתכונת לתשובה, ובמתכונת ניתנו מספר אפשרויות לתשובות, שאף להן נקבעה מתכונת - התשובה תכלול את המתכונת בשלמותה, כולל האפשרויות השונות

לתשובה, ועל המשתתף לסמן X, או "כן" או "לא", לפי העניין, במקום המתאים. ביקש המשתתף לפרט את תשובתו, יוסיף הסבר תמציתי מייד לאחר התשובה.

22.9. בראש כל דף מדפי ההצעה, בשוליו השמאליים, יירשמו מספר המכרז, מספר המשתתף והפרק בשאלון, במרכז הדף יירשם מספרו הסידורי הרץ של הדף, במתכונת שלהלן:

מס' סידורי
מכרז מס': _____
מס' המשתתף: _____
פרק: _____

22.10. ההצעה תוגש במרווחים וגודל תווי דפוס סבירים.

22.11. בנוסף לעותקי הנייר, תוגש ההצעה על גבי CD-ROM המתאים לקריאה במחשב אישי באמצעות תוכנת Microsoft Office. כל CD-ROM יסומן במספר ההיכר של המשתתף ותוכן הקבצים יירשם עליו באופן ברור. בעותקים אלה, אין הכרח לכלול את נספחי ההצעה.

22.12. ההצעה תוגש כרוכה (או בקלסר), תוך הפרדה בין גוף ההצעה לבין הנספחים לה (ניתן להפריד באמצעות חוצץ); כל דפי ההצעה ימוספרו במספרים עוקבים; הפרק הראשון להצעה יהיה תמצית מנהלים, שיכלול תוכן עניינים מפורט לגבי כל פרקי ההצעה, ורשימת נספחים להצעה כמפורט בסעיף 23.

23. נספחים להצעה

23.1. ניתנה הוראה בשאלון לצרף מסמך, יצורף המסמך כנספח להצעה באופן המפורט בסעיף זה.

23.2. אל ההצעה יש לצרף רשימה של כל הנספחים להצעה; הרשימה תפרט את מספר הנספח, מספר הסעיף בשאלון לפיו הוא צורף, העניין בו הוא דן ומספר העמודים באותו נספח; רשימת הנספחים תיערך במתכונת שלהלן:

מכרז מס' _____				
משתתף מס' _____				
רשימת נספחים להצעה				
מס' העמודים בנספח	העניין	הסעיף בשאלון	מס' הנספח	מס' סידורי

23.3. כל מסמך המצורף כנספח להצעה יסומן באופן הבא:

נספח מס': _____	מכרז מס': _____
פרק: _____	משתתף מס': _____
סעיף מס': _____	
העניין: _____	

23.4. הנספחים ירוכזו לפי סעיפי השאלון, כאשר נספחיו של כל סעיף מאוגדים בתיק נפרד על גבו יצוינו מספר הפרק ומספר הסעיף; בתחילת כל תיק תצורף רשימה המפרטת את הנספחים הכלולים בו.

24. **חתימה על ההצעה ונספחיה**

העותק המקורי של כל מסמכי המכרז, ההצעה, לרבות נספחיה, ייחתם בחתימה מלאה בידי המורשה לחתום בשם המשתתף בסופו של כל מסמך וכל כרך נספחים. עותקים נוספים יהיו צילום של העותק המקורי אולם ייחתמו בסופם, בחתימה מקורית, במקום בולט, בידי המורשה לחתום בשם המשתתף וכן ייחתם בחתימה מקורית, בידי המורשה לחתום בשם המשתתף, עותק מכל תיק נספחים נפרד, בעמוד המפרט את רשימת הנספחים באותו תיק.

25. **תוכן ההצעה**
- 25.1. ההצעה תכלול פרטים מדויקים ומלאים בכל הנוגע למידע הנדרש בשאלון ובכל נספח המצורף למסמכי המכרז.
- לא יהא בהצעה דבר שאינו מתיישב עם הוראות החוק, התקנות הכללים והצווים שניתנו על פיהם, מסמכי המכרז או כל דין.
- 25.2. תוכן ההצעה יאומת בתצהיר, שייערך בגוף ראשון, וייחתם תחת אזהרה בפני עורך דין, בנוסח המפורט בנספח א/1 למכרז. על התצהיר יחתום המנהל הכללי של המשתתף, אשר הוסמך לכך במפורש בידי דירקטוריון המשתתף. יש לצרף להצעה אישור עו"ד כי החתום על ההצעה אכן מוסמך לחתום עליה בשם המשתתף ועל פי כל דין.
- 25.3. המצהיר יציין כי כל העובדות הכלולות בהצעה שהן בגדר ידיעתו האישית הן נכונות. לגבי עובדות אחרות יציין במפורש אילו עובדות אינן בגדר ידיעתו האישית ויצהיר עליהן שהן נכונות לפי מיטב ידיעתו ואמונתו.
- 25.4. המצהיר יציין כי בעצם הגשת ההצעה, מסכים המשתתף לכל תנאי המכרז על נספחיו, לרבות לעניין סמכות המועצה לחילוט הערבות לקיום תנאי המכרז (כאמור בסעיף 26 להלן) ולחילוט הערבות שתינתן לקיום תנאי הרשיון (כמפורט בסעיף 44 להלן), במקרה של הפרת תנאי הרשיון.
- 25.5. כל מסמך שיצורף להצעה, שאינו מקור, יאומת בידי עורך-דין לעניין התאמתו למקור.

26. **ערבות לקיום תנאי המכרז**
- 26.1. בעת הגשת ההצעה ובמצורף לה, ימציא המשתתף ערבות בנקאית אוטונומית בלתי מותנית, לטובת מדינת ישראל, על סך של 300,000 ש"ח (שלוש מאות אלף ש"ח). הערבות תוצא על ידי בנק בישראל ונוסחה ותנאיה יהיו בהתאם לנוסח המובא בנספח ב' למכרז או בנוסח דומה אשר יאושר על ידי ועדת מכרזים מראש, במענה לשאלות הבהרה על פי סעיף 18.1 לעיל.
- 26.2. עותק המקור של הערבות על פי סעיף זה יצורף במעטפה נפרדת לעותק המקור של פרק אי להצעה, כמפורט בסעיף 2 לשאלון. לכל עותק של ההצעה יצורף צילום הערבות המקורית.

26.3. תוקף הערבות יהיה לפחות עד ליום 29.12.2011.

26.4. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, ועדת המכרזים תהא רשאית להורות על חילוט סכום הערבות, כפיצוי מוסכם, בין היתר, במקרים הבאים:

26.4.1. המשתתף חזר בו מהצעתו בכל שלב לאחר הגשת הצעתו, מכל סיבה שהיא.

26.4.2. הרשיון לא הוענק לזוכה בשל כך שנתגלו פרטים מטעים בהצעתו, או שלא נהג בדרך מקובלת ובתום לב בקשר להתמודדותו במכרז או לפרטים אשר נכללו בהצעתו או הושמטו ממנה.

26.4.3. הזכייה במכרז בוטלה בשל כך שהזוכה במכרז לא המציא ערבות לקיום תנאי הרשיון, כנדרש בסעיף 44 או לא השלים את הונו העצמי, כאמור בסעיף 45, או לא האריך את תוקפה של הערבות הבנקאית או לא עמד בדרישות אחרות של הועדה ו/או השר.

27. התחייבות בעלי עניין ומכתבי נוחות

לצורך מתן ניקוד בסעיף 42.1.4 להלן, המשתתף רשאי לצרף להצעתו כתבי התחייבות של בעלי העניין במשתתף לגיבוי התחייבויותיו של המשתתף, או לגרום לכך כי יועמדו לרשות המשתתף הסכומים הנדרשים להבטחת עמידה של המשתתף בהתחייבויותיו, אם יזכה במכרז, הן בהון העצמי הנדרש והן בהתחייבויותיו להעמדת המשאבים הנדרשים להפעלת הערוץ, או כל התחייבות אחרת העולה ממכרז זה. כמו כן יהיה רשאי המשתתף לצרף מכתבי המלצה או נוחות מבנקים או כל מסמך אחר לצורך הניקוד המוענק בסעיף 42.1.4 להלן.
מכתבי ההתחייבות המקוריים על פי סעיף זה יצורפו לתמצית המנהלים של העותק המקורי של ההצעה. לכל עותק נוסף של ההצעה יצורף צילום מכתבי ההתחייבות.

28. תכנית עסקית ופיננסית

במסגרת הצעתו יידרש המשתתף להגיש תכנית עסקית ופיננסית אשר, בין היתר, תתמוך בהצעת המשתתף במכרז ותכלול פירוט מלא של ההיבטים העסקיים והשיווקיים עליהם מבוססת הצעתו - הכל כמפורט בשאלון (נספח אי למכרז).

29. כמות עותקי ההצעה

29.1. ההצעה במלואה תוגש בעותק אחד.

29.2. כמו כן יוגשו עותקים בנפרד של הפרקים הבאים, כדלקמן:

פרק ב' (כולל נספחים) – בשני עותקים;

פרק ג' (כולל נספחים) – בשבעה עותקים;

פרק ד' (כולל נספחים) – בארבעה עותקים;

פרק ה' עד ז' – בשלושה עותקים כל אחד.

29.3. בנוסף יוגשו שני עותקים של ההצעה, בהם סומן המידע שהמשתתף רואה בו מידע סודי, שאין לחשוף מטעמים מסחריים עסקיים ומקצועיים, באופן המאפשר קריאת המידע המסומן.

29.4. בנוסף יוגשו שני עותקים של ההצעה בהם נמחק או הוסתר המידע שהמשתתף מבקש שלא לחשוף, כאמור בסעיף 29.3; עותקים אלה מיועדים להימסר למשתתפים שלא זכו במכרז, במידה ויבקשו זאת; ועדת המכרזים אינה מתחייבת להסכים לאי חשיפתו של המידע שהמשתתף מחק או הסתיר, אך טרם חשיפת המידע תודיע ועדת המכרזים למשתתף שזכה במכרז על החלטתה בדבר המידע שבכוונתה לחשוף בפני המשתתפים האחרים, ותיתן למשתתף שהות של 48 שעות על מנת להתייחס להחלטה זו.

29.5. עוד יוגשו שני העתקים מההצעה כולה בשני CD-ROM, כמפורט בסעיף 22.11.

30. רשימת המסמכים להגשה

המשתתף ייצרף להצעתו, בין היתר, את המסמכים המפורטים להלן:

30.1. טופס הצעת משתתף (נספח ג'), חתום על ידי המשתתף ובעלי המניות בו;

30.2. מסמכי המכרז חתומים;

30.3. שאלון על כל נספחיו, לרבות האישורים והמסמכים הנדרשים על פיו;

30.4. תצהיר חתום כאמור בסעיף 25 לעיל;

30.5. ערבות בנקאית לקיום תנאי המכרז, כאמור בסעיף 26 לעיל;

30.6. התחייבות בעלי עניין, ומסמכים נוספים, כאמור בסעיף 27 לעיל, ככל שקיימים;

30.7. תכנית עסקית ופיננסית כאמור בסעיף 28 לעיל;

30.8. טופס אישור הפקדת התשלום בגין רכישת מסמכי המכרז (בסך 5,000 ₪);

30.9. טופס אישור הפקדת תשלום דמי ההשתתפות במכרז (בסך 30,000 ₪);

30.10. מדיה מגנטית המכילה את פרטי ההצעה, כאמור בסעיף 22.11 לעיל;

30.11. כל מסמך אחר שהמשתתף נדרש להגישו בהתאם לתנאי המכרז והשאלון.

31. אריזה וסימון

31.1. על כל עותק של ההצעה יצוינו באופן בולט הפרטים הבאים:

מכרז מס': _____
משתתף מספר: _____
שם המשתתף: _____
עותק מס': _____

31.2. ארגז בו נכלל העותק המקורי של ההצעה יסומן באופן בולט במילה "מקור"; לפרק א' באותו ארגז יצורף טופס הפקדה מקורי המעיד על הפקדת דמי ההשתתפות במכרז, כתב ערבות לקיום תנאי המכרז, התחייבות בעלי עניין והתחייבות המשתתף וכן טופס המפרט את תכולת כל ארגז שהוגש ע"י המשתתף.

31.3. עותקי ההצעות, יוגשו ארוזים בתוך ארגז או מארז עמיד, סגור וחתום. על צידו של כל ארגז וגם בתוכו, יופיע דף ובו פירוט של תכולת הארגז. על מכסה הארגז ועל כל דופן שלו יצוינו באופן בולט הפרטים הבאים:

מכרז מס': _____
משתתף מספר: _____

הגיש המשתתף יותר מארגז אחד, יסמן את הארגזים בנוסף לאמור לעיל גם באות לכל ארגז, בסדר עולה החל מהאות א'. ארגז א' אשר יכלול את ההצעה המקורית יסומן באופן בולט במילה "מקור".

31.4. הארגזים בהם מופיעים העותקים המסומנים כאמור בסעיף 29.4 וארגזים בהם מופיעים העותקים המושחרים, יסומנו באופן בולט במילים "סודיות מסחרית".

32. בחינת הוראות הדין והוצאות הכנתה של ההצעה

בעצם הגשת הצעה על ידי משתתף יש משום אישור על כך שבדק את הוראות הדין הרלוונטיות למכרז ולרשיון נשוא מכרז זה, הכללים והתנאים המחייבים, הנוגעים לנושא המכרז, ואת מסמכי המכרז וכי המשתתף מסכים לתנאי המכרז והרשיון, לרבות, מבלי לפגוע בכלליות האמור, האופן בו תיבחר ההצעה הזוכה והעובדה, כי חלק מהפרמטרים מבוססים על התרשמות סובייקטיבית של הועדה מהמשתתף והצעתו.

על המשתתף לפנות לוועדה בכל סתירה או אי התאמה במסמכי המכרז השונים או הוראות שונות מהוראותיהם או אי התאמה בין הוראות כל דין למסמכי המכרז, הכלל כמפורט בסעיף 18 לעיל. משתתף אשר לא יפנה כאמור יהיה מנוע מלהעלות בעתיד כל טענה בדבר סתירות או אי התאמות כאמור. בנוסף, יהא המשתתף מנוע מלטעון לקיומה של כל זכות או לחובה בהתבסס על הבטחה, מצג, פרסום או הצהרה אשר נעשו שלא בתנאי המכרז או בתשובה לשאלות הבהרה.

מובהר כי כל ההוצאות הכרוכות בהכנת הצעה וכל ההוצאות האחרות הקשורות למכרז או למסמכי המכרז, יהיו על חשבון המשתתף, ללא כל קשר לתוצאות המכרז. למען הסר כל ספק מובהר כי למשתתף לא תהא כל זכות לשיפוי על נזקיו או הוצאותיו מן המדינה או מכל גורם מטעמה, לרבות מי מעובדיה, שלוחיה, נציגיה או יועציה בשל כל טעם או עילה, בגין או בקשר עם הליך המכרז, קיומו, הפסקתו, שינוי תנאיו או ביטולו.

פרק ה': נוהל הגשת הצעות ופתיחתן

33. הארכת מועד להגשת הצעות
- ועדת המכרזים תהא רשאית, אך לא חייבת, להאריך את המועד הקבוע להגשת הצעות לתקופה נוספת.
34. מסירת הצעה
- 34.1. משתתף יגיש הצעתו במען להגשת הצעות (כמפורט בסעיף 13.2 לעיל), כנגד קבלת אישור בדבר מסירת הצעה.
- 34.2. הצעה תוגש עד ליום 3.10.10, עד השעה 15:00.
35. תוקף הצעה
- 35.1. הצעה שנמסרה תהיה תקפה לפרק זמן של תשעה (9) חודשים מן היום שנקבע כיום האחרון להגשת הצעות ואם ייקבע מועד אחרון חדש להגשת הצעות במכרז - תשעה (9) חודשים לאחר המועד החדש.
- 35.2. ועדת המכרזים רשאית, מטעמים שיירשמו, לבקש ממשותפי המכרז, שהצעתם לא נפטלה על הסף, להאריך את תוקף הצעתם ואת תוקף הערבות.
36. פתיחת הצעות
- 36.1. במעמד פתיחת ההצעות יהיה נוכח צוות המורכב מנציג או נציגי ועדת המכרזים, נציגי מינהלת הסדרת השידורים לציבור או כל גורם אחר אשר יאושר על ידי ועדת המכרזים.
- 36.2. בעת פתיחת ארגזי הצעות ייערך פרוטוקול, ובו יירשמו:
- מועד פתיחת ההצעות ושעת הפתיחה;
 - שמות הנוכחים בעת הפתיחה;
 - שמות המשתתפים ומספריהם;
 - לגבי כל הצעה - מספר הארגזים, תכולתם וזיהויים.

פרק ו': בדיקת ההצעות ובחירת הזוכה

37. נוהל זיוני ועדת המכרזים
- 37.1. מינהלת הסדרת השידורים לציבור תשמש כגוף בודק ומייעץ לוועדת המכרזים ותהיה רשאית להיעזר ביועצים ומומחים מטעמה.
- 37.2. ועדת המכרזים תהיה רשאית למנות בנוסף מומחים ויועצים חיצוניים, אשר יסייעו לה בהליך בדיקת ובחינת ההצעות.
- 37.3. בדיוני הועדה יהיו נוכחים, מלבד חברי הועדה, נציגי מינהלת הסדרת השידורים לציבור, וכן יועצים ומומחים - ככל שימונו.
38. פסילת הצעה
- 38.1. ועדת המכרזים תהא רשאית לפסול, לפי שיקול דעתה הבלעדי, הצעה שהוגשה שלא בהתאם לתנאי המכרז, הוראות דיני המכרזים או כל דין אחר.
- 38.2. ועדת המכרזים רשאית שלא לפסול הצעה אם ראתה כי נפלה בה טעות פורמאלית, לרבות טעות סופר או טעות חשבונית, או אם נפל בהצעה פגם שלדעת הועדה אינו פגם מהותי, ובלבד ששוכנעה כי הטעות היא בתום לב. במקרים אלה תהיה הועדה רשאית, על פי שיקול דעתה, להודיע למשתתף על הפגם שנפל בהצעתו ולתת למשתתף פרק זמן מוגדר לתקן את הפגם. הליך כאמור יירשם בפרוטוקול.
39. פסילת משתתף
- 39.1. מבלי לגרוע מהוראות מכרז זה והוראות כל דין, ועדת המכרזים תהא רשאית לפסול משתתף בכל אחד מן המקרים הבאים:
- 39.1.1. המשתתף אינו עומד בתנאים הקבועים בסעיף 12;
- 39.1.2. חברה או שותפות שהיא בעלת עניין במשתתף והמחזיקה 10% או יותר מאמצעי השליטה במשתתף, החליטה על פירוקה מרצון או מונה לה כונס נכסים או ניתן צו לפירוקה באופן המעלה חשש, לדעת ועדת המכרזים, בדבר יכולת המשתתף לעמוד בהתחייבות מהתחייבויותיו בהצעה;
- 39.1.3. אם לדעת ועדת המכרזים התקיימו הסייגים למתן הרשיון שבסעיף 3ח6(1), 3ח6(3) ו- 3ח6(4) לחוק;

- 39.1.4. אם התקיים אחד הסייגים הקבועים בסעיף 6(2) לחוק ובכלל זה, גם על פי קביעת הגורם המוסמך לכך על פי דין. קביעתו של הגורם המוסמך בנושא זה תהיה סופית;
- 39.1.5. אם לדעת ועדת המכרזים המשתתף, בעל מניות או נושא משרה בו, הוא אחד מאלה:
- 39.1.5.1. מפלגה כמשמעותה בחוק המפלגות התשנ"ב - 1992, נציג או שלוח של מפלגה או גוף אחר הקשור למפלגה;
- 39.1.5.2. גוף הקשור לסיעה, כמשמעותו בחוק מימון מפלגות, התשלי"ג - 1973;
- 39.1.5.3. גוף אחר, שלא פורט בפסקאות קטנות (1) - (2) לעיל, לרבות גוף שמטרותיו או עיסוקו בהטפה או הנחלה של דעות או אמונות, או נציג או שלוח של גוף כאמור; והכל אם לדעת ועדת המכרזים עלול המשתתף להשתמש בשידורי הערוץ לקידום המטרות המיוחדות של המפלגה או של הגופים האמורים.
- 39.1.6. ועדת המכרזים סבורה כי המשתתף פעל שלא בתום לב במהלך הכנת ההצעה או לאחריה, לרבות בניגוד לסעיף 15.
- 39.1.7. נתקיים לגבי המשתתף דבר אשר לדעת ועדת המכרזים היה מהווה עילה לביטול הרשיון, לפי עיקרי תנאיו של הרשיון המצורף למסמכי המכרז, אילו כבר ניתן הרשיון למשתתף.

40. דרישה לתיקון הצעות

ועדת המכרזים רשאית לדרוש ממשותף הבהרות או לגלות פרטים נוספים, מלאים ומדויקים ככל שאלה לא ניתנו במענה לשאלון להנחת דעתה, ואשר נחוצים לדעתה לשם בחירת הזוכה במכרז; הליך כאמור ייעשה בכתב, תוך מתן פרק זמן מוגדר לקבלת התשובה. הנימוקים לנקיטת הליך כאמור יירשמו בפרוטוקול. ועדת המכרזים רשאית להסמיך את מינהלת הסדרת השידורים לציבור לצורך ביצוע האמור.

41. השיטה לבחירת הזוכה במכרז

- 41.1. בשלב הראשון תבדוק ועדת המכרזים האם המשתתף עומד בדרישות התנאים המוקדמים המפורטים בסעיף 12 לעיל, או האם יש לפסול אותו לפי סעיף 39.
- בשלב השני תעריך ועדת המכרזים את ההצעות על פי השיקולים המפורטים בסעיף 42, ותעניק ניקוד לכל אחת מן ההצעות.
- 41.2. יזכה במכרז המשתתף שהצעתו זכתה במירב הנקודות. אולם ועדת המכרזים רשאית שלא לבחור במשתתף כזוכה במכרז אם לא קיבל לפחות מחצית מהניקוד המקסימאלי בכל אחת מהקטגוריות המפורטות בסעיפים 42.1, 42.2, 42.3 ו- 42.4.

שיקולים וניקוד בבחירת הזוכה במכרז .42

הועדה, בבואה לבחור את הזוכה, תעריך את ההצעות במתן ניקוד, מתוך סה"כ של 1,000 נקודות, כמפורט להלן:

42.1 איתנות פיננסית - סה"כ 180 נקודות:

הניקוד שיינתן לאיתנות הפיננסית של המשתתף ייבחן לפי הפרמטרים שלהלן:

42.1.1. ההון העצמי של בעלי העניין המחזיקים ישירות באמצעי שליטה במשתתף, אשר יקבע לצורך מכרז זה באופן הבא:

ההון העצמי של כל אחד מבעלי העניין המחזיקים ישירות במשתתף, יחושב בהתאם לשיעור ההחזקה במשתתף (כלומר, הכפלת ההון העצמי בשיעור ההחזקה של בעל העניין במשתתף; במקרה של מספר סוגי מניות, שיעור החזקה במשתתף פירושו שיעור החזקה בהון המונפק של המשתתף, של כל המניות בהן מחזיק בעל העניין (ובלבד שאותן מניות כוללות את כל סוגי אמצעי השליטה במשתתף). ההון העצמי כאמור ייבחן על בסיס הדו"ח הכספי השנתי המבוקר, לשנת 2008, של בעלי העניין.

"ההון העצמי של בעלי העניין במשתתף" יהא סיכום ההון העצמי של בעלי העניין במשתתף. בסעיף זה "הון עצמי" - ההון העצמי על פי כללי חשבונאות מקובלים, כהגדרתם בסעיף 20 לעיל.

הניקוד לעניין ההון העצמי יעשה תוך שימוש בנוסחה הבאה:

$$\max \left\{ 0,70 \cdot \left(1 - \frac{1}{e^{\frac{x-5 \cdot 10^6}{28 \cdot 10^6}}} \right) \right\}$$

x = ההון העצמי של בעלי העניין במשתתף במליוני שקלים חדשים

סה"כ בתת סעיף זה - 70 נקודות;

42.1.2. רמת המינוף של בעלי העניין המחזיקים ישירות באמצעי שליטה במשתתף. המינוף יחושב על ידי חלוקת סך ההון העצמי המשוקלל של כל בעלי העניין במשתתף בסך המאזן המשוקלל של כל בעלי העניין במשתתף (אשר לגביהם ניתנו נתונים בסעיף 10 לשאלון). לעניין זה "ההון העצמי המשוקלל" ו"המאזן המשוקלל" של כל בעלי העניין יחושבו על ידי הכפלת ההון העצמי והמאזן לפי העניין, של כל בעל עניין במשתתף בשיעור אחזקותיו במשתתף. במקרה של מספר סוגי מניות במשתתף, שיעור החזקה במשתתף פירושו שיעור החזקה בהון המונפק של המשתתף, של כל המניות בהן מחזיק בעל העניין (ובלבד שאותן מניות כוללות את כל סוגי אמצעי השליטה במשתתף). הניקוד יינתן באופן לינארי עד לתקרת מינוף של 40%. מינוף של למעלה מ- 40% יזכה למלוא הניקוד.

סה"כ בתת סעיף זה - 25 נקודות;

42.1.3. תזרים המזומנים של בעלי הענין המחזיקים ישירות באמצעי שליטה במשתתף בשלוש השנים האחרונות, אשר יקבע לצורך מכרז זה באופן הבא:

תזרים המזומנים של כל אחד מבעלי הענין במשתתף, יחושב בהתאם לשיעור ההחזקה בהון המניות של המשתתף (כלומר, הכפלת התזרים בשיעור ההחזקה של בעל העניין באמצעי שליטה במשתתף); במקרה של מספר סוגי מניות, שיעור החזקה במשתתף פירושו שיעור החזקה בהון המונפק של המשתתף, של כל המניות בהן מחזיק בעל העניין (ובלבד שאותן מניות כוללות את כל סוגי אמצעי השליטה במשתתף). התזרים יבחן על פי שלושת הדו"חות הכספיים המאוחדים המבוקרים לשנים 2006, 2007 ו-2008 של בעל העניין.

תזרים המזומנים של כל אחד מבעלי העניין יעשה באופן משוקלל, על פי הנוסחה הבאה:
$$\frac{4*Y_t + 2*Y_{t-1} + Y_{t-2}}{7}$$
 כאשר Y_t מייצג את תזרים המזומנים, של כל אחד מבעלי העניין (המחזיקים ישירות במשתתף), בשנה האחרונה.

בסעיף זה "תזרים המזומנים של בעל ענין במשתתף" - מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת כפי שמוצג בדוחות המאוחדים של תזרימי המזומנים שנערכו על פי כללי חשבונאות מקובלים.

תוצאות תזרים המזומנים של כל אחד מבעלי העניין, נכון לשלוש השנים האחרונות, יסוכמו יחד ויקראו: "תזרים המזומנים של בעלי הענין במשתתף".

הניקוד לענין תזרים המזומנים של בעלי הענין במשתתף יעשה תוך שימוש בנוסחה הבאה:

$$45 \cdot \left(1 - \frac{1}{e^{\frac{x}{5 \cdot 10^6}}} \right)$$

x = תזרים המזומנים של בעלי הענין במשתתף

סה"כ בתת סעיף זה - 45 נקודות;

42.1.4. הערכת ועדת המכרזים למידת המחויבות של בעלי המניות במשתתף, לרבות התחייבותם של בעלי העניין לגבות את התחייבויות המשתתף, או לגרום לכך כי יועמדו לרשות המשתתף הסכומים הנדרשים להבטחת עמידה של המשתתף בהתחייבויותיו כאמור בסעיף 27 לעיל, הן בהון העצמי הנדרש והן בהתחייבויותיו להעמדת המשאבים הנדרשים להפעלת הערוץ או כל התחייבות אחרת העולה ממכרז זה, וכן קיומן של מחויבויות נוספות, לרבות מחויבות או מכתבי נוחות של בנקים או מוסדות מימון אחרים. בהערכה זו רשאית ועדת המכרזים להתחשב, בין היתר, בהיקף האחזקות באמצעי שליטה של אותו בעל עניין, הונו העצמי, התזרים או המינוף, מידת והיקף ההתחייבות או הגיבוי (כמותית ואיכותית) ובכל פרמטר אחר לפי שיקול דעתה.

סה"כ בתת סעיף זה - 40 נקודות;

42.2. משאבים להפעלת הערוץ - סה"כ 420 נקודות:

הניקוד שיינתן בסעיף זה יתייחס להערכת סך כל המשאבים שיוקצו להפעלת הערוץ. כמו כן תיבחן מידת מהימנותה של התכנית העסקית, איכותה וביסוסה, תוך שיקוף פעילותו המקצועית, הארגונית והעסקית של המשתתף במידה ויזכה במכרז. במסגרת זאת ייבחנו, בין היתר, מרכיבים אלה:

42.2.1. הערכת הועדה לפרטי התכנית העסקית והשאלון: הנתונים וההנחות, שלפיהם נערכה

התכנית העסקית, אמינות הנתונים וסבירות ההנחות והנימוקים לביסוסה, ובכלל זה:

א. תחזית ההוצאות הנגזרת במישרין מהצעתו המקצועית והארגונית של המשתתף, על כל מרכיביה;

ב. תחזית הכנסות מפורטת ומנומקת של המשתתף על בסיס נתונים והנחות, לרבות מחקרי שוק וסקרים;

ג. תחזית תזרימי המזומנים לרבות פירוט ההנחות לגבי גודל הגרעון המרבי ודרכי מימונו;

ד. התאמת התכנית העסקית לכל מרכיבי הצעתו של המשתתף, וכן, התייחסות לסיכונים עתידיים אפשריים וכן לאילוצים טכניים, או להתפתחויות טכנולוגיות אחרות בתחום השידורים. יכולתו ומחויבותו של המשתתף לתמוך בתכנית העסקית, על כל ממצאיה ולממש את מסקנותיה המקצועיות והכלכליות;

ה. עמידת התכנית העסקית במבחני רגישות, תוך פירוט הממצאים והמסקנות העולות מן הממצאים.

סה"כ בתת סעיף זה - 60 נקודות.

42.2.2. סכום הוצאות ההפעלה השנתיות המינימאליות שאותו מתחייב המשתתף להשקיע בערוץ

(באופן שסכום ההתחייבות לא יעלה על הסכומים וההנחות אשר נקבעו על ידי המשתתף בתכנית העסקית), בלא קשר, או התניה עם היקף ההכנסות (סכום אחיד לכל שנות הרשיון).

בסעיף זה ובסעיף 42.2.3 "הוצאות הפעלה" - הוצאות ההפעלה כהגדרתן בסעיף 9.3(ב)(2) לשאלון, למעט הוצאות או תשלומים לבעלי ענין וצדדים קשורים. מובהר כי לא יוחרגו בסעיף זה תשלומי הוצאות הפעלה לבעלי ענין וצדדים קשורים, אם תשלומים כאמור הינם בשיעור אשר הינו סביר, אינו חורג מתנאי שוק מקובלים ואינו משקף הטבה חריגה לבעל ענין - הכל בסכומים אשר יאושרו על ידי המועצה בכל שנה.

הניקוד לענין סעיף זה יעשה תוך שימוש בנוסחה הבאה:

$$\max \left\{ 0, 140 \cdot \left(1 - \frac{1}{e^{\frac{x-8 \cdot 10^6}{14 \cdot 10^6}}} \right) \right\}$$

x = סכום הוצאות ההפעלה המוצע בשקלים חדשים

סה"כ בתת סעיף זה - 140 נקודות;

42.2.3. סכום הוצאות ההפעלה השנתיות אותו מתחייב המשתתף להשקיע בערוץ, כשיעור מכלל הכנסותיו השנתיות (ברוטו) של המשתתף (שיעור אחיד לכל שנות הרשיון).

הניקוד לענין סעיף זה יעשה תוך שימוש בנוסחה הבאה:

$$220 \cdot \left(1 - \frac{1}{e^{8 \cdot (x-0.1)}} \right)$$

x = האחוז לו התחייב המציע מחולק במאה

סה"כ בתת סעיף זה - 220 נקודות;

יובהר, כי סכום הוצאות ההפעלה השנתיות אותו ישקיע המשתתף בערוץ, בשנה כלשהי, יקבע לפי הסכום הגבוה מבין הסכום אותו התחייב המשתתף להשקיע לפי סעיף 42.2.2 לעיל, והסכום אותו התחייב להשקיע לפי סעיף 42.2.3 זה, באותה שנה.

42.3. **נסיון מקצועי ועסקי - סה"כ בסעיף זה - 150 נקודות:**

בסעיף זה יינתן ניקוד להתרשמות הועדה מהיקף הנסיון המקצועי הרלוונטי המוכח של בעלי המניות במשתתף ושל שלושה נושאי משרה בכירים של המשתתף, לרבות בתחום השידורים; כמו כן ייבחן בסעיף זה הנסיון בתחום הניהול ובתחומים עסקיים רלוונטיים להצעה המוגשת במכרז. הנסיון והידע, העומדים לרשותו של המשתתף, ייבחנו בין היתר על-פי אמות מידה אלה:

42.3.1. הנסיון המקצועי המוכח, בתחומים הרלוונטיים לערוץ, של שלושת נושאי המשרה הבכירים במשתתף: מנכ"ל המשתתף, מנהל התכניות ונושא משרה בכיר נוסף של המשתתף - אשר פרטיהם האישיים ופירוט נסיונם ייכללו בהצעה, כנדרש. מובהר כי הניקוד אשר ינתן על ידי הועדה יכול שינתן תוך בחינת כל נושא משרה בנפרד או בציון כולל לכל נושאי המשרה. תינתן עדיפות, בין היתר, לפי שיקול דעת ועדת המכרזים, לנושאי משרה מתוך ציבור דוברי הערבית ולנושאי משרה הבקיאיים בהווי החיים של קהילת דוברי הערבית בישראל, ברקעה התרבותית-חברתי וצרכיה.

סה"כ הניקוד בתת סעיף זה - 85 נקודות;

42.3.2. נסיון מקצועי בתחומים רלוונטיים, לדעת הועדה, להצעה המוגשת במכרז, הקיימים בידי בעלי מניות במשתתף, חלקם או כולם ובהתאם לשיעור אחזקותיהם במשתתף, ואופן העמדת הנסיון לרשות המשתתף. מובהר כי הניקוד אשר ינתן על ידי הועדה יכול שינתן תוך בחינת בעלי מניות בנפרד או בציון כולל לנסיונם של כלל בעלי המניות.

סה"כ הניקוד בתת סעיף זה - 65 נקודות;

42.4. אפיון הערוץ, תפיסת הערוץ והשקעה בהפקות מקומיות - סה"כ 250 נקודות:

תפיסת השידורים הכוללת המונחת ביסוד ההצעה, כפי שבאה לידי ביטוי בהצעה, בהתחשב באפיון הערוץ וייעודו, הן על פי תנאי המכרז והן על פי תפיסתו המקצועית של המשתתף, לרבות בנושאים אלה:

42.4.1. הערכת הועדה לאפיון הערוץ, תפיסת הערוץ והשידורים ומתכונת התכניות המתוכננת, כפי שבאה לידי ביטוי בהצעה, לרבות לנושאים אלה:

- תפיסת הערוץ, מיצוב הערוץ ואופן ביסוס תפיסת הערוץ;
- תכניות הערוץ, לרבות מיגוון התכניות וסוגי התכניות השונות בערוץ וזיקתן לאופי הערוץ ולציבור דובר הערבית בישראל; אופן ביסוס מיגוון התכניות ואופן אפיון קהלי היעד (ובכלל זה ילדים ונוער) לרבות התייחסות למגוון הרב-תרבותי, אורחות החיים ומיקומים גיאוגרפיים שונים; שעות השידור, מתכונת השידורים והסוגות השונות, מיגוון השידורים; אופן שילוב מידע והעשרה בשידורי הערוץ. תפיסת המשתתף למקורות רכש;
- התחייבות ותפיסת המשתתף לגבי שידורים חוזרים;
- לוח המשבצים האופייני, לרבות שיטת שיבוץ התכניות; התאמת השיבוץ לתפיסת המשתתף לאפיון הערוץ ומיצובו;
- שידורים בהפקה מקומית, לרבות אופן חלוקת ההתחייבות לפי סעיף 42.4.2 לסוגות שונות.

סה"כ ניקוד בתת סעיף זה - 180 נקודות;

42.4.2. סכום ההשקעה השנתי בהפקות המקומיות בשידור ראשוני מעבר למכסת המינימום הקבועה בסעיף 9 למכרז, (כלומר הסכום אשר יתווסף למכסת המינימום בסעיף 9) כדלקמן:

- 42.4.2.1. סכום ההשקעות בשנה הראשונה, מעבר למינימום הקבוע בסעיף 9.1.1 לתנאי המכרז (7 נקודות).
- 42.4.2.2. סכום ההשקעות בשנה השניה, מעבר למינימום הקבוע בסעיף 9.1.2 לתנאי המכרז (7 נקודות).
- 42.4.2.3. סכום ההשקעות בשנה השלישית, מעבר למינימום הקבוע בסעיף 9.1.3 לתנאי המכרז (7 נקודות).
- 42.4.2.4. סכום ההשקעות החל מהשנה הרביעית (ועד לשנה העשירית), מעבר למינימום הקבוע בסעיף 9.1.4 לתנאי המכרז (49 נקודות).

הניקוד לענין סעיף זה יעשה תוך שימוש בנוסחה הבאה:

$$\sum_{t=1}^4 \left[A_t \cdot \left(1 - \frac{1}{\frac{x_t}{e^{3 \cdot 10^6}}} \right) \right]$$

x_t = סכום ההשקעה לו מתחייב המשתתף מעבר למכסת המינימום הקבועה בכל אחד מהסעיפים 9.1.1 עד 9.1.4 לעיל.

A_t = הניקוד בכל תת סעיף ($A_1=7$) (סעיף 42.4.2.1); ($A_2=7$) (סעיף 42.4.2.2); ($A_3=7$) (סעיף 42.4.2.3); ($A_4=49$) (סעיף 42.4.2.4).

סה"כ ניקוד בתת סעיף זה - 70 נקודות;

43. החלטה על הזוכה במכרז

לאחר סיום בדיקת הצעות תקבע וועדת המכרזים את הזוכה במכרז.

43.1 נוכח מורכבות הערוץ והמומחיות הנדרשת לבחינת הצעות השונות במכרז ועדת המכרזים שומרת על זכותה, בין היתר, לפי שיקול דעתה הבלעדי:

43.1.1 לנהל מגעים ו/או משא ומתן עם חלק או כל המתמודדים במכרז, במקביל או בשלבים, בנוגע לפרטי הצעתם, לרבות בקשה לתוספות, הבהרות, שיפורים ושינויים להצעותיהם;

43.1.2 להוסיף או לבקש, מידע אשר נשמט או מידע נוסף או מסמכים נוספים או לגלות פרטים מלאים או מדויקים יותר;

43.1.3 לבדוק ממקורותיה שלה או בכל דרך שתבחר, אמיתות כל מידע שימסור משתתף, בין במסגרת השאלון ובין בדיון עם משתתף. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, לבוא בדיון ודברים עם אישים וגופים אשר המשתתף ציין כי הוא קשור עימם. האמור לעיל לא יטיל על ועדת המכרזים כל חובה לוודא אמיתות המידע שנמסר בהצעה;

43.1.4 לבקש ממשתתפים להציג את הצעתם או חלק ממנה בפני ועדת המכרזים; יובהר, כי אין כל דרישה להכנת מצגת;

43.1.5 לשנות ו/או לתקן מסמך או מסמכים הנוגעים למכרז ולהודיע על כך למתמודדים במכרז;

43.1.6 להתיר למשתתף לשנות או לתקן הצעתו לרבות, ומבלי לגרוע מכלליות האמור, שנוי מבנה האחזקות. אין באמור משום אישור למשתתף לשנות הצעתו או משום הטלת חובה כלשהי על הוועדה לאפשר תיקון או שינוי כאמור;

43.1.7 לנהל הליך של "Best and Final";

43.1.8. לשנות את תנאי הרשיון.

43.2. ועדת המכרזים תודיע על החלטתה לשר, לזוכה במכרז וליתר המשתתפים שהשתתפו במכרז.

43.3. ועדת המכרזים רשאית, לפי שיקול דעתה הבלעדי, לדחות את כל ההצעות אם, בהתאם לשיקול דעתה, לא נמצא משתתף שהצעתו ראויה לזכות במכרז.

43.4. ועדת המכרזים רשאית לקבוע זוכה במכרז אף אם היה משתתף יחיד.

פרק ז': הליכים לאחר זכייה

44. ערבות לקיום תנאי הרשיון

זוכה במכרז ימציא, בתוך 30 יום מהיום בו הודע לו על זכייתו במכרז, ערבות בנקאית בלתי מותנית, להפעלת הערוץ במשך כל תקופת הרשיון, ולקיום תנאי הרשיון, על סך שלושה מליון שקלים חדשים (3,000,000 ש"ח) לטובת מדינת ישראל. תנאי הערבות יהיו כקבוע בנספח ה'. המצאת ערבות כאמור בסעיף זה היא תנאי למתן הרשיון לזוכה במכרז.

45. השלמת ההון העצמי של בעל הרשיון

בתוך 30 יום מהיום בו הודע למשתתף על זכייתו במכרז, יושלם ההון העצמי של החברה הזוכה כך שההון המונפק, שנפרע במלואו, יעמוד על סך של חמישה מליון שקלים חדשים (5,000,000 ש"ח) לפחות מובהר כי ניתן להשלים את ההון העצמי של המשתתף (עד לסך המתחייב כאמור), גם בדרך של השקעה הונית אחרת, כגון תשלום פרמיה על חשבון מניות שהוקצו - הכל בתנאי כי הדבר נחשב כהון עצמי על פי כללי חשבונאות מקובלים כהגדרתם בסעיף 20 לתנאי המכרז.

הזוכה ימציא למועצה אישור רו"ח לאמור או כל אישור נוסף אשר יידרש על ידי הועדה. השלמת ההון העצמי כאמור הוא תנאי למתן הרשיון לזוכה במכרז.

46. מתן הרשיון ותנאיו

46.1. רשיון על פי מכרז זה יינתן לתקופה של עשר (10) שנים, עם אפשרות הארכה בהתאם לתנאי הרשיון.

46.2. הזוכה במכרז ימציא דמי רשיון חד פעמיים בסך מאה אלף שקלים חדשים (100,000 ש"ח), תוך 30 יום מיום שהודע לו על הזכייה. תשלום דמי הרשיון החד פעמיים הוא תנאי למתן הרשיון.

46.3. כתנאי להענקת הרשיון תהיה רשאית הועדה לדרוש שינוי החזקות באמצעי שליטה במשתתף, לרבות

שינוי בהחזקה של גורמים זרים, אשר החזקותם מותרת על פי סעיף 12.2, או שינוי שרשרת החזקות של גורמים זרים, ובכלל זה דרישה בדבר החזקה של אמצעי שליטה באמצעות תאגיד אשר התאגד בישראל על פי דיני מדינת ישראל.

46.4. בכפוף למילוי הוראות סעיפים 44, 45, ו-46.2, ולכל הוראות מכרז זה, ובכפוף למילוי הוראות כל דין - יוענק הרשיון לזוכה במכרז.

46.5. בנספח ד' למכרז הובאו עיקרי תנאיו של הרשיון. התנאים הסופיים של הרשיון, לרבות נוסח נספחיו, ייקבעו בידי המועצה, לאחר קביעת הזוכה במכרז.

46.6. לרשיון בנוסחו הסופי יצורפו פרטים רלוונטיים מתוך הצעתו של הזוכה במכרז, על פי קביעת המועצה. החלקים שיצורפו יהיו חלק בלתי נפרד מן הרשיון, אולם אין בסעיף זה התחייבות לכלול ברשיון מרכיבים מסוימים של ההצעה, או לכלול מרכיבים מן ההצעה מבלי שיעשה בהם שינוי או תיקון, כתנאי להענקת הרשיון.

46.7. המועצה רשאית בכל עת לשנות את תנאיו של הרשיון - הן תנאיו העיקריים והן תנאיו האחרים, להוסיף עליהם או לגרוע מהם. שינוי כאמור ייעשה לאחר שניתנה לזוכה במכרז או לבעל הרשיון, לפי העניין, הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו בנושא השינוי.

47. הרשיון כמסמך ממצה

47.1. כל זכויותיו של בעל הרשיון, סמכויותיו והחובות כלפיו, בכל הנוגע להקמת הערוץ והפעלתו, מקורן ברשיון וייקבעו על פיו בלבד.

47.2. בעל הרשיון יהא מנוע מלטעון לקיומה של כל זכות או סמכות שלו, או לחובה כלפיו בהתבסס על מידע, הבטחה, התחייבות, מצג, הצעה, הגנה, פרסום, פרוטוקול, דיון או הצהרה שנעשו מחוץ לרשיון, בין בכתב ובין בעל פה, בין לפני שניתן הרשיון, לרבות במסגרת הליכי מכרז זה, ובין לאחר שניתן.

מובהר כי רק נוסח סופי של מסמכים המופיעים כטיוטה במכרז זה יחייבו את המדינה והמועצה. עוד מובהר כי אין במכרז זה כדי לגרוע מסמכות השר והמועצה לשנות מפעם לפעם תקנות או כללים במסגרת סמכויותיהם.

למען הסר כל ספק מובהר כי אין במסמכי המכרז ובכל מצג של המועצה כועדת מכרזים כדי להגביל באופן כלשהו את סמכות המועצה בכל עת, לרבות בתקופת ניהול המכרז, ובכלל זה להתקין כללים או לשנות כללים שהתקינה או להפעיל כל סמכות המוקנית לה על פי החוק, התקנות או הכללים כפי שיהיו מזמן לזמן.

47.3. עוד יובהר, כי בכל מקרה של סתירה בין תנאי המכרז לבין תנאי הרשיון, יגברו תנאי הרשיון, והזוכה יחויב לפעול בהתאם לתנאי הרשיון.

נספח ע/2

הרישיון על-פיו פועלת העותרת 1



מדינת ישראל
המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

רשיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי בשפה הערבית

הענקת הרשיון

בתוקף סמכותה לפי סעיף 6ח' ו-1 לד6 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, וסמכויותיה על פי כל דין, מעניקה המועצה, רשיון מיוחד לשידורי כבלים לחברת הלא טי.וי. בע"מ לשידור ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית, הכל כמפורט ברשיון זה.

הרשיון ניתן היום, _____, ב _____ לתקופה המפורטת ברשיון ובכפוף לתנאיו כדלהלן:

רשיון ערוץ בשפה הערבית – תוכן העניינים

5.....	<u>הגדרות</u>	.1
9.....	<u>פרשנות</u>	.2
109.....	<u>שמירת זיגים והוראות</u>	.3
11.....	<u>היקף הרשיון</u>	.4
11	<u>העדר בלעדיות</u>	.5
11	<u>תקופת הרשיון</u>	.6
12	<u>הארכת תקופת הרשיון</u>	.7
13.....	<u>בקשה להארכת תקופת הרשיון</u>	.8
14.....	<u>שינוי תנאי הרשיון</u>	.9
15	<u>ביטול הרשיון</u>	.10
19	<u>הגבלת הרשיון או התלייתו</u>	.11
20	<u>איסור העברה, שעבוד או עיקול של הרשיון</u>	.12
20	<u>התקשרות עם אחר</u>	.13
20	<u>אמצעי שליטה- שינויים והגבלות</u>	.14
22.....	<u>בעלות צולבת וניגוד עניינים</u>	.15
24.....	<u>הקמת הערוץ</u>	.16
24	<u>הגשת דו"חות בתקופת ההקמה</u>	.17
24	<u>העברת שידורי הערוץ למוקדי השידור של גופים משדרים למנויים</u>	.18
25.....	<u>שידורי נסיון</u>	.19
26	<u>אישור הפעלה</u>	.20
2728.....	<u>הפרדה מבנית ועסקית</u>	.21
28	<u>מימון שידורי הערוץ</u>	.22
29	<u>חובת קיום שידורים</u>	.23
29	<u>שמירת עותקים מוקלטים</u>	.24
30	<u>חובת אחזקה</u>	.25
31	<u>תיקון תקלות</u>	.26

3132.....	<u>קבלת תלונות הציבור.....</u>	27
32.....	<u>שידורים במקרי חירום.....</u>	28
33	<u>מתכונת ותוכן המישדרים.....</u>	29
37	<u>שפת הערוץ.....</u>	30
37.....	<u>איוון, אמינות אתיקה והגנות בשידורים.....</u>	31
38	<u>לוחות מישדרים.....</u>	32
38.....	<u>שידורי פרסומת.....</u>	33
39.....	<u>דיווח על תשדירי פרסומת והכנסה ממכירת זמן שידור.....</u>	34
4039	<u>הגשת משדרים לצפייה מוקדמת.....</u>	35
40	<u>החלת הוראות החוק והכללים על בעל הרשיון.....</u>	36
40.....	<u>החלת הוראות חוק סיווג וסימון, תקנות סיווג וסימון וכללי סיווג וסימון.....</u>	37
41	<u>תמלוגים.....</u>	38
41	<u>אחריות בעל הרשיון.....</u>	39
41	<u>חוזה ביטוח.....</u>	40
42.....	<u>תנאים בחוזה הביטוח.....</u>	41
43	<u>תרופה בשל הפרת תנאי לעניין ביטוח.....</u>	42
43	<u>קיומה של הערבות.....</u>	43
44	<u>מסרת הערבות.....</u>	44
44	<u>חילוט הערבות.....</u>	45
4445.....	<u>שמירת סעדים.....</u>	46
46	<u>סמכות פיקוח.....</u>	47
46	<u>חובת הגשת דוחות.....</u>	48
47	<u>סוגי דוחות ודיווחים.....</u>	49
49	<u>נספחים לרשיון.....</u>	50
49	<u>הרשיון כמסמך ממצה.....</u>	51
50	<u>אחזקת מסמכי הרשיון.....</u>	52
50	<u>שמירת אחריות.....</u>	53
50	<u>משלוח הודעות.....</u>	54

פרק א': הגדרות, פרשנות והוראות דין ומנהל

1. הגדרות

ברשיון זה תהיה למלים ולביטויים שלהלן המשמעות הרשומה בצידם, אלא אם משתמע מן הכתוב או מהקשרו מובן אחר:

- "אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב – 1952.
- "החזקה" - כהגדרתה בחוק.
- "אמצעי שליטה" - בתאגיד - כל אחד מאלה:
א. זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או גוף מקביל לה של תאגיד אחר.
ב. הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי ו/או לפטרם ו/או לקבוע או לשנות תנאי העסקתם.
ג. הזכות להשתתף ברווחי התאגיד.
ד. הזכות לקבלת חלק מיתרת נכסי התאגיד, לאחר סילוק חובותיו, בעת פירוקו.
- "בנק" - תאגיד בנקאי למעט תאגיד חוץ, כהגדרתם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א – 1981.
- "בעל רשיון לשדורי כבלים" - מי שקיבל רשיון כללי לשידורי כבלים כמשמעותו בסעיף 6א' לחוק.
- "בורסה" - בורסה לניירות ערך שקיבלה רשיון על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח - 1968, וכן בורסה מחוץ לישראל שקיבלה אישור מידי מי שמוסמך לתתו על פי דין במדינה שבה היא פועלת.
- "בעל עניין" - מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה, ולרבות מנכ"ל או דירקטור.
- "בעל הרשיון" - חברת הלא טי.וי. בע"מ.
- "בעל רשיון לשידורי לוויין" - מי שקיבל רשיון לשדר שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין לפי פרק לוויין" - ב'2 לחוק.
- "בעל שליטה" - מי שהינו בעל יכולת שליטה כהגדרתה להלן.

“גוף קשור”-	“גוף קשור” - לאחר - כל אחד מהמפורטים להלן, לרבות מספר גופים שהחזקתם במצטבר עולה לכדי המפורט להלן: (1) מי שהאחר הוא בעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו; (2) מי שהוא בעל ענין, בעל השפעה ניכרת או בעל שליטה באחר; (3) מי שבעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו הוא גם בעל השפעה ניכרת או בעל שליטה באחר; (4) מי שבעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו, הוא בעל ענין באחר;
“החוק”-	חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ”ב - 1982.
“היו”ר” או “יו”ר המועצה”-	יו”ר המועצה אשר מונה על פי החוק או ממלא מקומו.
“המועצה”-	המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, שמונתה על פי סעיף 6ב לחוק.
“המנהל”-	המנהל הכללי של משרד התקשורת או מי שהוא הסמיך לכך.
“הערוץ הייעודי” או “הערוץ”-	ערוץ ייעודי שהגדרתו בסעיף 6א לחוק, בשפה הערבית, המשודר על ידי בעל הרשיון.
“הפקה מקומית”-	שהגדרתה בסעיף 6א לחוק ובסעיף 29.9 להלן.
“השר”-	שר התקשורת, וכל מי שהשר הסמיכו לפעול מטעמו.
“חוק סיווג וסימון”-	חוק סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, תשס”א-2001.
“יחיד”-	מי שאינו תאגיד.
“הכללים” “כללי התקשורת” או “כללי המועצה”-	כללי התקשורת (בזק ושידורים) (בעל רשיון לשידורים), תשמ”ח - 1987, וכללים נוספים או כללים שיבואו במקומם, וכן כלל החל על בעל הרשיון כפי שתקבע המועצה, וכפי שיחולו מעת לעת.
“כללי סיווג וסימון”-	כללי סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים (שידור פרסומות וקדימונים ומתן התראה), תשס”ה-2005.
“כללי הפרסומת”-	כללי התקשורת (תשדירי פרסומת, תשדירי שירות והודעות חסות בשידורי ערוץ ייעודי), תשס”ד - 2004.

כללים להגבלת עוצמת הקול, בתשדירי פרסומת, בקדימונים ובשידורים אחרים, התשס"ט (2009).	"כללים להגבלת עוצמת הקול" -
כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), תשמ"א – 1981, שהתאגד כדן בישראל.	"מבטח" -
תכנית שעניינה שידורי חדשות, לרבות מבזק חדשות, תקציר ועדכון חדשות, המוגשת מן האולפן, ועשויה לכלול גם כתבות מצולמות ודיווחים, לרבות בדרך של סיקור חי מזירת האירוע.	"מהדורת חדשות" (Newscast) -
כהגדרתו בסעיף 1 לחוק.	"מוקד שידור" -
משדר קצר המשודר במרווח זמן שבין שני משדרים.	"מילואה" (FILLER) -
כהגדרתה בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990.	תחנת שידור ספרתית (DTT)
יחידת שידורים בעלת תוכן והיקף ידועים ובמתכונת הערוכה לשידור, לרבות תשדיר פרסומת, תשדיר שירות, קדימון או מילואה.	"משדר" -
כהגדרתו בכללי הפרסומת.	"משדר חסות" -
תשדיר פרסומת ותשדיר שירות.	"משדר פרסומת" -
כהגדרתו בסעיף 6א' לחוק לרבות בעל הרשיון.	"משדר ערוץ ייעודי" -
כהגדרתו בחוק החברות, תשנ"ט - 1999.	"נושא משרה" -
לרבות מי שפועל כשלוח, נאמן, מייצג או מקדם ענייניו של אדם, בין בדרך קבע ובין באקראי.	"סוכן" -
סוכן, שאחת ממטרותיו העיקריות או מפעולותיו העיקריות היא רכישת אמצעי פרסום, לרבות זמן שידור משדירי פרסומת.	"סוכן פרסום" -
חצי שנה שתחילתה ביום 1 לינואר או 1 ליולי.	"עונה" -

- "ערוץ ייעודי אחר"** - ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א' לחוק, למעט הערוץ הייעודי המשודר על ידי בעל הרשיון.
- "קדימון" (Promo)**
"קדימון צולב" - כהגדרתם בסעיף 6 לד(ו)(3) לחוק.
- "קרוב"** - כהגדרתו בחוק החברות, תשנ"ט – 1999.
- "רבעון"** - תקופה בת שלושה חודשים שתחילתה ביום 1 בינואר, 1 באפריל, 1 ביולי או 1 באוקטובר.
- "שידור ראשוני"** - כהגדרתו בסעיף 6א' לחוק.
- "שידור חוזר"** - שידור נוסף של תכנית טלוויזיה, ששודרה בערוץ.
- "שליטה"** - היכולת לכוון פעילותו של תאגיד, בין לבד ובין ביחד עם אחרים או באמצעותם, בין במישרין ובין בעקיפין, הנובעת מכוח החזקת אמצעי שליטה בו או בתאגיד אחר, לרבות יכולת הנובעת מתקנון התאגיד, מכוח חוזה בכתב, בעל פה או באופן אחר, או יכולת הנובעת מכל מקור אחר, ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של נושא משרה בתאגיד;
מבלי לגרוע מכלליות האמור, לעניין הגדרה זו, יראו אדם כשולט בתאגיד אם הוא מחזיק חמישים אחוזים או יותר מסוג מסוים של (1) אמצעי שליטה בתאגיד, או אם בידו היכולת למנוע קבלת החלטות עסקיות בתאגיד, למעט החלטות שעניינן הנפקה של אמצעי שליטה בתאגיד או החלטות שעניינן מכירה או חיסול של רוב עסקי התאגיד או שינוי מהותי בהם או החלטות אשר הוועדה תקבע, כי מטרתן הגנה לגיטימית ומקובלת לזכויות המיעוט בתאגיד;
(2) חזקה כי אדם שולט בתאגיד אם בידו השיעור הגדול ביותר של אמצעי שליטה מסוג כלשהו.
- "שלישון"** - תקופה בת ארבעה חודשים שתחילתה ביום 1 לינואר, 1 למאי או 1 לספטמבר.
- "שנה קלנדרית"** - שנה שתחילתה ב- 1 בינואר, וסופה ב- 31 בדצמבר של אותה שנה.
- "תושב ישראלי"** - כמשמעו בחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה – 1965.

משדר, למעט תשדיר פרסומת, תשדיר שירות וקדימון או מילואה.	"תכנית"
תכנית בנושאים ואירועים שדווחו בשידורי החדשות, או שעלו במסגרת הדיון הציבורי.	"תכנית בענייני היום" (Current Affairs)-
תכנית המוקדשת בעיקרה לסיקור אירועים בעלי ערך חדשתי (News Worthy), שאירעו בישראל או מחוץ לה, בסמוך למועד השידור או במהלכו.	"תכנית חדשות"
תכנית המביאה מידע עדכני בעל אופי שימושי, בנושאים שונים כגון צרכנות, איכות חיים, תרבות פנאי, חוק ומשפט ויחסים בין האזרח לרשות.	"תכנית מידע שימושי" (news for use)-
תקנות סיווג, סימון ואיסור שידורים מזיקים, תשס"ג-2002.	"תקנות סיווג וסימון"
כהגדרתו בכללי הפרסומת.	"תשדיר פרסומת"
כהגדרתו בכללי הפרסומת.	"תשדיר שירות"

2. פרשנות

- 2.1 מלים, מונחים וביטויים המופיעים ברשיון, ולא הוגדרו בסעיף 1 לעיל או בגוף הרשיון, תהא להם המשמעות שניתנה להם בחוק, בתקנות ובכללים שהותקנו מכוחו, או בחוק הפרשנות, התשמ"א - 1981, אלא אם משתמע מלשון הכתוב או מהקשרו מובן אחר.
- 2.2 מונחים המוגדרים בדרך של הפנייה להוראת חוק, ובאותה הוראת חוק כלול מונח המוגדר ברשיון זה - יש לקרוא את ההגדרה המופיעה ברשיון כחלק מן ההוראה, אף אם בחוק אליו נעשתה הפנייה קיימת הגדרה אחרת לאותו מונח.
- 2.3 כותרות הסעיפים ברשיון זה ניתנו לשם נוחות הקריאה בלבד, ואין להשתמש בהן לצורכי פרשנות או הסבר תוכנו של תנאי מתנאי הרשיון.
- 2.4 עקרון העפרון הכחול- ביטול או קביעה בדבר בטלותו של תנאי מתנאי הרשיון, או חלקו של תנאי אין בהם כשלעצמם כדי לפגוע בתוקפו המחייב של הרשיון כולו, או

תנאי אחר בו, למעט מקרה שבו התנאי הינו מהותי והפרדתו מהרשיון כרוכה בשינוי מהותי בתוכן הרשיון או במטרתו.

שמירת דינים והוראות

.3

- 3.1 בכל עניין הנוגע להקמת הערוץ הייעודי, לתפעולו ולשידורו, לרבות שידור מישדרי פרסומת ומישדרים בחסות, יפעל בעל הרשיון בכפוף להוראות הרשיון ועל פי הוראות כל דין, החל על ביצוע פעולותיו מכח הרשיון. מבלי לפגוע בכלליות האמור, יקפיד בעל הרשיון על קיום הוראות החוק, התקנות וכללי המועצה שהותקנו על פיו, כפי שיחולו מעת לעת, ועל קיום הוראות המועצה. הוראות דין כאמור, כפי שיהיו מעת לעת, לרבות תרופות בגין הפרתם, ייראו כחלק בלתי נפרד מרשיון זה.
- 3.2 מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף 3.1, בכל הקשור לסוגי השידורים, מתכונתם, נושאייהם, תכנם, רמתם היקפם ומועדיהם, יהיה בעל הרשיון כפוף לכללי המועצה, להחלטותיה ולהוראותיה, כפי שיהיו מעת לעת.
- 3.3 רשיון זה אינו מהווה היתר, פטור, אישור, רשיון, הסכמה או ויתור של המדינה, על פי כל דין, ואינו פוטר את בעל הרשיון מן החובה לקבל כל רשיון, היתר, אישור או הסכמה לפי כל דין אחר, הנדרש לצורך פעילותו כבעל רשיון משדר ערוץ ייעודי.
- 3.4 חובה או איסור החלים על בעל הרשיון, יחולו אף על כל מי שמבצע פעולות עבור בעל הרשיון, ובעל הרשיון ידאג, כי כל מי מטעמו יפעל על פי הוראות הרשיון.

פרק ב: הרשיון - היקפו, תוקפו וביטולו

4. היקף הרשיון
- 4.1 רשיון זה מתיר לבעל הרשיון, בכפוף לכל הוראותיו ותנאיו, כלהלן:
- 4.1.1 להקים, להפיק, לערוך ולשדר ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית, במתכונת של ערוץ טלוויזיה כללי לכל המשפחה.
- 4.1.2 לשדר את הערוץ למנוייהם של בעל הרשיון לשידורי כבלים, באפיק ברשת הכבלים שלו, ולמנוייו של בעל הרשיון לשידורי לוויין, בערוץ מערוצי הלוויין שלו, בכפוף להוראות רשיונו, ולשדר את הערוץ באמצעות לוויין על פי הוראות סעיף 6לד3 לחוק, וכן באמצעות תחנת שידור ספרתית (DTT) כהגדרתה בסעיף 1 לעיל, ובכפוף להשלמת הליכי החקיקה הנדרשים, ובהתאם לקבוע בהם.¹
- 4.1.3 לשלב בשידוריו שידורי פרסומות ומשדרי חסות.
- 4.1.4 למכור שידורים, תוכניות, משדרים ותכנים, צילומים או קטעי ארכיון לגורמים אחרים, בכפוף לכל דין.
- 4.2 למעט האמור בסעיף 4.1 לעיל, רשיון זה אינו מעניק היתר או רשיון אחר לכל פעולה, ככל שנדרש היתר, אישור או רשיון.
5. העדר בלעדיות
- רשיון זה אינו מקנה לבעל הרשיון זכות לבלעדיות בביצוע פעולה כלשהי מהפעולות המותרות על פיו, ואין בו כדי למנוע מתן רשיון לאחרים לביצוע אותן פעולות, או חלקן, בהיקף ובמתכונת זהים, דומים או שונים מהקבוע ברשיון זה.
6. תקופת הרשיון
- 6.1 תוקפו של רשיון זה הוא לתקופה של עשר (10) שנים, שתחילתה ביום מתן הרשיון.
- 6.2 בתום ארבע (4) השנים הראשונות של תקופת הרשיון תקיים המועצה הליך בדיקה (להלן: "מועד הבדיקה") שבו תבחן את האמור בסעיפים 7.1.1 עד 7.1.3 להלן. על סמך הבדיקה, רשאית המועצה להשתמש בסמכותה לפי סעיפים 9, 10 ו- 11 להלן. אין

¹ הצעת חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"א-2011, והתנאים הקבועים בה לרבות לעניין המועדים הקבועים להודעת בעל הרשיון כי הוא מבקש להפיץ את שידוריו במערך השידור הספרתי, כמפורט בהצעת חוק זו.

- באמור בסעיף זה כדי למנוע מהמועצה להשתמש בסמכויותיה האמורות בכל תקופת הרשיון.
- 6.3 בעל הרשיון יגיש למועצה, לא מוקדם מ- 4 חודשים לפני מועד הבדיקה ולא יאוחר משני (2) חודשים לפניו, דו"ח מסכם על פי האמור בסעיפים 8.2 ו- 8.3 להלן.
- 6.4 לצורך ביצוע הבדיקה רשאית המועצה לפעול כאמור בסעיפים 8.4 ו- 8.6 להלן, והוראת סעיף 8.5 תחול בשינויים המחויבים.
- 6.5 לאחר התקופה האמורה בסעיף 6.1 ובכפוף להוראות כל דין, רשאית המועצה להאריך את תוקפו של הרשיון לתקופה של שש (6) שנים נוספות, על פי הקבוע בסעיף 7.
- 6.6 במשך כל תקופת הרשיון, לרבות תקופות של הארכת הרשיון או חידושו, יחולו תנאי רשיון זה, לרבות כל שינוי בהם.
- 7. הארכת תקופת הרשיון**
- 7.1 המועצה רשאית להאריך, לבקשת בעל הרשיון, את תקופת הרשיון עם תום תקופת הרשיון הקבועה בסעיף 6.1 לעיל לתקופה נוספת של שש (6) שנים ("התקופה הנוספת") לאחר שבחנה, בין היתר, את אלה:
- 7.1.1 בעל הרשיון מילא אחר הוראות החוק, התקנות על פיו, כללי המועצה והוראותיה ותנאי הרשיון.
- 7.1.2 בעל הרשיון מילא אחר התחייבויותיו להשקעה בערוץ ובהפקות מקומיות.
- 7.1.3 בעל הרשיון פעל לשיפור שידורי הערוץ, לגיוונם, להעלאת איכותם, להרחבת היקפם, לזמינותם ולעדכונם הטכנולוגי של האמצעים העומדים לרשותו לצורך הפקת הערוץ.
- 7.1.4 בעל הרשיון מסוגל להמשיך ולשדר את הערוץ ברמה גבוהה, ויש ביכולתו לשמור על עדכונם הטכנולוגי של האמצעים הנדרשים להפקת הערוץ.
- 7.1.5 היקף ההשקעות שביצע בעל הרשיון בערוץ.
- 7.1.6 לא היה בפעילותו של בעל הרשיון כדי לפגוע או להגביל את התחרות בתחום השידורים בכלל, בתחום השידורים הממומנים באמצעות שידורי פרסומת, וכן בתחום השידורים הרב ערוציים.
- 7.1.7 מדיניות הממשלה בתחום השידורים בכלל, בתחום השידורים הממומנים באמצעות שידורי פרסומת, וכן בתחום השידורים הרב-ערוציים, ועידוד התחרות בתחומים אלה.

- 7.1.8 מדיניות הממשלה בתחום השידורים של ערוצים ייעודיים.
- 7.1.9 מדיניות הממשלה בתחום השידורים לאוכלוסיות שונות במדינת ישראל.
- 7.1.10 טובת הציבור.
- 7.1.11 תרומת הערוץ לייעוד המיוחד ולמאפיינים המיוחדים שנקבעו לערוץ.
- 7.2 המועצה רשאית, להתנות את הארכת תקופת הרשיון בתנאים שתקבע, או לשנות את היקף הרשיון ותנאיו, הן מן השיקולים המפורטים בסעיף 7.1 והן משיקולים אחרים שיפורטו, ובלבד שנתנה לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו בקשר עם תנאים אלה.
- 8. בקשה להארכת תקופת הרשיון**
- 8.1 בעל הרשיון יגיש את בקשתו להארכת תקופת הרשיון במהלך 45 ימים שקדמו לתקופה של שנים עשר (12) חודשים שלפני מועד תום תקופת הרשיון.
- 8.2 בעל הרשיון יצרף לבקשתו את אלה:
- 8.2.1 דו"ח המסכם את פעילותו בתקופת הרשיון, המהווה סיכום של כל הדו"חות השנתיים שהגיש על פי רשיון זה, עד למועד הגשת הבקשה להארכת הרשיון.
- 8.2.2 השוואת הנתונים המפורטים בדו"ח לגבי כל שנה עם נתוני השנה שקדמה לה ועם המחויבויות על פי רשיון זה, והסברים לשינויים יוצאי דופן בנתונים.
- 8.2.3 סקירה בדבר האמצעים, הפעולות וההשקעות שנקט או ביצע בעל הרשיון לשיפור איכותם רמתם והיקפם של השידורים.
- 8.3 הדו"ח המסכם יכיל פרטים עדכניים ומדויקים וייערך במתכונת של תצהיר מטעם נושא משרה בכיר בבעל הרשיון.
- 8.4 לצורך בחינת בקשתו של בעל הרשיון להאריך את תקופת הרשיון, רשאית המועצה לדרוש מבעל הרשיון להמציא, תוך תקופה שתקבע ובאופן שתקבע, כל ידיעה וכל מסמך, ומבלי לגרוע מכלליות האמור רשאית המועצה -
- 8.4.1 לדרוש מבעל הרשיון לצרף לדו"ח המסכם כל מסמך לשם אימות הנתונים המפורטים בו, להשלים את הדו"ח או למסור כל נתון נוסף שאינו כלול בו.
- 8.4.2 להזמין את בעל הרשיון להופיע בפניה ולהשיב על שאלות או להציג מסמכים שברשותו או בשליטתו, הקשורים לנתוני הדו"ח.

- 8.4.3 לדרוש מבעל הרשיון להציג לה את תוכנית השידורים המתוכננת לתקופה הנוספת, או תכנית השקעות באמצעים להפקת השידורים, בתקופה הנוספת.
- 8.5 לא נענה בעל הרשיון לדרישה או הזמנה כאמור בסעיף 8.4 רשאית המועצה לדחות את הבקשה להארכת תוקף הרשיון.
- 8.6 במסגרת שיקוליה רשאית המועצה להביא בחשבון נתונים, דו"חות, וחוות דעת שנאספו, נערכו או ניתנו על ידי גורמים זולת בעל הרשיון, לרבות סקרי צפייה ונתונים הנמצאים בידי כל גוף (להלן- "דוחות חיצוניים").
- 8.7 המועצה תודיע לבעל הרשיון על החלטתה בדבר הבקשה להארכת תוקף הרשיון לא יאוחר משמונה (8) חודשים לפני תום תקופת הרשיון, זולת אם חל עיכוב בהליך הבדיקה כתוצאה ממעשי בעל הרשיון או מחדליו.
- 8.8 החליטה המועצה לדחות את הבקשה, תודיע על כך בכתב לבעל הרשיון, תוך מתן נימוקים לדחייה.
- 8.9 תנאי רשיון זה, בכפוף לכל שינוי בהם, יחולו על התקופה הנוספת, למעט הוראת סעיף 6.2.
- 9. שינוי תנאי הרשיון**
- המועצה רשאית, ביוזמתה או לבקשת בעל הרשיון, לשנות את תנאי הרשיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, בהתאם להוראות סעיף 6(ג) לחוק ומבלי לגרוע מכלליות האמור, אם, בין היתר, נוכחה כי נתקיים אחד מאלה:
- 9.1 חל שינוי לרעה בהתאמתו של בעל הרשיון לשדר ערוץ ייעודי;
- 9.2 נדרש שינוי הרשיון כדי להבטיח תחרות יעילה והוגנת בתחום השידורים;
- 9.3 נדרש שינוי הרשיון כדי להבטיח את רמת השידורים הניתנים לפיו;
- 9.4 שינויי טכנולוגיה מצריכים את שינוי הרשיון;
- 9.5 שיקולים שבטובת הציבור מצריכים את שינוי הרשיון;
- 9.6 שינוי במדיניות הממשלה בתחום השידורים;
- 9.7 חל שינוי נסיבות המרע באופן מהותי את תנאי הפעילות של הערוץ, שאינו באחריות או בשליטת בעל הרשיון.

ובלבד שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו. אין באמור כדי לגרוע מסמכות המועצה לשנות את תנאי הרשיון, להוסיף או לגרוע מהם, בכל תקופת תקפו של הרשיון, לבקשת בעל הרשיון.

10. ביטול הרשיון

10.1 המועצה רשאית, לבטל את הרשיון לפני תום תקופתו, אם נתקיימה אחת או יותר מן העילות המפורטות בסעיף 6 לא לחוק ובהתאם להוראותיו, בשינויים המחויבים. מבלי לפגוע בכלליות האמור, רשאית המועצה לבטל את הרשיון בכל אחד מהמקרים הבאים:

10.1.1 חדלו להתקיים בבעל הרשיון אחת או יותר מן התכונות שהכשירו אותו להיות בעל רשיון, ובכלל זה:

10.1.1.1 הוא חברה הרשומה בישראל כדין, ומרכז עסקיו בישראל.

10.1.1.2 מסמכי ההתאגדות של בעל הרשיון כוללים את ההוראות המפורטות להלן:

10.1.1.2.1 הוראות (להנחת דעת המועצה) לפיהן בעל הרשיון יעסוק אך ורק בפעילות הנוגעת לשידור הערוץ על פי תנאי הרשיון, ו/או הפעלת ערוץ ייעודי נוסף או החזקת אמצעי שליטה בבעל רשיון לשידור ערוץ ייעודי נוסף; כל פעילות נוספת טעונה אישור המועצה, לפי שיקול דעתה הבלעדני.

10.1.1.2.2 הוראות, להנחת דעת המועצה, בדבר הגבלות ושינויים באמצעי השליטה, כמפורט בסעיף 14 לרשיון זה.

10.1.1.2.3 הוראות, להנחת דעת המועצה, בדבר הפרדה מבנית ועסקית, כמפורט בסעיף 21 להלן.

10.1.1.2.4 הוראות, להנחת דעת המועצה, בדבר עליונות הוראות הרשיון כמפורט בסעיף 51.3 להלן.

10.1.1.2.5 הוראות, להנחת דעת המועצה, לפיהן ישיבות דירקטוריון בעל הרשיון והאסיפה הכללית ואסיפות הסוג של מי מהמחזיקים באמצעי השליטה יתקיימו בישראל בלבד.

10.1.1.3 השליטה בחברה וכן ההחזקה, במישרין או בעקיפין, בלחות שישים אחוזים (60%) מכל סוג של אמצעי שליטה בחברה הינן

בידי אזרחי ישראל ותושבי ישראל. לצורך בדיקת העמידה בתנאי זה לא יובאו בחשבון החזקות של תאגידים, והבדיקה תעשה לגבי יחידים המחזיקים באותם תאגידים. לעניין שיעור ההחזקה בתאגיד תיבחן ההחזקה באמצעות מכפלה של אחוז ההחזקות בכל שלב בשרשרת הבעלות.

למען הסר ספק יובהר, כי בחברה ציבורית אשר מניותיה נסחרות בבורסה הפועלת על פי דין בישראל, חזקה שהציבור המחזיק בניירות הערך ואינו בעל עניין בחברה, הוא אזרח ישראל ותושב בה.

10.1.1.4 מדינת ישראל, מדינה זרה תאגיד סטטוטורי, חברה ממשלתית או רשות שלטונית, אינם בעלי שליטה, בעלי השפעה ניכרת או בעלי עניין בבעל הרשיון, ורשות שלטונית אינה מחזיקה באמצעי שליטה כלשהם בבעל הרשיון זולת אם השר אישר החזקה של רשות שלטונית כאמור, בהתאם להוראות סעיף 6ח3(4) לחוק. לעניין סעיף זה "רשות שלטונית" – לרבות רשות שלטונית בחו"ל וכל תאגיד אשר רשות שלטונית זרה מחזיקה בו באמצעי שליטה כלשהם.

10.1.1.5 לפחות ששים אחוזים (60%) מהדירקטורים של בעל הרשיון וכן המנהל הכללי שלו, או מי שממלא תפקיד כאמור, אף אם תוארו שונה, הם אזרחי ישראל ותושבים בה.

10.1.1.6 מי מן המפורטים להלן לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה ונסיבותיה, אין הוא ראוי להחזיק במעמדו:

10.1.1.6.1 בעל עניין בבעל הרשיון.

10.1.1.6.2 מי שמכהן כנושא משרה בבעל הרשיון.

10.1.1.7 בעל רשיון לשידורי כבלים ו/או בעל רשיון לשידורי לוויין (להלן: "משדר רב ערוצי") או מי שמשדר רב ערוצי הוא בעל שליטה או בעל השפעה ניכרת בו, אינו בעל עניין, בעל השפעה ניכרת או בעל שליטה בבעל הרשיון.

10.1.1.8 בעל שליטה במשדר רב ערוצי אינו מחזיק ביותר מעשרים וארבעה אחוזים (24%) מאמצעי שליטה כלשהו בבעל הרשיון ואינו בעל השפעה ניכרת או בעל שליטה בו; החזקות של מספר גופים כאמור תיספרנה במצטבר, ולא תעלנה על עשרים וארבעה אחוזים (24%) מסוג כלשהו של אמצעי שליטה בבעל הרשיון.

10.1.1.9 בעל הרשיון, בעל עניין או בעל שליטה בו, וכן מי שבעל הרשיון הוא בעל עניין או בעל שליטה בו, אינו מחזיק ביותר משני רישיונות לשידור ערוץ ייעודי אחר.

10.1.1.10 סוכן פרסום לרבות מי שאחת ממטרותיו או מפעולותיו הינה רכישת אמצעי פרסום, לרבות רכישת זמן שידור תשדירי פרסומת

למחזיקים באמצעי שליטה בו, אינו מחזיק, במצטבר, יותר מעשרים וארבעה אחוזים (24%) מסוג כלשהו של אמצעי שליטה במשתתף, ואינו בעל שליטה במשתתף.

10.1.1.11 לעניין סעיפים 10.1.1.3 עד 10.1.1.10 וכן סעיף 10.1.10 - כל מגבלה על החזקת אמצעי שליטה בבעל הרשיון וכהונה כדירקטור החלה על יחיד, חלה גם על מי שהוא קרוב של אותו יחיד. לעניין זה, "קרוב" – בן זוג, אח או אחות, הורה, הורי הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה.

10.1.2 לעניין רשיון זה, לרבות לצורך בבדיקת גורמים המוגבלים בסעיף 10 זה, יחושב שיעור ההחזקה בעקיפין באמצעי שליטה בתאגיד, כמפורט להלן:

10.1.2.1 לבעל שליטה בתאגיד תיחס החזקת אמצעי שליטה הזוהה בשיעורה להחזקת אמצעי השליטה שבידי התאגיד שבשליטתו.

10.1.2.2 שיעור ההחזקה בתאגיד של מי שאינו שולט באותו תאגיד, יהיה מכפלה של אחוז ההחזקות בכל שלב בשרשרת הבעלות.

10.1.2.3 מובהר כי בדיקת הוראות סעיף זה תעשה בדרך זו: 1. איתור הגורם המוגבל; 2. חישוב שיעור החזקתו בבעל הרשיון; 3. בכל שלב של בדיקת החזקה בעקיפין תחושב ההחזקה באחת משתי הדרכים שבסעיף 10.1.2 זה. מובהר כי כאשר אדם אינו שולט בתאגיד, ייחסו לו החזקות התאגיד בגורמים אחרים, בשיעור של החזקתו בתאגיד – גם אם קיים אחר השולט באותו תאגיד.

10.1.3 מבלי לגרוע מכלליות האמור, המועצה רשאית, בהתאם לשיקול דעתה, להתעלם מקיומו של תאגיד, זולת בעל הרשיון, שבהתאם להחלטת המועצה אין לו פעילות כלכלית משמעותית משל עצמו, או שאינו מתנהל באופן עצמאי, ולבחון את החזקת אמצעי השליטה - ישירות לגבי מי שמחזיק באמצעי שליטה כלשהם באותו תאגיד.

10.1.4 בעל הרשיון הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון, ובלי לגרוע מכלליות האמור, לרבות אלה:

10.1.4.1 אמצעי שליטה בבעל הרשיון או השליטה בו, הועברו שלא על פי הוראות רשיון זה.

10.1.4.2 בעל הרשיון עשה שימוש בשידוריו לקידום ענייניו של גוף עסקי, או של גוף כלשהו, למעט בדרך של מישדרי פרסומת או מישדרי חסות ובכפוף לדין.

10.1.4.3 בעל הרשיון סרב למסור לשר או למועצה מידע שנדרש לגלותו כדין, ואשר מצוי בידיו, או שבעל הרשיון מסר מידע כוזב לשר או למועצה.

- 10.1.5 המועצה החליטה, בהתאם לשיקול דעתה ולאחר ששמעה את בעל הרשיון, כי ההון העצמי של בעל הרשיון הינו נמוך במידה המסכנת את המשך פעילותו של הערוץ, ובעל הרשיון לא הגדיל את ההון העצמי כנדרש, במועד שנקבע בהחלטת המועצה כאמור. בסעיף זה: "הון עצמי" – סך כל האמצעים העצמיים של החברה הכוללים הון מניות נפרע, פרמיות רווחים צבורים, קרנות הון ועודפים.
- 10.1.6 בעל הרשיון לא החל את שידוריו במועד הקבוע ברשיון זה.
- 10.1.7 בעל הרשיון הפסיק את שידוריו למשך פרק זמן רצוף שאינו סביר בנסיבות העניין.
- 10.1.8 מפלגה, גוף פוליטי, גוף שמטרותיו או עיסוקו בהטפה או הנחלה של דעות או אמונות, או גוף הקשור בהם, מתזיקים באמצעי שליטה בבעל הרשיון.
- 10.1.9 אם לדעת המועצה בעל הרשיון עשה שימוש בשידוריו לקידום ענייניה של מפלגה, של גוף פוליטי או של גוף אחר, או לשם הפצה והנחלה של אמונות או דעות.
- 10.1.10 בבעל הרשיון מכהן כדירקטור מי שהוא שר, סגן שר, חבר כנסת, ראש רשות מקומית או אזורית, מועמד להיבחר כחבר כנסת או חבר בהנהלה פעילה במרכז, לשכה או מזכירות של מפלגה פוליטית.
- 10.1.11 על פי קביעת המועצה בעל הרשיון הוא אחד מאלה:
- 10.1.11.1 מפלגה, כמשמעותה בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992;
 - 10.1.11.2 נציג או שלוח של מפלגה;
 - 10.1.11.3 גוף הקשור לסיעה, כמשמעותו בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973;
 - 10.1.11.4 גוף אחר הקשור למפלגה.
- והכל אם לדעת המועצה עלול בעל הרשיון להשתמש בשידוריו הערוץ לקידום המטרות המיוחדות של המפלגה או של הגופים האמורים.
- 10.1.12 התקיים אחד הסייגים הקבועים בסעיף 3ח6(2) לחוק ובכלל זה גם על פי קביעת הגורם המוסמך לכך על פי דין. קביעתו של הגורם המוסמך תהיה סופית.
- 10.1.13 לדעת המועצה התקיימו הסייגים למתן רשיון שבסעיפים 3ח6(1), 3ח6(3) ו- 3ח6(4).
- 10.1.14 בעל הרשיון הפר את הוראות החוק, התקנות שהותקנו על פיו, כללי המועצה והוראותיה ותנאי הרשיון – מספר הפרות שיש לראות בהצטברותן הפרה מהותית של תנאי הרשיון כאמור בסעיף 6יא לחוק.

- 10.2 לעניין רשיון זה, יראו כל אחת מהפעולות המפורטות בנספח י' כהפרה מהותית של תנאי הרשיון כאמור בסעיף 6יא לחוק.
- 10.3 נוכחה המועצה כי עילת הביטול, בנסיבות העניין, אינה מחייבת ביטול הרשיון, תינתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה לתקן את המעשה או המחדל המהווה עילה לביטול הרשיון.
- 10.4 המועצה תודיע לבעל הרשיון על כוונתה לבטל את הרשיון, ותיתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.
- 10.5 המועצה רשאית להזמין את בעל הרשיון להופיע בפניה ורשאית היא לדרוש ממנו להשיב על שאלות, להציג מסמכים או למסור ידיעות ומסמכים, ככל הנדרש לצורך בירור עילת הביטול.
- 10.6 לא נענה בעל הרשיון לדרישה או הזמנה כאמור, בתוך התקופה שנקבעה לכך, פעמיים לפחות, רשאית המועצה לבטל את הרשיון בהודעה שתשלח לבעל הרשיון.
- 10.7 בהודעת הביטול תקבע המועצה את המועד לכניסת הביטול לתוקף, וממועד זה יחדל בעל הרשיון מלשדר. למרות האמור, רשאית המועצה להורות לבעל הרשיון להמשיך בשידוריו לפי רשיון זה, עד למתן רשיון לאחר.
11. **הגבלת הרשיון או התלייתו**
- 11.1 התקיימה אחת העילות המפורטות בסעיף 6יא לחוק, בשינויים המחויבים, או אחת העילות המפורטות בסעיף 10.1 לרשיון, רשאית המועצה, להגביל או להתלות את הרשיון או לשנות את תנאיו, ויכולה היא לחלט את הערבות שנתן בעל הרשיון להבטחת קיום תנאי הרשיון, כולה או חלקה. ההליכים המפורטים בסעיף 10 יחולו, בשינויים המחויבים, אף על הגבלת רשיון, התלייתו וחילוט הערבות.
- 11.2 מובהר כי הוראת סעיף זה אינה גורעת מהאמור בסעיף 10 לרשיון.

פרק ג': נכסים ואמצעי שליטה – הגבלות

איסור העברה, שעבוד או עיקול של הרשיון .12

הרשיון, לרבות זכות מהזכויות המוקנות בו, אינו ניתן להעברה, לשעבוד או לעיקול או לעשיית כל פעולה אחרת המקנה בו זכות כלשהי לצד שלישי. על אף האמור רשאי השר, לאחר התייעצות עם המועצה, ולאחר ששקל את השיקולים המפורטים בסעיף 16 לחוק, להתיר את העברת הרשיון אגב שינויים מבניים בתנאים שיוורה עליהם, אם שוכנע שמתקיימים בבעל הרשיון הנעבר, כל התנאים שהתקיימו במעבר.

יובהר, כי האמור לעיל, אינו גורע מהוראות סעיף 14.6 להלן ויתר הוראות רשיון זה.

התקשרות עם אחר .13

13.1 מבלי לגרוע מכלליות המגבלה הקבועה בסעיף 12 לעיל, יהיה חייב בעל הרשיון, בכל מקרה בו הוא מפיך שידורים באמצעות אחר מטעמו הנמנה על הגורמים אשר שיעור אחזקתם בבעל הרשיון מוגבל כאמור בסעיף 10 לעיל (להלן: "האחר"), לקבל את אישור המועצה להסכם ההתקשרות בינו לבין האחר (להלן בסעיף זה: "ההסכם").

13.2 המועצה רשאית שלא לאשר את הסכם ההתקשרות או להתנות את אישורו בתנאים, לרבות בתיקון ההסכם. המועצה תשקול בין היתר באיזו מידה מבטיחים תנאי ההסכם את קיומן של הוראות רשיון זה והוראות כל דין ואת קיום חיוביו של בעל הרשיון לפיו (לרבות ומבלי לגרוע מכלליות האמור, את איכות השידורים והתוכניות), את מהות הפעולות שיבוצעו על ידי אחר ואת היקפן.

13.3 אין בהתקשרות עם אחר כדי לגרוע מחובותיו של בעל הרשיון ומאחריותו לביצוע השידורים, על פי הרשיון או על פי דין החל על פעילותו, ואין בה כדי לגרוע מסמכותו של השר או מסמכות המועצה בכל הנוגע לפעילות על פי ההסכם.

אמצעי שליטה- שינויים והגבלות .14

14.1 פרטים על אישיותו המשפטית של בעל הרשיון, התאגדותו, מקום רישומו, מענו הרשום, השליטה בו, הזכויות באמצעי השליטה בו, הדירקטורים והמנהל הכללי שלו, מצורפים כנספח א' לרשיון.

14.2 כל שינוי במישרין או בעקיפין באחד מאלה, טעון אישור המועצה, מראש ובכתב -

14.2.1 שליטה או השפעה ניכרת בבעל הרשיון ;

14.2.2 בהחזקה במישרין באמצעי שליטה בבעל הרשיון בשיעור העולה על חמישה אחוזים (5%) וכל שינוי אחר, אם בעקבותיו הפך אדם לבעל עניין בבעל הרשיון או חדל להיות בעל עניין בבעל הרשיון.

14.2.3 מינוי של דירקטור, מנכ"ל, עורך ראשי ומנהל התכניות בבעל הרשיון.

המועצה רשאית להתנות האישור בתנאים; תקנון ההתאגדות של בעל הרשיון יכלול הוראה כאמור. האמור לעיל לא יחול על שינוי מצטבר שלא יעלה על חמישה עשר אחוזים (15%) בהחזקת אמצעי שליטה של חברה אשר מניותיה נסחרות בבורסה, ובלבד שאינם שינוי בשליטה בה – והכל ביחס להעברת אותן מניות באמצעות מסחר בבורסה; ואולם, בעל הרשיון יהיה מחוייב לדווח למועצה על כל שינוי בהחזקת אמצעי שליטה כאמור, אף בחברה אשר מניותיה נסחרות בבורסה, ובלבד שהמידע אודות השינויים האמורים ניתן להשגה באופן סביר על ידי בעל הרשיון.

מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, לצורך מתן האישור תיבחן גם עמידה של בעל אמצעי השליטה, הדירקטור או נושא המשרה בהוראות סעיף 3ח6(2) לחוק על ידי הגורם המוסמך על פי דין, אשר קביעתו תהיה סופית, ועמידת בעל אמצעי השליטה ביתר הוראות סעיף 3ח6 לחוק על ידי המועצה.

14.3 בקשה לאישור שינוי באחזקת אמצעי שליטה בבעל הרשיון, על פי סעיף זה, תכלול את כל הפרטים לגבי הנעבר, הנדרשים לצורך בדיקת עמידת בעל הרשיון בתנאים הקבועים בסעיף 10, לרבות מידע על דירקטורים ומנהל כללי בגופים הקשורים בנעבר, השליטה בו, ההחזקות באמצעי שליטה בו, והחזקות של הגוף הנעבר בגופים אחרים. במקרה של שינוי החזקת אמצעי שליטה באופן ישיר בבעל הרשיון, יצורף לבקשה ההסכם להעברת אמצעי השליטה. בעל הרשיון יגיש בנוסף כל מידע וכל מסמך שיידרש להגיש לצורך בחינת בקשתו.

14.4 בבקשה יתאר בעל הרשיון את החזקת אמצעי השליטה בו, כפי שתהיה לאחר השינוי. התיאור יכלול תרשים גרפי של הפרטים הנדרשים בסעיף 14.3.

14.5 בעל המניות הנעבר יקבל על עצמו את התחייבויות בעל המניות המעביר, לרבות ערבות וחובות נוספים שלקח על עצמו בעל המניות המעביר.

14.6 על אף האמור לעיל, רשאי בעל הרשיון לשעבד לטובת תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א - 1981, אמצעי שליטה בו, אם כלל הסכם השעבוד סייג, לפיו לא ניתן לממש את השעבוד ללא קבלת הסכמת המועצה, בכתב ומראש, לרבות ומבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, הסכמה לגבי זהות הנעבר, לפי שיקול דעתה הבלעדי של המועצה. בעל הרשיון יכלול הגבלה כאמור בתקנון ההתאגדות של בעל הרשיון.

14.7 מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 6(א)2 לחוק, שעבוד של נכס מנכסי בעל הרשיון לטובת תאגיד בנקאי כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א - 1981, אינו טעון אישור

כאמור, ובלבד שמסמכי השעבוד יכללו תנאי לפיו לא ימומש השעבוד אלא בדרך שאושרה מראש. "נכסי בעל הרשיון": כל נכסי בעל הרשיון למעט הרשיון עצמו.

- 14.8 מבלי לגרוע מחובות בעל הרשיון על פי סעיפים 14.2 ו-14.3, בעל הרשיון ידווח בכתב למועצה על כל שינוי בפרטים האמורים בסעיף 14.1 או כל שינוי בהחזקות באמצעי שליטה בבעל הרשיון, תוך 14 ימים מיום השינוי, ובלבד שהמידע אודות השינויים האמורים ניתן להשגה באופן סביר על ידי בעל הרשיון.
- 14.9 המועצה רשאית לפנות מעת לעת למשטרת ישראל בבקשה לקבלת מידע אודות הרשעות בעבירות פליליות וכתבי אישום, בהתאם לסעיף 6 לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, תשמ"א-1981, וזאת על פי הסכמה שהועברה על-ידי בעל הרשיון טרם קבלת הרשיון, בכל הנוגע למי מהמפורטים להלן:
- מנכ"ל בעל הרשיון, דירקטור בו, עורך תוכניות, מנהל תכניות, או מי שממלא תפקיד כאמור שתוארו שונה, וכן בעל עניין בבעל הרשיון; היה מי מן המפורטים להלן תאגיד, יימסר המידע לגבי מנהלו של התאגיד וכל בעל עניין בו.
- 14.10 מסמכי ההתאגדות של בעל הרשיון יכללו הוראות, להנחת דעת המועצה, לפיהן לא יהא תוקף להעברה של שליטה, השפעה ניכרת או אמצעי שליטה בבעל הרשיון בטרם התקבל אישור המועצה כנדרש בסעיף 14.2 לעיל, וכן הוראות, להנחת דעת המועצה, לעניין בטלותן של החלטות שנתקבלו על ידי גורמים אשר לא קיבלו אישור כאמור.
- 15. בעלות צולבת וניגוד עניינים**
- 15.1 בכל תקופת תוקפו של רשיון זה יעמוד בעל הרשיון בתנאים הקבועים בסעיף 10 לרשיון.
- 15.2 בעל הרשיון, נושא משרה בו, גוף שהוא בעל עניין או בעל שליטה בבעל הרשיון או נושא משרה בו, גוף שבעל הרשיון הוא בעל עניין או בעל שליטה בו או נושא משרה בו, וכל אחר מטעם בעל הרשיון לא יהיו צד להסכם כלשהו, הסדר או הבנה, אשר נועדו או עלולים, לדעת המועצה, לצמצם את התחרות בתחום השידורים, בתחום שידורי פרסומת, או לקדם את ענייניו של גוף כלשהו באמצעות פעילותו של בעל הרשיון על פי הרשיון וזאת מבלי לגרוע מאחריותם וחובתם הנוספת על פי כל דין.
- 15.3 המנהל הכללי של בעל הרשיון או מי שממלא תפקיד זה, שתוארו שונה, העורך הראשי ומנהל התוכניות לא ימלאו תפקיד נוסף כלשהו או יועסקו על ידי גורם כלשהו, בישראל או מחוצה לה, אלא אם קיבלו אישור לכך מהמועצה, וכן לא יעסקו בכל עיסוק העלול להעמידם במצב של ניגוד עניינים לתפקידם אצל בעל הרשיון.
- 15.4 לא יכהן כדירקטור בבעל הרשיון מי שעיסוקיו האחרים עלולים לדעת המועצה ליצור ניגוד עניינים מהותי עם תפקידו כדירקטור.

15.5 בעל הרשיון יהיה חברה בעלת מטרה יחידה (sole purpose company) שהיא ביצוע וקיום הרשיון וביצוע פעילות בקשר עם הערוץ או בקשר לקיום השידורים והרחבת תפוצתם, אך על אף האמור הנמטרה יכולה לכלול הפעלת ערוץ ייעודי נוסף או החזקת אמצעי שליטה בבעל רשיון לשידור ערוץ ייעודי נוסף. מסמכי ההתאגדות של בעל הרשיון יכללו הוראה לפיה בעל הרשיון יעסוק אך ורק בפעילות הנוגעת להפעלת הערוץ ושידורו על פי תנאי הרשיון, וכי כל פעילות נוספת, טעונה אישור המועצה, והכל בכפוף לכל דין. המועצה תהיה רשאית, מבלי לגרוע מכלליות האמור, שלא לאשר כל פעילות נוספת אם קיים לדעתה חשש כי זו תיפגע בפעילותו של בעל הרשיון במסגרת הערוץ, לרבות בכל הנוגע להקצאת משאבים או העדר ניגוד עניינים.

15.6 נושאי המשרה בבעל הרשיון ועובדי הערוץ יהיו תושבי ישראל ואזרחיה. על אף האמור תהא המועצה רשאית לאשר העסקה של עובד מחוץ למדינת ישראל, אשר אינו אזרח ותושב מדינת ישראל, אם נוכחה כי העסקת העובד הכרחית לפעילות הערוץ וכן כי אין בהעסקתו משום הפרת תנאי הרשיון והוראות כל דין.

פרק ד: הקמת הערוץ, הפעלתו ומשדרי הערוץ

חלק א' - הקמת הערוץ

16. הקמת הערוץ
- 16.1 בעל הרשיון יסיים את הקמתו של הערוץ ויחל בשידורו בתוך ארבעה (4) חודשים מיום קבלת הרשיון. לבקשת בעל הרשיון, מנימוקים מיוחדים שירשמו, רשאית המועצה להאריך את תקופת ההקמה בחודשיים נוספים, ובלבד שנחה דעתה כי בעל הרשיון יחל בשידוריו עם תום תקופת ההארכה.
- 16.2 בעל הרשיון ישלים את התוכנית ההנדסית בהתאם להנחיות המנהל, בתוך ששים (60) יום ממועד קבלת הרשיון. התכנית ההנדסית המאושרת תצורף כנספח ו' לרשיון.
- 16.3 בכל הנוגע להקמת הערוץ יפעל בעל הרשיון על פי כל דין ובהתאם לרשיון ולתוכנית ההנדסית המאושרת המצורפת כנספח ו', כפי שעודכנה על פי דרישות המנהל.
17. הגשת דו"חות בתקופת ההקמה
- בתקופת הקמת הערוץ יגיש בעל הרשיון למועצה ולמנהל דו"חות חודשיים, המפרטים את אופן ביצוע הקמת הערוץ בפועל, ביחס ללוח הזמנים הקבוע. כל סטייה מלוח הזמנים הקבוע תלווה בהסבר והערכה בדבר השלמת הפיגור. כל דו"ח כאמור יוגש בשלושה העתקים, תוך ארבע עשרה (14) ימים מתום החודש הרלוונטי במתכונת עליו תורה המועצה. היו"ר או המנהל, רשאים לדרוש מבעל הרשיון לערוך מחדש דו"ח שהוגש, להשלימו או להגיש דו"ח מיוחד. כמו כן, רשאים היו"ר או המנהל לפטור את בעל הרשיון מהגשת דו"ח מסוים, כולו או חלקו, והכל על פי שיקול דעתם.
18. העברת שידורי הערוץ למוקדי השידור של גופים משדרים למנויים
- 18.1 שידוריו של בעל הרשיון יועברו למנויו של בעל הרשיון לשידורי כבלים, באמצעות רשת הכבלים שלו, ולמנויו של בעל הרשיון לשידורי לוויין באמצעות ערוץ מערוצי הלוויין שלו, בשים לב להוראות רשיונו ובהתאם לחובת העברת השידורים על ידי בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין.
- 18.2 בעל הרשיון רשאי, בכפוף לכל אישור או היתר הנדרש על פי דין, בכפוף לדרישות הרשיון לרבות הדרישות הטכניות, המצורפות כנספח ה' לרשיון, להעביר את שידוריו למוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים, ושל בעל רשיון לשידורי לוויין.
- 18.3 לצורך העברת שידוריו וככל שיידרש לפי כל דין, ינהל בעל הרשיון משא ומתן עם בעל רשיון לשידורי כבלים ועם בעל רשיון לשידורי לוויין, לגבי התנאים הטכניים והמסחריים להעברת שידוריו. תנאי ההסכם יהיו בהתאמה לחובות בעל הרשיון על פי דין ועל פי הרשיון.

18.4 לא הגיע בעל הרשיון להסכמה עם בעל רשיון לשידורי כבלים, או עם בעל רשיון לשידורי לוויין, בתוך שלושה חודשים מיום קבלת רשיון זה, יודיע על כך לשר ולמועצה, תוך פירוט חילוקי הדעות בין הצדדים, והשר ישקול הפעלת סמכותו לפי סעיפים 6לד', 6מט' ו- 6נה' לחוק.

18.5 בעל הרשיון יעביר לידי המועצה ולידי המנהל את ההסכמים אליהם הגיע עם בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין, בדבר העברת שידוריו למנוייהם, תוך 14 יום מיום חתימתו.

18.6 בעל הרשיון יהיה רשאי לשדר את שידורי הערוץ גם במתכונת של שידורי טלוויזיה באמצעות לוויין, המיועדים לקליטה ישירה לא מפוענחת בידי כל אדם, בין אם הוא מנוי ובין אם הוא לאו, ובלבד שבעל הרשיון מסר למועצה הודעה על המועד שבו יתחיל לשדר במתכונת האמורה וקיבל האישורים הנדרשים לכך. כמו כן, יהיה רשאי בעל הרשיון לשדר את שידורי הערוץ באמצעות תחנת שידור ספרתית (DTT), בכפוף להשלמת הליכי החקיקה הנדרשים, ובהתאם לקבוע בהם².

19. שידורי נסיון

19.1 ביקש בעל הרשיון לקיים שידורי נסיון של הערוץ, בטרם קבלת אישור הפעלה, יפנה למועצה ולמנהל ויפרט את התוכנית המבוקשת והמטרות להפעלת שידורי הנסיון.

19.2 יו"ר המועצה רשאי, לאחר שהתייעץ עם המנהל, להתיר לבעל הרשיון לקיים שידורי ניסיון, בתקופה ובתנאים שיקבע. לפני מתן אישור כאמור, רשאי יו"ר המועצה לדרוש כי בעל הרשיון, יעמוד בין היתר בדרישות הבאות:

19.2.1 לרשותו כח אדם מיומן לצורך ביצוע השידורים.

19.2.2 לרשותו עומדים האמצעים הדרושים לצורך ביצוע השידורים.

19.2.3 בידו הסכמים עם מפיקי תוכן או בעלי זכויות שידור לגבי תכנים התואמים את אופי הערוץ וייעודו.

19.2.4 במידה שנדרשו שינויים השלמות או תיקונים בנספחי הרשיון על ידי המנהל או המועצה, הושלמו נספחים אלה לשביעות רצונם של המועצה או של המנהל, לפי העניין.

19.2.5 אישור בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין, כולם או חלקם, כי האות המגיע למוקדי השידור שלהם, הנו בהתאם לסטנדרטים שנקבעו, ובהתאם לאיכות הנדרשת לצורך שידור במערכותיהם. במקרה של מחלוקת בין הצדדים יכריע המנהל בדבר תקינות האות.

² ראו האמור בהערת שוליים 1 לעיל.

19.3 על פי דרישת המנהל או יו"ר המועצה יגיש בעל הרשיון דוח המסכם את שידורי הניסיון ותוצאותיו.

19.4 מובהר כי, אין באישור לבצע שידורי ניסיון כאמור בסעיף זה או באי מתן אישור לשידורי ניסיון, מכל סיבה שהיא, כדי לגרוע מחובת בעל הרשיון לעמוד בלוח הזמנים הקבוע בסעיף 16 לעיל וביתר דרישות הרשיון.

20. אישור הפעלה

20.1 בעל הרשיון לא יתחיל בשידור הערוץ אלא לאחר שקיבל אישור הפעלה מאת המועצה. אישור המועצה מותנה במתן אישור המנהל למועצה כי בחן את עמידת המציע בתנאים המפורטים בנספח ה'.

20.2 בקשת בעל הרשיון לתחילת שידורי הערוץ תלווה בדוח על מצב הקמת הערוץ. הדו"ח יכלול בין היתר דוח המסכם את שידורי הניסיון כאמור בסעיף 19.3, במידה שהתקיימו, וכן פרטים הדרושים לצורך בחינת עמידת בעל הרשיון בהתחייבויותיו, לרבות לוחות השידורים.

20.3 כתנאי להפעלת הערוץ יידרש בעל הרשיון להציג בפני המועצה חודש מראש לפני עלייתו לשידור את המנגנון ונהלי העבודה לאישור מישדרי פרסומת אשר בנה, בהתאם להוראת סעיף 33.2 לרשיון זה להלן:

20.4 לצורך מתן אישור ההפעלה יגיש בעל הרשיון את המסמכים הבאים:

20.4.1 תכנית עבודה שנתית ולוח שידורים עונתי בפורמט שייקבע על ידי המועצה.

20.4.2 תוכנית הנדסית מפורטת על פי הנחיות המנהל, ובכלל זה פירוט בדיקות המערכת שנערכו וייערכו במהלך תקופת הרשיון. פירוט הבדיקות יכלול את נקודות הבדיקה, הפרמטרים הנבדקים, הגדרתם, ערכים נדרשים, שיטת המדידה, ציוד המדידה הנדרש ומערכי הבדיקות. פירוט הבדיקות ייעשה בחלוקה לפי: בדיקות שוטפות (לרבות הגדרת תדירות הבדיקות), בדיקות תקופתיות שנתיות ובדיקות לשם מתן אישור הפעלה.

20.4.3 תצהיר החתום על ידי מנכ"ל בעל הרשיון כי מערכת השידור (כהגדרתה בנספח ו' לרשיון) של בעל הרשיון נבדקה, עומדת בכל הדרישות הטכניות המופיעות ברשיון ומוכנה לקבלת אישור הפעלה.

20.4.4 מסמך תוצאות בדיקות מערכת השידור לגבי עמידה בדרישות התוכנית ההנדסית המעודכנת (נספח ו') שברשיון.

- 20.4.5 אישור של בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין כי האות המגיע למוקדי השידור שלהם הינו בהתאם לסטנדרטים שנקבעו ובהתאם לאיכות הנדרשת לצורך שידורו במערכותיהם. במקרה של מחלוקת בין הצדדים יכריע המנהל בדבר תקינות האות.
- 20.5 לצורך מתן אישור המנהל ואישור ההפעלה רשאים המועצה והמנהל, או מי מטעמם, לבדוק כי נעשו כל הפעולות הנדרשות לקראת הפעלת הערוץ, לרבות אישור תוכניות עבודה ולוחות כאמור בסעיף 32, כי שונו, הושלמו או תוקנו נספחי רשיון זה במידה ודרשו זאת המנהל או המועצה, וכי לרשות בעל הרשיון עומדים האמצעים הנדרשים להפקת הערוץ ושידורו.
- לצורך בדיקה זו יגיש בעל הרשיון למועצה ולמנהל כל מסמך וכל דו"ח, נתון או ידיעה שיידרש על ידם. במידת הצורך יאפשר בעל הרשיון ביקור של המנהל ויו"ר המועצה במתקניו, וכן יאפשר למנהל או מי מטעמו לערוך בדיקות של ציוד מוקד השידור. מבלי לגרוע מן האמור, רשאי המנהל לדרוש מבעל הרשיון לערוך את הבדיקה בעצמו, ולהעביר את תוצאותיה לידי המנהל.
- 20.6 בעל הרשיון יעמיד לרשות המנהל או מי מטעמו, לפי דרישתם בהודעה שתינתן מראש תוך זמן סביר לפני ביצוע הבדיקות, את ציוד הבדיקה ללא תמורה, במצב תקין ומכויל לכל תקופת ביצוע בדיקות הנדסיות של מתקניו. המשתמש יהיה אחראי לנזק ו/או קלקול שיגרם לציוד הבדיקה.
- 20.7 ראו המועצה או המנהל כי קיימים ליקויים או לא מתקיימים תנאים אשר לדעתם דרושים לשידור הערוץ, רשאית המועצה להתנות את מתן אישור ההפעלה בתיקון ליקויים או בקיומם של תנאים שתקבע, ויכולה המועצה לקבוע תנאים להפעלה, אשר על בעל הרשיון לעמוד בהם לאחר מועד תחילת השידורים, תוך פרק זמן שייקבע על ידה.
- 20.8 אין באישור המועצה ואישור המנהל כדי לגרוע מחובת בעל הרשיון לעמוד בכל דרישות הרשיון.
- יובהר, כי העברת שידורי בעל הרשיון ממרכז השידור אל מוקדי השידור, תעשה באמצעות מי שקיבל לצורך כך רשיון מתאים לפי סעיף 4 לחוק.

חלק ב' - הפעלת הערוץ ושידורו

בקיום שידורי הערוץ ימלא בעל הרשיון אחר האמור בתנאי הרשיון לרבות נספחיו, בכללי המועצה והוראות כל דין באשר לסוגי המישדרים ולתוכם.

21.1 בעל הרשיון יפריד בין פעילותו העסקית לבין פעילות מערכת התוכניות שלו (להלן: "המערכת"). מבלי לגרוע מכלליות האמור יפריד בעל הרשיון בין פעילותו העסקית לבין המערכת, כמפורט להלן:

21.1.1 מי שהוא בעל שליטה בבעל הרשיון לא ישים בתפקיד של עורך ראשי או של מנהל תוכניות בבעל הרשיון.

21.1.2 מי שמועסק במערכת, למעט המנהל הכללי, לא יעסוק בדרך כלשהי, במישרין או בעקיפין, בשכר או שלא בשכר, בשיווק זמן שידור המיועד לפרסומות, או בהפקתו של משדר פרסומות או תשדיר שירות המשודר בערוץ או בנושא עסקי כלשהו עבור בעל הרשיון. יובהר, כי אין באמור לעיל, כדי למנוע העסקת המנכ"ל גם בתפקיד העורך הראשי.

21.1.3 מי שמועסק בפעילות עסקית על ידי בעל הרשיון, או על ידי בעל עניין בו, בין בשכר ובין שלא בשכר, לא יועסק בדרך כלשהי במערכת.

21.2 תקנון ההתאגדות של בעל הרשיון יכלול הוראה לפיה נדרש רוב של 70% (שבעים אחוזים) מן הדירקטורים, לשם קבלת החלטה בדבר כל הפחתה בתקציב הערוץ.

21.3 בעל הרשיון יפעל כאמור בנספח ד בדבר הפרדה ארגונית, ויישום נהלים ואמצעים אחרים לשמירת ההפרדה בין פעילות המערכת לבין הפעילות העסקית שלו.

22. מימון שידורי הערוץ

22.1 בעל הרשיון רשאי, לשם מימון שידוריו, למכור זמן שידור לשם שידור משדרי פרסומות, לשדר משדרים בחסות, ולמכור משדרים, חלקי משדרים, צילומים ומידע לגורמים אחרים, הכל בכפוף להוראות הדין והוראות הרשיון.

22.2 בעל הרשיון אינו רשאי לממן את שידוריו מפעילות עסקית שאינה כאמור בסעיף 22.1 אלא אם קיבל לכך אישור כדין, בהתאם להוראות סעיפים 6לדו ו- לדו' לחוק.

22.3 מבלי לגרוע מחובת הדיווח בסעיף 48 להלן, יהא בעל הרשיון חייב בגילוי כל מקורות המימון של פעילות הערוץ על פי דרישת המועצה או על פי דרישת גורם מוסמך על פי דין. מבלי לגרוע מכלליות האמור, אם ניתן מימון בנקאי לבעל הרשיון – יוגש הסכם המימון וכל מסמך נלווה. בכל מקרה בו הועמדו בטחונות או מקורות כספיים על ידי בעלי עניין או כל גורם אחר, לרבות למימון בנקאי, יהא בעל הרשיון חייב למסור פרטים מלאים על כך ולצרף הסכמים וכל מסמך נלווה. בעל הרשיון חייב להמציא, על פי דרישה, כל מידע נוסף אודות מקורות המימון בערוץ או מידע הנוגע לביטחונות או מקורות כספיים ששימשו למתן המימון או הצהרות או אישורים של נותני המימון, ככל שיידרשו.

23. חובת קיום שידורים

- 23.1 בעל הרשיון יפעיל את הערוץ על פי הרשיון, באורח תקין, רציף וסדיר לאורך כל תקופת הרשיון, בכל ימות השנה, למעט ביום הכיפורים.
- 23.2 בעל הרשיון יעביר למוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין את שידור באיכות טובה ובהתאם לדרישות הטכניות שבנספח ה' לרשיון.
- 23.3 בעל הרשיון יעביר את שידורי הערוץ במתכונת אחידה לכל מוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים ושל בעל רשיון לשידורי לוויין.
- 23.4 בשנה הראשונה של תקופת הרשיון ישדר הערוץ, מספר שעות שלא יפחת מארבע עשרה וחצי (14.5) שעות רצופות ביממה .
- 23.5 בשנה השנייה של תקופת הרשיון ישדר הערוץ מספר שעות שלא יפחת מארבע עשרה וחצי (14.5) שעות רצופות ביממה .
- 23.6 החל מן השנה השלישית לשידורי הערוץ, ישדר הערוץ בהיקף שלא יפחת משש עשרה (16) שעות ביממה.
- 23.7 מבלי לגרוע מהאמור לעיל, החל מהשנה השלישית לשידוריו, יהא חייב בעל הרשיון לשדר מהדורת חדשות יומית באורך של שישים (60) דקות לפחות, בין השעות 19:00 ל – 23:00, אלא אם קבעה המועצה אחרת, וזאת מבלי לגרוע ובכפוף להוראות נספח ג'.
- 23.8 היקף השקעותיו של בעל הרשיון בערוץ, בהפעלתו ובקיום תנאי הרשיון לא יפחת מההיקף לו התחייבו בעל הרשיון ובעלי העניין בו הכלל כמפורט בנספח ג' לרשיון.
24. **שמירת עותקים מוקלטים**
- 24.1 בעל הרשיון יקליט את כל שידורי הערוץ (לרבות קדימונים), באופן רצוף, באמצעי דיגיטלי, או באמצעי אחר כפי שיקבע יו"ר המועצה, וישמור על הקלטות אלה לתקופה של 3 (שלושה) חודשים לפחות. ההקלטות יבוצעו ביציאה ממרכז השידור של בעל הרשיון (כהגדרתו בנספח ו' לרשיון).
- 24.2 בעל הרשיון ימסור למועצה, על פי דרישתה, עותק של כל הקלטה השמורה אצלו כאמור. המועצה לא תעשה בעותק כאמור כל שימוש, ולא תמסור אותו לידי גורם כלשהו, ללא אישורו של בעל הרשיון מראש ובכתב, למעט שימוש לצורכי מעקב וביקורת פנימיים של המועצה על פעולות בעל הרשיון. העותק יהיה בפורמט או אמצעי אשר תקבע המועצה.
25. **חובת אחזקה**

- 25.1 על בעל הרשיון לתחזק את הציוד והאמצעים, המשמשים לשידורי הערוץ, באופן שיבטיח פעולה רצופה של הערוץ, והעברה נאותה של שידוריו למוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין.
- 25.2 מערכת השידור של בעל הרשיון תכלול מערכי גיבוי שיאפשרו קיום שידורים באופן רצוף, ללא הגבלת זמן, בעת תקלה טכנית מכל סוג שהוא, לרבות תקלה בפרט ציוד עיקרי או במערכת החשמל.
- 25.3 בעל הרשיון אחראי לאיכות הטכנית של האות המשודר על ידו, החל מיצירתו ועד לכניסת האות למוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין, לרבות ברכיבי המישק במוקדי השידור.
- 25.4 בעל הרשיון אחראי להתאמת האות המשודר על ידו למאפיינים הטכניים של מוקדי השידור של בעל רשיון לשידורי כבלים ובעל רשיון לשידורי לוויין. במקרה של שינוי במאפיינים הטכניים כאמור, יתאים בעל הרשיון על חשבונו את האות המשודר על ידו ואת ציוד המישק, באופן ובמועד אשר יאפשר את רציפות העברת השידוריו.
- 25.5 בעל הרשיון יבצע בדיקות שוטפות לבקרת איכות האות המועבר למוקדי השידור, בהתאם למוגדר במפרט הטכני שבנספח ה' לרשיון ובתכנית ההנדסית שבנספח ו' לרשיון. תוצאות הבדיקות יועברו למנהל על פי דרישתו.
- 25.6 בעל הרשיון יבצע בדיקות שוטפות ותקופתיות של מערכת השידור כמפורט בנספחים ה' ו' ו' לרשיון.
- 25.7 בשנה הראשונה לפעולתו יגיש בעל הרשיון למנהל מסמכי תוצאות הבדיקות השוטפות שנערכו על ידו מדי רבעון, עד היום ה- 21 לחודשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר, לגבי התקופה שהסתיימה ביום האחרון של החודש הקודם לחודש הגשת הדו"ח. בתוך שלושים (30) יום מתום השנה הראשונה לפעולתו יגיש בעל הרשיון למנהל את מסמכי תוצאות הבדיקה התקופתית שערך.
- 25.8 החל מן השנה השנייה לפעולתו יעביר בעל הרשיון את מסמכי תוצאות הבדיקות למנהל על פי דרישת המנהל.
- 25.9 המנהל רשאי להורות לבעל הרשיון לבצע בדיקה מיוחדת של מערכת השידור, וכן להורות על מועד הבדיקה ועל אופן ביצועה, באחד מהמקרים הבאים:
- 25.9.1 המנהל אישר עריכת שינוי במערכת השידור, אשר לדעתו מחייב בדיקה מיוחדת.
- 25.9.2 בעקבות פעולות תחזוקה, תיקון, תקלה או בירור תלונה או בעקבות אירוע מיוחד שהשפיע או עלול להשפיע, לדעת המנהל, על אספקתם או איכותם של שידורי הערוץ.
- 25.10 המנהל, על פי שיקול דעתו, רשאי לבצע בעצמו או על ידי מי מטעמו בדיקה של מערכת השידור של בעל הרשיון. לצורך ביצוע הבדיקה יעמיד בעל הרשיון לשימוש הבודק את

ציוד הבדיקה שברשותו, כשהוא במצב תקין ומכיל. החליט המנהל כאמור יודיע על כך לבעל הרשיון זמן סביר מראש.

26. תיקון תקלות

26.1 בעל הרשיון יתקן כל תקלה הגורמת לפגיעה בזמינות שידורי הערוץ באופן מלא או חלקי, או באיכות השידורים, מיד עם קרות התקלה. תקלה שאינה פוגעת בשידורי הערוץ, תתוקן על ידי בעל הרשיון בתוך זמן סביר.

26.2 נמצא בבדיקה כי מערכת השידור של בעל הרשיון אינה פועלת על פי התקנים, הדרישות הטכניות והביצועים הקבועים ברשיון או על פיו, יבצע בעל הרשיון את הפעולות הדרושות לתיקון הסטייה. המנהל רשאי להורות לבעל הרשיון על הפעולות שעליו לנקוט ועל המועד להשלמתן.

26.3 בעל הרשיון ינהל יומן תחזוקה ובו יפורטו פרטי התקלות - הסיבה לתקלה, אופייה, דרך גילוייה, פרק הזמן בו נמשכה התקלה והצעדים שנקטו לתיקונה.

26.4 בעל הרשיון ידווח למנהל ולמועצה על כל תקלה שגרמה לפגיעה בזמינות שידורי באופן מלא או חלקי במשך 5 דקות או יותר. בדיווח יימסר מידע מלא ומפורט אודות האירוע, לרבות מיקומו, ההפרעה שנגרמה, היקפה והצעדים שנקטו להפסקת האירוע ולהמשך שידור תקין.

26.5 המנהל רשאי לעיין ביומן התחזוקה של בעל הרשיון, לבדקו או להעתיקו, בכל עת.

26.6 המנהל רשאי להורות לבעל הרשיון על פעולות שעליו לנקוט לשם תיקון ליקויים או מניעת תקלות שנתגלו אצלו. בעל הרשיון ימלא אחר הוראות המנהל וידווח לו בכתב על ביצוע ההוראות.

27. קבלת תלונות הציבור

27.1 בעל הרשיון ימנה ממונה על תלונות הציבור, אשר יהיה עצמאי בעבודתו ובלתי תלוי באיש מעובדי הערוץ או מנהליו (למעט כפיפות מנהלית למנכ"ל), ואשר תפקידו יהא לקבל את תלונות הציבור, לבדוקן ולהשיב עליהן בתוך זמן סביר. זאת, כאמור ביתר פירוט בנספח ד'2 לרשיון.

27.2 בעל הרשיון יקיים רישום של תלונות הציבור, וידווח למועצה והכל כמפורט בנספח ד'2 לרשיון.

27.3 בעל הרשיון יפרסם בשידוריו את דרכי ההתקשרות עם בעל התפקיד האמור בסעיף 27.1, לפחות אחת ליום, בשעה קבועה וסבירה, וכן באתר האינטרנט של בעל הרשיון.

28. שידורים במקרי חירום

28.1 במקרי חירום, לרבות מצב מיוחד בעורף כהגדרתו בסעיף 9ג' לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951, אסון טבע וכיו"ב, או מטעמים של בטחון המדינה, רשאי יו"ר המועצה להורות לבעל הרשיון לשדר הודעות מטעם הממשלה, המשטרה, המטה הכללי של צה"ל וראש הג"א.

28.2 בעל הרשיון לא יפוצה על כל נזק, ישיר או עקיף, שייגרם לו כתוצאה מקבלת הוראה כאמור.

פרק ה': תוכן השידורים

- 29. מתכונת ותוכן המישורים**
- 29.1 תיאור מפורט של מתכונת התכניות בערוץ ונושאייהן מובא בנספח ג' לרשיון. בעל הרשיון ישדר בהתאם לקבוע בנספח ג' ועל פי יתר תנאי הרשיון.
- 29.2 הערוץ נשוא רשיון זה יהיה ערוץ ייעודי בשפה הערבית, המיועד בעיקרו לציבור דוברי הערבית בישראל, ואשר ישודר במתכונת של ערוץ טלוויזיה כללי לכל המשפחה.
- 29.3 שידורי הערוץ יקיפו מגוון רחב של נושאים ויתנו ביטוי הולם, לאורחות החיים בישראל, להווי החיים בישראל ולהוויה התרבותית והחברתית של ציבור דוברי הערבית במדינת ישראל על כל מרכיביו וגווניו.
- 29.4 בשידורי הערוץ תינתן במה לאמנים יוצרים וליצירה המקורית של ציבור דוברי הערבית במדינת ישראל במכלול רחב של תחומים התואמים את אופי הערוץ וייעודו.
- 29.5 שידורי הערוץ יכללו מגוון רחב של תכניות התואמות את הערוץ וייעודו, הן מבחינת מתכונת התכניות והן מבחינת נושאייהן. בלוח שידורי הערוץ ישובצו תוכניות המותאימות לכל המשפחה ולכל הגילאים ותכניות לקהלי יעד שונים.
- 29.6 מבלי לגרוע מהתחייבות בעל הרשיון בנספח ג' לרשיון, שידורי הערוץ יתנו מענה הולם לייעוד המיוחד ולמאפיינים שנקבעו בסעיף 29 זה ויכללו מגוון של תכניות התואמות את אופי הערוץ וייעודו, מבחינת לוח השידורים, מתכונת התכניות ונושאייהן, ובין היתר:
- 29.6.1 סדרות טלוויזיה וסרטים עלילתיים;
- 29.6.2 תכניות מידע והעשרה, לרבות תעודה;
- 29.6.3 תכניות מידע שימושי לציבור דוברי הערבית בישראל;
- 29.6.4 תכניות תרבות, בידור, חינוך, מדע וספורט.
- 29.6.5 תכניות ילדים ונוער;
- 29.6.6 תכניות העוסקות בעניינים שעל סדר היום הציבורי בכלל, ובקרב קהילת דוברי הערבית בפרט;
- 29.6.7 מהדורות חדשות, המותאמות לייעודו של הערוץ ולשפתו החל מהשנה השלישית, אשר תירכשנה מנני שרשאי על פי דין להפיק ולשדר תוכניות חדשות בטלוויזיה בישראל. תנאי לתחילת שידורי החדשות הינו אישור המועצה להסכם התקשרות עם מפיק חדשות כאמור. בעל הרשיון יגיש

הסכם זה לאישור המועצה ואישורו על ידי המועצה הינו תנאי לאישור הערוץ. בעל הרישיון יהיה רשאי לקבוע את מתכונת הגשת החדשות, לרבות אופן הגשתן, המתכונת הויזואלית וזהות המגישים. לחילופין, המשתתף יוכל לבחור בחלופה לפיה, יהיה עליו לעמוד במלוא הדרישות של סעיף 29.8 להלן, לרבות, ומבלי לגרוע מהאמור בסעיף האמור – הקמת מערך הפקה עצמאי (כולל פריסה של כתבים), הקצאת תקציב מתאים (התואם תוכנית עסקית שאושרה על ידי המועצה), הבטחת עצמאות עורך החדשות ועוד- הכל באישור המועצה ויתר הוראות סעיף 29.8 להלן.

29.7 מבלי לגרוע מהוראות סעיף 6 כה' לחוק ומהגבלות רשיון זה, בעל הרשיון לא ישדר שידורים שיש בהם-

29.7.1 עבירה פלילית או עוולה אזרחית על פי כל דין.

29.7.2 הסתה לגזענות, לאפליה או לפגיעה, באדם או קבוצת בני אדם.

29.7.3 תעמולה מפלגתית או פוליטית.

29.7.4 הטפה לאמונה מסוימת או דעה מסוימת.

29.8 שידורי חדשות

29.8.1 על אף האמור בסעיף 29.6.7, המועצה רשאית, לפי שיקול דעתה הבלעדי, לאשר לבעל הרשיון להפיק את תוכניות החדשות בעצמו, בתנאים שתקבע המועצה, אם בעל הרשיון הוכיח להנחת דעת המועצה כי נתקיימו כל אלה:

29.8.1.1 שידורי החדשות יופקו וייערכו לשידור בידי בעל הרשיון באמצעות מערך הפקה עצמאי הכולל פריסה נאותה של כתבים שדרים ואמצעי סיקור;

29.8.1.2 התקציב שיקצה בעל הרשיון להפקת החדשות, תקנון החברה והתקשרויות רלוונטיות שערך בעל הרשיון, מבטיחים את עצמאות בעל הרשיון ועובדיו בהפקת ועריכת החדשות, את מהימנות שידוריו ואת רמת ההפקה הנאותה שלהם;

29.8.1.3 תובטח עצמאותו של עורך החדשות ועובדי המערכת;

29.8.1.4 הפקת החדשות על ידי בעל הרשיון אינה מעלה חשש סביר להפרת הוראות סעיף 6 כה' וסעיף 6 לחוק.

29.8.2 המועצה לא תיתן אישור כאמור אלא ברוב חבריה ובו לפחות מחצית מנציגי הציבור כאמור בסעיף 6(ב)(2) לחוק.

29.8.3 שידורי החדשות יופקו וישודרו בהתאם לכללי המועצה.

29.8.4 בעל הרשיון יקיים שידורי חדשות מדויקים, מהימנים ומאוזנים, אשר לא יבוטאו בהם עמדותיהם ודעותיהם הפרטיות של מנהליו, עובדיו ובעלי מניותיו.

29.8.5 המועצה תהא רשאית לבטל את אישורה לשידור חדשות בידי בעל הרשיון אם ראתה שלא התקיים מי מתנאי סעיף זה כמו גם אם התקיים אחד מהתנאים האמורים בסעיף 6א(א) לחוק, ובלבד שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע את טענותיו.

29.8.6 היה והמועצה תאשר את בקשת בעל הרשיון כאמור, יתוקן רשיון זה בהתאם.

29.9 בעל הרשיון ישדר מישדרים של הפקות מקומיות, כמפורט בנספח ג' לרשיון בשיעור המפורט להלן:

בשנה הראשונה לשידורי הערוץ, יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שבעה וחצי אחוזים (7.5%) מסך שעות השידור בערוץ.

בשנה השנייה לשידורי הערוץ, יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שבעה וחצי אחוזים (7.5%) מסך שעות השידור בערוץ.

בשנה השלישית לשידורי הערוץ יעמוד שיעור שעות השידור מהפקה מקומית על לפחות שנים עשר אחוזים (12%) מסך שעות השידור בערוץ.

החל מהשנה הרביעית לשידוריו, יעמוד הערוץ במכסת שעות השידור מהפקה מקומית בשיעור של לפחות עשרים אחוזים (20%) מסך שעות השידור.

יובהר, כי בבחינת היקף ההפקות המקומיות יובאו בחשבון "תכניות" כהגדרתן ברשיון זה בלבד.

29.9.1 הערוץ ישקיע בהפקות מקומיות, בשידור ראשוני, את הסכומים הבאים (כהתחייבותו בהצעה):

29.9.1.1 בשנה הראשונה לשידורי הערוץ תשודרנה הפקות מקומיות - בסכום שלא יפחת מארבעה (4) מליון ₪.

29.9.1.2 בשנה השנייה לשידורי הערוץ תשודרנה הפקות מקומיות - בסכום שלא יפחת מארבעה (4) מליון ₪.

29.9.1.3 בשנה השלישית לשידורי הערוץ תשודרנה הפקות מקומיות - בסכום שלא יפחת משישה (6) מליון ₪.

29.9.1.4 החל מהשנה הרביעית לשידורי הערוץ, תשודרנה הפקות מקומיות - בסכום שלא יפחת מאחת עשרה מליון חמש מאות שלושים ושמונה אלף ש"ח (11,538,000) ₪.

29.9.1.5 בכל שנה נוספת לאחר השנה הרביעית, יעלה שיעור ההשקעה בעשרה אחוזים (10%) לשנה.
יובהר כי מילואות וקדימונים לא יכללו במסגרת ההשקעה בהפקות מקומיות.

29.10 הכרה בסכומי השקעה ובשעות שידור של ההפקות המקומיות אשר בהם חייב בעל הרשיון תעשה על פי כללים אלה:

29.10.1 סכומי ההשקעה בהפקות המקומיות לא יכללו הוצאות בגין תקורה.

29.10.2 סכומי ההשקעה בהפקות מקומיות יוצמדו למדד המחירים לצרכן לחודש יוני 2011 (אשר פורסם ביום 15.7.2011 על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה).

כסכומי השקעה שנתיים יוכרו רק השקעות בתכניות אשר שודרו בשנת ההשקעה. על אף האמור לעיל, לבקשת בעל הרשיון, רשאית המועצה להכיר בסכום העולה על הסכום אותו על הערוץ להשקיע בתכניות מהפקה מקומית בשידור ראשוני בשנה מסוימת (להלן: "הסכום העודף") אף אם הן שודרו בשנה הראשונה שלאחר שנת ההשקעה, ובלבד שנתקיימו התנאים הבאים:

א. הסכום העודף יכול שיוכר כנגד חסר בהשקעה בהפקות מקומיות בשידור ראשוני בשנה שלאחר שנת ההשקעה, בשיעור של עד 10% מהסכום המזערי שנקבע להשקעה בהפקה מקומית בשידור ראשוני באותה קטגוריה באותה שנה.

ב. ההפקות המקומיות שהופקו בסכום העודף שודרו עד לא יאוחר מתום השנה הראשונה שלאחר שנת ההשקעה.

29.10.3 הכרה בזמן שידור של הפקה מעורבת (הפקה הכוללת קטעים שאינם מהפקה מקומית) תעשה בהתאם לסעיף 18ה' לכללים, בשינויים המחויבים.

29.10.4 הכרה בזמן שידור של מישדר מהפקה מקומית שמומן בכספי ציבור – יופחת מזמן שידורה החלק היחסי של המימון שיחושב לפי מכפלת זמן השידור של המישדר בסכום המימון, מחולקת בעלות הכוללת של הפקת המישדר. בסעיף זה- "כספי ציבור": כספים שמקורם בתקציב המדינה המוענקים למפיק במישרין ובעקיפין לצורך הפקה של מישדר מהפקה מקומית.

29.11 לצורך חישוב שעות ההפקה המקומית בסעיף 29.9 (שעות השידור בלבד ולא הסכומים) יחושבו שידורים חוזרים של הפקות מקומיות במלואם.

29.12 בכפוף לכל דין, בעל הרשיון ישמור בשידוריו על עקרונות חופש הביטוי וזכות הציבור לדעת, לרבות הזכות לבטא דעות חריגות ולא אהודות.

29.13 בכפוף לכל דין, בעל הרשיון לא יימנע מלשדר מידע שקיים עניין ציבורי בשידורו. מובהר, כי אין באמור כדי לפגוע בעצמאות השיקולים המקצועיים של הדרג המקצועי של בעל הרשיון בקביעת תכני השידורים.

30. שפת הערוץ

30.1 כל שידורי הערוץ לרבות מישדרי הפרסומת, יהיו בשפה הערבית, בדיבור בדיבור או בכתוביות.

30.2 מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, לפחות מחצית מן השידורים, למעט מישדרי הפרסומת, יהיו בשפה הערבית, בדיבור או בדיבור (על בסיס רבעון). לפחות מחצית מן השידורים בשעות 19:00 - 22:00 יהיו בדיבור או בדיבור לשפה הערבית (על בסיס רבעוני).

30.3 בעל הרשיון ישדר בהתאם לחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), תשס"ה-2005, לחוק הקלות לחרש, תשנ"ב-1992 ובהתאם להחלטות המועצה ולפי כל דין.

31. איזון, אמינות אתיקה והוגנות בשידורים

31.1 בשידורי הערוץ יינתן ביטוי להשקפות השונות הרווחות בחברה הישראלית, ולמרקם התרבותי של הציבור דובר הערבית במדינת ישראל, על כל מרכיביו וגווניו, תוך שמירה על ערכי דמוקרטיה והומניזם.

31.2 שידורי הערוץ ייערכו תוך הקפדה על אמינות ודיוק במידע המשודר; תוך הקפדה על עקרונות של איזון והוגנות (fairness) ותוך הקפדה על עקרונות האתיקה המקצועית.

31.3 כללי המועצה בדבר אתיקה בשידור יחולו על בעל הרשיון, בשינויים המחויבים. מבלי לגרוע מהאמור, יחולו על בעל הרשיון כללים כפי שתקבע המועצה מעת לעת על פי סמכותה בחוק.

31.4 בעל הרשיון יפעל לשמירת האתיקה בשידוריו, הן בעצמו והן על ידי כל הפועלים מטעמו, כמפורט בנספח ד' לרשיון.

31.5 בכל הסכם העסקה בין בעל הרשיון לבין כל עובד בבעל הרשיון תיכלל הוראה לפיה בעל הרשיון יהא רשאי לסיים העסקת העובד בכל מקרה של הפרה של הוראות נספח ד' לרשיון. הסכם ההעסקה האמור יכלול אישור של העובד לפיו הפרת כלל מהוראות נספח ד' תהווה עילה לסיים מיידי של העסקתו, בכפוף לתשלומים המגיעים לו על פי הדין.

31.6 מבלי לגרוע מהוראות סעיף 10 לרשיון זה, מובהר כי המועצה תדון, בכל מקרה של הפרה חוזרת של כללי האתיקה, במסגרת הליך הפרה וביטול הרשיון.

32. לוחות משדרים

32.1 בעל הרשיון יגיש למועצה תכנית עבודה שנתית, שלושה חודשים לפני תחילת כל שנה, בה יפורט תכנון הפקת או רכישת כל המשדרים אשר הינם בגדר הפקה מקומית בשידורי השנה. הפירוט יכלול, שמות תוכניות, נושאיהן, מבצעהן הראשיים (ככל הניתן) ומקורן. כן יכלול הפירוט תכנון השקעה בהפקות המקומיות האמורות בסעיף 29.9.1, לגביהן יפורט גם אופן הכנתן, יוצריהן, משך זמן הפקה (כולל פיתוח, קדם הפקה, הפקה וגמר הפקה), תוכנית הוצאות ומועד שידור מתוכנן ו/או כל פירוט אחר כפי שיידרש על ידי המועצה.

32.2 המועצה רשאית להורות לבעל הרשיון לתקן את תכנית העבודה, או לערכה מחדש, על מנת להתאים את התכנית לתנאי הרשיון או לכללי המועצה, ובלבד שהודיעה על כך לבעל הרשיון לפחות חודשיים לאחר מועד הגשת תכנית העבודה, ונתנה לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להגיב להוראה ושקלה את ההוראה מחדש לאור התגובה.

32.3 בעל הרשיון יעביר למועצה (מראש) לוח שידורים חצי שנתי על פי פירוט ופורמט כפי שייקבע על ידי המועצה. לוח השידורים יפרט את שיבוץ כל התכניות לפי משבצות שידור, לרבות שמותיהן, נושאיהן ומקורן.

32.4 בעל הרשיון יעביר למועצה (בדיעבד) את הדו"חות הבאים עבור כל רבעון: דו"ח שידורים, דו"ח כספי ודו"ח תלונות ציבור. הדו"חות יוגשו בפירוט ובפורמט כפי שייקבע על ידי המועצה.

32.5 בעל הרשיון יעביר למועצה דו"ח שנתי מסכם לכל החובות והמכסות השנתיות של הערוץ בתוך 45 ימים מיום תום כל שנת שידורים קלנדארית, וזאת כפי שתקבע המועצה.

32.6 בעל הרשיון יאפשר נגישות שווה ללוח המשדרים השבועי לכל גורם המעוניין לפרסם אותו לוח. לוח השידורים השבועי יועבר למועצה אחת לשבוע ויתייחס ללוח השידורים בשבוע הקרוב, וזאת במועד מוקדם כל הניתן, וכן יועבר לפרסום בעיתונות.

32.7 בעל הרשיון יעביר למועצה דו"חות ASRUN יומיים בפירוט ובפורמט שיקבעו.

32.8 מובהר כי, סטייה של בעל הרשיון מהתחייבויותיו על פי סעיף זה לגבי לוח המישדרים בשל נסיבות של כוח עליון לא תיחשב כהפרה לצורכי קיום הוראות רשיון זה. אין באמור לעיל, לפטור את בעל הרשיון מהכנת לוח משדרים ולהיערך לשידורים בעת חירום כגון: מלחמה או עיתות מיוחדות אחרות, כגון: פיגועים, ימי זיכרון וכד'.

33. שידורי פרסומת

33.1 בעל הרשיון רשאי לכלול בשידוריו משדרי פרסומת ומשדרי חסות בכפוף לכללי הפרסומת.

33.2 בעל הרשיון אחראי לתוכן משדרי הפרסומת שישודרו בערוץ ויפעיל את מירב המאמצים על מנת לוודא כי משדרי הפרסומת עומדים בהוראות רשיון זה, כללי המועצה והוראות כל דין, ובכלל זה יבחן כל מישדר פרסומת על מנת לוודא כי הוא עומד בדרישות הרשיון, כללי המועצה וכל דין.

לשם עמידה בהוראות סעיף זה, יקים בעל הרשיון מערך לאישור משדרי פרסומת ויקבע נהלי עבודה לאישורם של משדרים כאמור.

33.3 בעל הרשיון יביא לידיעת הגורמים המביאים משדרי פרסומת לשידור, את כללי המועצה וסמכויותיה בנושא משדרי פרסומת.

33.4 בשידור משדרי פרסומת ומשדרי חסות יפעל בעל הרשיון על פי הוראות הרשיון, כללי המועצה והוראות כל דין, ויישום נהלים ואמצעים אחרים לשמירת עמידתו בהוראות כל דין.

34. כללים להגבלת עוצמת הקול

בעל הרשיון לא ישדר תשדיר פרסומת או קדימון או שידור מסוג אחר שתקבע המועצה, בעוצמת שמע העולה על טווח עוצמת השמע המקובלת בערוץ, כפי שנקבעה על ידי המועצה בחוק התקשורת, בכללים להגבלת עוצמת הקול, בהחלטות המועצה ולפי כל דין.

34.1 כמו כן, יפעיל בעל הרשיון מכשיר למדידת עצמת השמע, לשם העברת דו"חות על חריגות בעוצמת השמע לאגף הפיקוח של המועצה, בהתאם לכללי עצמת השמע.

35. זיווח על תשדירי פרסומת והכנסה ממכירת זמן שידור

35.1 בעל הרשיון ידווח למועצה, תוך חמש עשרה (15) ימים מתום כל רבעון, על משדרי הפרסומת ומשדרי החסות ששודרו על ידו ברבעון שחלף, ועל ההכנסות משידורם, בהתאם לכללי הפרסומת.

35.2 בדיווח יכלול בעל הרשיון פירוט אודות הפרסומות, זהות הגופים שקנו זמן שידור למשדרי פרסומת ברבעון שחלף, ואת מספר דקות השידור שקנה כל אחד מהם, ודו"ח סטטיסטי של שעות היממה בהן נקנה זמן שידור. על פי דרישת המועצה ימסור בעל הרשיון פרטים נוספים לרבות אורך כל תשדיר, אורך המקבצים בכל שעה, נושא התשדיר, הקריין וכ"ל לרבות לגבי סכום ההכנסה הכולל ממכירת זמן שידור למשדרי פרסומת, ומשדרי חסות (והכל בהתאם ובכפוף לדין ובפרט להוראות הנוגעות להגנת

הפרטיות והגנתם של "סודות מסחריים" וכדו"). מבנה הדיווח ופורמט ההגשה יקבע על ידי המועצה.

36. הגשת משדרים לצפייה מוקדמת

בכל מקרה בו על פי הוראת המועצה, כללי המועצה או תנאי רשיון זה נדרש אישור המועצה מראש לשידורו של מישדר, לא ישדר בעל הרשיון את המישדר אלא לאחר שאושר, ובהתאם לאישור.

37. החלת הוראות החוק והכללים על בעל הרשיון

מבלי לגרוע מן הקבוע בחוק או בכל מקום אחר ברשיון זה, יחולו על בעל הרשיון הוראות פרק ב, חלקים א' ו- ב', ופרק ה' לכללי המועצה, למעט הוראות סעיפים 4 ו- 5א(ב), בשינויים המחוייבים.

37.1 החלת הוראות חוק סיווג וסימון, תקנות סיווג וסימון וכללי סיווג וסימון

משדרי בעל הרשיון ובכלל זה פרסומות וקדימונים יהיו כפופים להוראות חוק סיווג וסימון, תקנות סיווג וסימון וכללי סיווג וסימון ולהחלטות המועצה בכל הנוגע להוראותיהם ולכל דין.

פרק ו: תמלוגים, ביטוח וערבות

חלק א' - תמלוגים

תמלוגים .38

בעל הרשיון ישלם תמלוגים כפי שיקבע על ידי השר בהסכמת שר האוצר, בהתאם להוראת סעיף 16ד(ג) לחוק.

חלק ב' - אחריות וביטוח

אחריות בעל הרשיון .39

39.1 בעל הרשיון ישא באחריות, על פי כל דין, לכל נזק, בקשר לשימוש ברשיון או עקב השימוש בו.

39.2 בעשותו שימוש ברשיון, ינקוט בעל הרשיון בכל האמצעים הסבירים למניעת נזק, ואם נגרם נזק כאמור כתוצאה מן השימוש ברשיון, יתקן בעל הרשיון את הנזק על חשבונו ויפצה את הניזוק, בכפוף לכל דין.

39.3 מבלי לגרוע מכלליות האמור, מדינת ישראל, המועצה ו/או מי מטעמם, לא יהיו אחראים כלפי צד שלישי כל שהוא בשל נזק שנגרם עקב מעשה או מחדל של בעל הרשיון, ו/או מי מטעמו, הקשורים בהפעלת הערוץ ו/או שידורו. בעל הרשיון ישפה את מדינת ישראל בגין כל נזק או הוצאה שיגרמו לה עקב תביעה כאמור.

39.4 למען הסר ספק, מובהר כי אין באמור בסעיף זה כדי להטיל על בעל הרשיון אחריות נוספת, מעבר לאחריותו על פי כל דין, או כדי לצמצם את אחריותו על פי כל דין.

חובה ביטוח .40

40.1 מבלי לגרוע מאחריות בעל הרשיון על פי רשיון זה, יתקשר בעל הרשיון על חשבונו בחובה ביטוח עם מבטח מורשה.

40.2 בעל הרשיון יבטח את עצמו, לרבות עובדיו וקבלניו, מפני כל חבות כספית שהוא עלול לחוב בה לפי כל דין, כתוצאה מפעילותו, לרבות בשל נזק שנגרם לגופו של אדם או לרכושו, כמפורט להלן:

40.2.1 אחריות כלפי צד שלישי (בגבול אחריות מיוחד אשר לא יפחת מסך השווה בשקלים חדשים ל- \$1,000,000 למקרה ולתקופה);

40.2.2 חבות מעבידים (בגבול אחריות אשר לא יפחת מסך השווה בשקלים חדשים ל- \$2,000,000 למקרה ולתקופה);

- 40.2.3 אחריות בגין הוצאת לשון הרע (בגבול אחריות אשר לא יפחת מסך השווה בשקלים חדשים ל- \$500,000 למקרה ו- \$1,000,000 לתקופה).
- 40.2.4 בעל הרשיון יבטח את רכושו המשמש אותו לביצוע רשיון זה מפני נזק או אבדן (בגבול אחריות אשר לא יפחת מסך השווה בשקלים חדשים ל- \$500,000 למקרה ולתקופה).
- 40.3 בעל הרשיון ימסור למועצה חוות דעת מאת יועץ ביטוח מומחה, המאשרת כי פוליסת הביטוח מכסה את כל הנדרש בחלק זה של פרק ה' לרשיון. כמו כן ימציא בעל הרשיון אישור חברת ביטוח (להלן: "אישור המבטח") בנוסח המצורף כנספת ז' לרשיון זה. לחוות הדעת ואישור המבטח יצרף בעל הרשיון העתק מחוזה הביטוח והמצורפות אליו. המסמכים האמורים יימסרו למועצה תוך שבעה ימים מחתימת חוזה הביטוח, ובכל מקרה לא יאוחר ממועד תחילת הפעלת שידורי הנסיון של בעל הרשיון, והם יצורפו כנספת ז' לרשיון. מובהר כי המצאת אישור המבטח וחוות הדעת הינם תנאי למתן אישור הפעלה ואישור לשידורי נסיון של בעל הרשיון.
- 40.4 אין בעשיית ביטוח כאמור בסעיף זה, כדי לגרוע מחובותיו ומאחריותו של בעל הרשיון על פי כל דין.
- 40.5 בעל הרשיון יציג לפי דרישת המועצה אישור על תשלום דמי הביטוח או אישור על חידוש חוזה הביטוח.
- 41. תנאים בחוזה הביטוח**
- 41.1 בחוזה הביטוח תקבע תקופת הביטוח, ויותנה בו כי בתום התקופה הקבועה בו יוארך הביטוח מאליו. הביטוח יכלול סעיף "אחריות צולבת".
- 41.2 חוזה הביטוח יכלול סעיף על פיו המבטח מתחייב להודיע למועצה, בהודעה בדואר רשום לפחות 30 יום לפני מועד החידוש של ביטוחי בעל הרשיון, אם במועד זה לא הוסכם על חידוש הביטוח.
- 41.3 בחוזה הביטוח יקבע תנאי לפיו בכל מקרה בו מבקש המבטח לבטל את חוזה הביטוח מכל סיבה שהיא, לרבות בשל אי תשלום דמי הביטוח או הפרה מהותית של חוזה הביטוח, עליו להודיע על כך מראש למועצה, לא פחות מ- 90 ימים לפני יום ביטול החוזה בפועל, וזאת כתנאי לביטול חוזה הביטוח.
- 41.4 נשלחה התראת ביטול כאמור יפעל בעל הרשיון מיד לשם סילוק עילת הביטול, או יפעל מיידי להשגת חוזה ביטוח חלופי, כאמור בסעיף 40.6 להלן וידווח למועצה על פעולותיו. הייתה עילת הביטול אי תשלום דמי ביטוח בידי בעל הרשיון, רשאית המועצה לשלם במקומו את דמי הביטוח, ורשאית היא לחלט את הערבות הבנקאית או כל חלק ממנה לשם כיסוי סכומים שהוציא בשל תשלום דמי הביטוח, או לגבותם מבעל הרשיון בכל דרך אחרת.

41.5 ביקש בעל הרשיון לבטל את חוזה הביטוח, יודיע על כך למועצה לפחות ארבעים וחמישה ימים לפני שהוא מתכוון לבטל בפועל את החוזה.

41.6 הסכים בעל הרשיון לביטול חוזה הביטוח בידי המבטח או ביקש בעצמו לבטל את חוזה הביטוח, יעשה בעל הרשיון חוזה ביטוח עם מבטח מורשה אחר באופן שכניסת חוזה הביטוח החדש לתוקף תהיה עובר לפקיעת תוקפו של החוזה הקודם. חוזה הביטוח החדש יימסר למועצה יחד עם חוות דעת לפי סעיף 40.3 לפחות 30 יום לפני כניסתו לתוקף, ויחולו עליו הוראות חלק זה.

41.7 בחוזה הביטוח המנויים לעיל תיכלל מדינת ישראל כמוטב נוסף על המבטח.

41.8 חוזה הביטוח יכלול סעיף מפורש בדבר ויתור על זכות התחלוף של המבטח כלפי המדינה או נזיל הפועל מטעמה.

42. תרופה בשל הפרת תנאי לעניין ביטוח

לא עשה בעל הרשיון חוזה ביטוח, או התברר כי חוזה הביטוח שעשה בוטל או פג תקפו, או שחוזה הביטוח שעשה אינו ממלא אחר דרישות חלק זה ברשיון, רשאית המועצה, אך לא חייבת, לבצע במקומו את הביטוח ולשלם את דמי הביטוח, ורשאית היא לחלט את הערבות לקיום הרשיון לכיסוי סכומים שהוציאה בשל הביטוח או לגבותם בכל דרך אחרת. כל זאת מבלי לגרוע מן הסמכות לבטל, להגביל או להתלות את הרשיון בשל אי ביצוע הביטוח בידי בעל הרשיון.

חלק ג' – ערבות למילוי תנאי הרשיון

43. קיומה של הערבות

43.1 לרשיון זה מצורפת, כנספח ח', ערבות בנקאית בלתי מותנית לטובת מדינת ישראל, בסך של שלושה מיליון שקלים חדשים (ש"ח 3,000,000) שניתנה על ידי בעל הרשיון להבטחת כל התחייבויותיו וחובותיו, בפעילותו כבעל רשיון, לרבות חובותיו על פי הוראות הדין, כללי המועצה ותנאי רשיון זה. אם שוכנעה המועצה, בתום 24 חודשים ממועד הענקת הרשיון, כי בעל הרשיון עמד בדרישות הרשיון והדין, רשאית המועצה, אך אינה חייבת להפחית את סכום הערבות המצוין לעיל, על פי שיקול דעתה הבלעדי.

43.2 על כתב הערבות יחולו הוראות סעיף 6(ג) לחוק לפיהן, כתב הערבות והכספים שנתקבלו לפיו אינם ניתנים לעיקול.

43.3 בעל הרשיון אחראי לכך שבמהלך כל תקופת תקפו של הרשיון, ובמשך שנתיים לאחר תום תקפו של הרשיון, יהיה בידי המדינה כתב ערבות או כתבי ערבות כאמור בסעיף 43.1 ובסכום האמור.

43.4 נפרע סכום הערבות כולו או חלקו, מכל סיבה שהיא, בתוך תקופת הרשיון או בשנה שלאחריה, ימסור בעל הרשיון למועצה כתב ערבות בנוסח זהה, ובסכום המשלים את סכום הערבות לסך של שלושה מליון ש"ח, מיד עם קבלת דרישה להשלמת סכום הערבות.

43.5 אי השלמת סכום הערבות כאמור בסעיף 43.4 תהווה הפרה מהותית של תנאי הרשיון, והמועצה תהיה רשאית, לחלט כל יתרה מסכום הערבות, וזאת בנוסף על סמכותה לבטל, להגביל או להתלות את הרשיון.

מטרת הערבות .44

44.1 הערבות תשמש, בין היתר, להבטחת אכיפת מילוי תנאי הרשיון והוראות השר, המנהל והמועצה על ידי בעל הרשיון, וכן לפיצוי ולשיפוי המדינה על כל נזק, תשלום, אובדן הפסד או הוצאה שנגרמו או שעלולים להיגרם למדינה – במישרין או בעקיפין – עקב אי מילוי תנאי הרשיון, כולם או מקצתם, במועדיהם ובמלואם או עקב ביטול הרשיון, הגבלתו או התלייתו.

44.2 מבלי לגרוע מהאמור לעיל, תשמש הערבות להבטחת מילוי התחייבויותיו של בעל הרשיון, לרבות ההשקעות בערוץ ובהפקות מקומיות, ולהבטחת תשלומים שהתחייב בהם בעל הרשיון, לרבות תשלום תמלוגים או תשלום עיצום כספי שהוטל עליו בשל הפרת תנאי ברשיון או הוראת החוק או הכללים.

חילוט הערבות .45

45.1 המועצה רשאית, להורות על חילוט הערבות כולה או חלקה, כאמור בחלק זה, בשל הפרה של תנאי הרשיון, הוראות החוק והכללים או הוראות המועצה שניתנו לפיהם. בסעיף זה – "הפרה": הן הפרה מהותית, הן הפרה שאינה מהותית והן הפרה של מה בכך; הן הפרה בפועל והן הפרה צפויה.

45.2 לפני חילוט הערבות, תינתן התראה לבעל הרשיון, כי באם לא יקיים את התנאים הקבועים בהתראה, עד המועד שייקבע בה, תחולט הערבות, וכן תיתן המועצה לבעל הרשיון הזדמנות לטעון את טענותיו בעניין.

45.3 בוטל הרשיון, רשאית המועצה להורות כי יחולט מן הערבות סכום הדרוש לשם מילוי התחייבויותיו של בעל הרשיון.

שמירת סעדים .46

- 46.1 חילוט הערבות והאפשרות לחלט את הערבות, כולה או מקצתה, אין בהם לגרוע מסמכות השר או המועצה לנקוט אמצעים אחרים כלפי בעל הרשיון, ובכללם:
- 46.1.1 להטיל עיצום כספי מכוח הסמכה בחוק או בתקנות לפיו, לרבות מכוח סעיף 1ב37 לחוק.
- 46.1.2 לשנות את תנאי הרשיון.
- 46.1.3 לבטל את הרשיון, להגבילו או להתלותו.
- 46.2 אין בסכום הערבות כדי להגביל את אחריותו של בעל הרשיון כלפי המדינה, לתשלום מלוא הנזקים שנגרמו לה, ואשר חובת תשלומם חלה עליו על פי הרשיון ועל פי כל דין.
- 46.3 חילוט הערבות כולה או מקצתה, אין בו כדי לגרוע מזכות המדינה, לרבות באמצעות השר, יו"ר המועצה או המנהל, לתבוע בכל דרך את קיומם של חיובים בהם התחייב בעל הרשיון על פי הרשיון או על פי כל דין.
- 46.4 לעניין פרק זה – "הערבות", כולה או חלקה.

פרק ז': פיקוח ודיווח

- 47. סמכות פיקוח**
- 47.1 המועצה או מי מטעמה, רשאים לפקח על פעולותיו של בעל הרשיון בכל הנוגע לביצוע הרשיון וקיום הוראותיו, הוראות החוק, כללי המועצה וכל דין.
- 47.2 בעל הרשיון ישתף פעולה עם המועצה, וכל מי שהוסמך על ידה, בכל הנוגע לביצוע הפיקוח על פעולותיו, ומבלי לפגוע בכלליות האמור ימסור להם לפי דרישתם, במועד שנקבע לכך כל מידע או נתון וכל מסמך שברשותו או בשליטתו, אשר נדרש לשם ביצוע הפיקוח. לעניין זה "מסמך" - לרבות מידע השמור במחשב או בכל מדיה אחרת, ולרבות קלטת.
- 47.3 על מנת לבצע את הפיקוח רשאים המועצה, המנהל, או מי שהוסמך על ידם לכך, להיכנס, בהודעה מראש, בכל עת סבירה לכל מתקן, משרד או אולפן המשמש את בעל הרשיון לשם ביצוע פעולותיו על פי הרשיון, לבדוק כל מתקן או ציוד המשמש לביצוע השידורים ולעיין בכל מסמך כאמור בסעיף 47.2.
- 47.4 בעל הרשיון ינהל מעקב ממוחשב לפי דרישת המועצה או המנהל על ביצוע שידוריו ועל כל הפרטים הנדרשים בדיווח על פי הוראות רשיון זה.
- 47.5 בעל הרשיון יעביר למועצה דיווחים הנוגעים למכסות וחובות הערוץ גם באופן ממוחשב וזאת כפי שתקבע המועצה.
- 47.6 בעל הרשיון ישיב על כל פנייה של המועצה או המנהל במועד שננקב בפנייה.
- 48. חובת הגשת דוחות**
- 48.1 בעל הרשיון יגיש למנהל ולמועצה, לפי העניין, את הדוחות המפורטים ברשיון זה או בכללי המועצה, או כל דו"ח שיידרש על ידי המועצה או המנהל, הדרוש להם לביצוע הפיקוח על בעל הרשיון, אף אם אינו מפורט ברשיון זה או בכללי המועצה.
- 48.2 בהתאם להתקדמות הקמת הערוץ תשקול המועצה את הצורך בהעברת קבצי ASRUN /PLAYLIST ברמה יומית למועצה.
- 48.3 המועצה רשאית לקבוע את מתכונת הדו"חות הנדרשים ומועדי הגשתם, אך כל עוד לא נקבעה מתכונת לדו"ח, ברשיון, בהחלטת מועצה או בכללים, יקבע בעל הרשיון את מתכונת הדו"ח.
- 48.4 דו"ח יוגש לכל אחד ממקבליו בשני עותקים, כשהוא מודפס וערוך בצורה נוחה לקריאה, נושא את תאריך עריכתו, וחתום בידי המנהל הכללי של בעל הרשיון.

- 48.5 דו"ח שלא נקבע ברשיון או בכללי המועצה מועד אחר להגשתו, יוגש במועדים כלהלן:
דו"ח חודשי יוגש לגבי כל חודש, עד לתום החודש שלאחריו; דו"ח שלישוני יוגש בחודשים ינואר, מאי וספטמבר, עד לתום החודש, ויתייחס לשלישון שלפניו, דו"ח רבעוני יוגש בחודשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר, עד היום ה- 21 לחודש, ויתייחס לרבעון שחלף, ודו"ח שנתי יוגש עד היום ה- 30 לאחר תום השנה.
- 48.6 היו"ר רשאי להודיע לבעל הרשיון בכתב כי הוא פטור מהגשת דו"ח מסוים, למקרה מסוים או בדרך כלל, וכן רשאי הוא לדרוש מבעל הרשיון לערוך מחדש דו"ח שהוגש, אם מצא כי חסרים בו פרטים אשר לדעתו היה על בעל הרשיון לכלול בדו"ח.
- 48.7 כל דו"ח ו/או מידע שיימסר ע"י בעל הרשיון על פי הוראות רשיון זה, יישמר בסודיות, בשים לב, בין היתר, לסודות המסחריים והמקצועיים הכלולים בדו"ח או במידע שנמסר.
- 49. סוגי דו"חות ודיווחים**
- מבלי לפגוע באמור בכל מקום אחר ברשיון זה, ימציא בעל הרשיון למועצה ולמנהל – על פי העניין - את הדו"חות הבאים, כשהם ערוכים בשפה העברית:
- 49.1 דו"חות על הקמת הערוץ, כאמור בסעיפים 17 ו- 20.2.
- 49.2 דו"ח מסכם שידורי הנסיון כאמור בסעיף 19.3.
- 49.3 לוח משדרים רבעוני לגבי תכנון ושיבוץ המשדרים, יוגש שלושים יום טרם תחילת התקופה.
- 49.4 תכנית עבודה שנתית, לגבי תכנון עמידה במכסות החפקה המקומית, תוגש שלושה חודשים לפני כל תחילת שנת שידורים קלנדרית.
- 49.5 דו"ח פרסומות רבעוני ושנתי 15 יום מתום כל תקופה. דו"ח רבעוני יוגש מידי רבעון בנושא הפרסומות ששודרו על ידי בעל הרשיון באותו רבעון.
- 49.6 דו"חות כספיים רבעוניים בנוגע להשקעה בהפקות מקומיות, יוגשו תוך 30 יום מתום התקופה.
- 49.7 דו"חות שנתיים מבוקרים וחתומים בידי רואה חשבון – יוגשו תוך 120 יום מסוף כל שנה.
- 49.8 דוחות מפורטים על הכנסות הערוץ ואופן מימון השקעות בערוץ על ידי בעלי המניות בבעל הרשיון.

- 49.9 אם ניתן מימון בנקאי לבעל הרשיון – יוגש הסכם המימון וכל מסמך נלווה; אם הועמדו בטחונות או מקורות כספיים על ידי בעלי עניין או כל גורם אחר, ימסרו פרטים מלאים על כך ויצורפו הסכמים ומסמכים נלווים.
- 49.10 דו"ח תקלות בהפעלת הערוץ – יוגש מדי רבעון.
- 49.11 דו"ח על הפסקה בשידורי הערוץ- מיידי.
- 49.12 דו"ח תלונות על תפקוד הערוץ כאמור בסעיף 27 – יוגש מדי רבעון.
- 49.13 העברת קבצי ASRUN/ PLAYLIST ברמה יומית למועצה, וזאת בפורמט שתקבע המועצה.
- 49.14 דו"ח סיכום שנתי.
- 49.15 הדיווחים שלהלן יוגשו באופן מיידי ובכל מקרה בתוך 72 שעות ממועד התרחש האירוע האמור:
- 49.15.1 שינוי באחזקת אמצעי שליטה בבעל הרשיון – כאמור בסעיף 14.8 לעיל.
- 49.15.2 שינוי בזהות דירקטור או המנהל הכללי של בעל הרשיון.
- 49.15.3 הטלת עיקול או שעבוד על נכס מנכסי בעל הרשיון או על מימושם.
- 49.15.4 העברה, עיקול או שעבוד של נכס מנכסי הרשיון או מימושם, למעט שעבוד של נכס כאמור לטובת תאגיד בנקאי, והכל כמפורט בסעיפים 6(א)(2) ו-6(א)(3) לחוק.
- 49.15.5 תביעה מהותית בשל נושאה או בשל סכומה, שהוגשה נגד בעל הרשיון.
- 49.15.6 כל עניין שיש בו כדי להשפיע על תקפו של הרשיון ועל כל הפרה מהותית של הוראות הרשיון.

פרק ח': שונות

נספחים לרשיון	50
לרשיון זה מצורפים הנספחים הבאים :	50.1
50.1.1 נספח א' - פרטי בעל הרשיון.	
50.1.2 נספח ב' - לוח זמנים להקמת הערוץ.	
50.1.3 נספח ג' - מתכונת ואפיון הערוץ.	
50.1.4 נספח ד' 1' - הפרדה בין המערכת העיתונאית לבין הפעילות העסקית.	
50.1.5 נספח ד' 2' - אתיקה בשידור.	
50.1.6 נספח ה' - מפרט טכני.	
50.1.7 נספח ו' - תוכנית הנדסית.	
50.1.8 נספח ז' - אישור עריכת ביטוח.	
50.1.9 נספח ח' - ערבות בנקאית.	
50.1.10 נספח ט' - התחייבות בעלי עניין.	
50.1.11 נספח י' - רשימת הפרות מהותיות של הרשיון.	
50.1.12 נספח יא' - התחייבויות להוצאות הפעלה מינימליות.	
הנספחים לרשיון מהווים חלק בלתי נפרד הימנו.	50.2
הרשיון כמסמך ממצה	51
בכפוף לחובות בעל הרשיון על פי כל דין, זכויותיו של בעל הרשיון בהקמת הערוץ, תפעולו, מתן שירותים באמצעותו ובשידורו, מקורן ברשיון זה והן נובעות ממנו ועל פיו בלבד.	51.1
בעל הרשיון יהיה מנוע מלטעון לקיומה של כל זכות או חובה בהתבסס על מידע, הבטחה, התחייבות, מצג, הצעה, הגנה, פרוטוקול, פרסום, דיון או הצהרה שנעשו מחוץ לרשיון, בין בכתב ובין בעל פה, בין לפני שניתן הרשיון ובין לאחריו.	51.2

51.3 בעל הרשיון ידאג כי הוראות תקנון ההתאגדות לא יסתרו את הוראות הרשיון, וכי הן תכלולנה סעיף "עליונות", לפיו בכל סתירה בין הוראות תקנון ההתאגדות לבין הוראות הרשיון, תגבר הוראת הרשיון.

52. אחזקת מסמכי הרשיון

52.1 בעל הרשיון יחזיק את מסמכי הרשיון במשרדו לעיון הציבור. אם שוננו תנאי הרשיון יצרף בעל הרשיון את נוסח השינוי למסמכי הרשיון האמורים. מבלי לגרוע מהאמור לעיל המועצה רשאית לפרסם את תנאי הרשיון באתר האינטרנט של המועצה (ללא הנספחים). בעל הרשיון אינו חייב להציג לעיון הציבור את מסמכי הרשיון המפורטים להלן:

50.1.1 נספח א' - פרטי בעל הרשיון.

50.1.8 נספח ז' - חוזה ביטוח

50.1.9 נספח ח' – ערבות בנקאית

50.1.10 נספח ט' – התחייבות בעלי עניין

52.2 מסמכי הרשיון הם קניינה של המדינה והם מופקדים בידי בעל הרשיון למשך תקופת תקפו של הרשיון. בוטל הרשיון או פג תקפו, יחזיר בעל הרשיון את כל מסמכי הרשיון, על העתקיהם, למועצה.

53. שמירת אחריות

אין בסמכות הנתונה בידי השר או המועצה לפי רשיון זה, לרבות שימוש בסמכות כאמור, כדי להטיל עליהם אחריות כלשהי המוטלת על פי רשיון זה על בעל הרשיון, ואין בה כדי לפגוע או לגרוע, להסיר או למעט מאחריות בעל הרשיון לפעולותיו, על פי הרשיון ועל פי כל דין.

54. משלוח הודעות

54.1 הודעה בכל הנוגע לרשיון זה, או לביצועו, תינתן בכתב, ותימסר ביד, או תישלח בפקסימיליה או בדואר אלקטרוני ובמקביל תישלח בדואר. הודעה שנשלחה בפקסימיליה או בדואר אלקטרוני, חזקה שנתקבלה ביום העסקים הראשון שלאחר יום המשלוח, וכנגד אישור משלוח, והודעה שנשלחה בדואר רשום חזקה שהגיעה לתעודתה ביום העסקים השלישי שלאחר מועד המשלוח.

54.2 כל הודעה מאת בעל הרשיון למועצה תימסר או תישלח בדואר רשום, באמצעות היו"ר. עותק מכל הודעה של בעל הרשיון לשר או למנהל, בקשר לרשיון זה יישלח ליו"ר. מענו של בעל הרשיון לצורך קבלת הודעות הוא: ברקוביץ 4, אצל שבלת ושות', תל-אביב יפו, מיקוד 64238, ישראל. מס' פקסימיליה 03-7778444. כתובת דואר אלקטרוני: Manager@Shibolet.com.

בעל הרשיון יודיע למועצה ולמנהל על כל שינוי בכתובתו או במספר הפקסימיליה שלו, שבעה ימים לפני מועד השינוי.

נספח ע/3

**פניית העותרת 1 למועצת הכבלים מיום
30.3.17**

נחשון אקסלרד - עו"ד

Nahshon Axelrad - Attorney at Law

רח' בנימין מינץ 8
נתניה 4239915, ישראל

טל./פקס: 09-8621425
דוא"ל: naxlaw@gmail.com

30 במרץ, 2017

לכבוד
ד"ר יפעת בן חי-שגב
משרד התקשורת
יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין

שלום רב,

הנדון: הלא טיוי בע"מ ("החברה") - בקשה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה סימוכין: מכתבו של מר בסאם ג'אבר מיום 27 בספטמבר 2016, בנושא שבנדון

בשם מרשתי, הלא טיוי בע"מ (להלן: "**החברה**"), ובהמשך לפנייתו של יו"ר דירקטוריון החברה, מר בסאם ג'אבר, בעניין זה, מיום 27 בספטמבר 2016, הנני פונה אליך בבקשה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה, באופן שיותר לחברה לשדר ביום הכיפורים.

כאמור במכתבו של מר בסאם ג'אבר שבסמך וכידוע, עסקינן בערוץ ייעודי בשפה הערבית, אשר קהל היעד שלו הינו האוכלוסייה הערבית במדינה, הנעדרת זיקה כלשהי ליום הכיפורים.

החשכת מסך הערוץ ביום הכיפורים, כפי שהיה עד עתה, בהתאם להוראות סעיף 23.1 לרישיון החברה, גורמת לחברה ולערוץ גוקים כלכליים ותדמיתיים ברורים וממשיים ופגיעה מיותרת בזכויות אזרחי ישראל הערביים.

לא למותר לציין כי בשנת 2014, ניתן על ידי בג"ץ צו ביניים אשר התיר לתחנת הרדיו האזורי בערבית, "רדיו א-שמס", לשדר ביום הכיפורים ובשנת 2015, החליטה מועצת הרשות השניה לתקן את הוראות הזיכיון של מפעילת תחנת "רדיו א-שמס", באופן שיותר לה לשדר ביום הכיפורים.

אנו סבורים שמן הדין ומן הצדק יהיה לגזור גזירה שווה גם בעניינו של ערוץ הטלוויזיה הייעודי בשפה הערבית ולתקן בהתאם את סעיף 23.1 לרישיון החברה, באופן שיותר לחברה, כאמור, לשדר במסגרת הערוץ הייעודי בשפה הערבית, ביום הכיפורים.


בכבוד רב,
נחשון אקסלרד, עו"ד

נספח ע/4

**פניית העותרת 1 למועצת הכבלים מיום
31.7.17**

נחשון אקסלרד - עו"ד

Nahshon Axelrad – Attorney at Law

8 Binyamin Mintz Street רח' בנימין מינץ 8
Natanya 4239915, Israel נתניה 4239915, ישראל

Tel./Fax: 09-8621425 טל'/פקס:
e-mail: naxlaw@gmail.com דוא"ל:

31 ביולי, 2017

לכבוד
ד"ר יפעת בן חי-שגב
יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
משרד התקשורת

שלום רב,

הנדון: הלא ט.י.וי בע"מ ("החברה") - בקשה דחופה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה
סימוכין: מכתבי מיום 30.3.2017 בנושא שבנדון

בשם מרשתי, הלא ט.י.וי בע"מ (להלן: "החברה"), ובהמשך למכתבי שבסמך בעניין בקשת החברה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה, באופן שיוותר לחברה לשדר ביום הכיפורים, הרייני פונה אליך שוב בעניין זה ומבקש לקבל בדחיפות את עמדת המועצה בנושא זה.

על מנת להימנע ממקום קשים וחמורים אשר ייגרמו לחברה אם וככל שהוראת הרישיון האוסרת על החברה לקיים שידורים ביום הכיפורים תישאר בעינה, יש בכונת החברה למצות את זכויותיה בעניין זה, אשר זהות במהותן לזכויות "רדיו א-שמס", שהוכרו ככאלה בכל הנוגע לקיום שידורים ביום הכיפורים.

הדחיפות לקבלת מענה בעניין עמדת המועצה בנושא זה נובעת הן מהעובדה כי פנייתנו האחרונה בעניין זה מלפני ארבעה חודשים, טרם זכתה להתייחסות, והן בשל העובדה כי יום הכיפורים עתיד לחול, כידוע, ביום 30 בספטמבר 2017.


בכבוד רב,
נחשון אקסלרד, עו"ד

העתק:
עו"ד דדו קובסניאנו - היועץ המשפטי, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
עו"ד צחי פנחס - מנהלת הסדרת השידורים לציבור
בסאם ג'אבר - הלא ט.י.וי בע"מ

נספח ע/5

פניית העותרת 1 למועצת הכבלים מיום

27.8.17

נחשון אקסלרד - עו"ד

Nahshon Axelrad - Attorney at Law

רח' בנימין מינץ 8
נתניה 4239915, ישראל
8 Binyamin Mintz Street
Natanya 4239915, Israel

טל/פקס: 09-8621425
דוא"ל: naxlaw@gmail.com

27 באוגוסט, 2017

לכבוד
ד"ר יפעת בן חיים-שגב
יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
משרד התקשורת


שלום רב,

הנדון: הלא טי.וי בע"מ ("החברה") - בקשה דחופה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה
סימוכין: מכתבי מיום 30.3.2017 ומיום 31.7.2017 בנושא שבנדון

בשם מרשתי, הלא טי.וי בע"מ (להלן: "החברה"), ובהמשך למכתביי שבסמך בעניין בקשת החברה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה, באופן שיותר לחברה לשדר ביום הכיפורים, הרייני שב ופונה אליך שוב בעניין זה ומבקש לקבל בדחיפות את עמדת המועצה בנושא זה.

נוכח העובדה שהפגישה שנועדה למחר (28.8.2017), בין נציגי מרשתי ובין, בהשתתפות נציגים נוספים מטעמך, ואשר במסגרתה היה בכוונת החברה לדון גם בנושא שבנדון, נדחתה היום ביוזמת המועצה ונקבעה ליום 13.9.2017, אין ביכולתה של החברה להמתין בעניין זה עד למועד הפגישה החדש שנקבע, באשר, כידוע יום הכיפורים עתיד לחול ביום 30 בספטמבר 2017.

לפיכך, מבקשת החברה לקבל את עמדת המועצה בנושא שבנדון עד יום רביעי, 30.8.2017 וככל שעד למועד זה לא התקבל אצל החברה עמדת המועצה, או במקרה שעמדת המועצה תהיה שלא להיעתר לבקשת החברה לתיקון סעיף 23.1 לרישיון החברה, באופן שיותר לחברה לשדר ביום הכיפורים, מתכוונת החברה לפנות לערכאה השיפוטית המתאימה על מנת לעמוד על זכויותיה בנושא זה.


בכבוד רב,
נחשון אקסלרד, עו"ד

העתק:
עו"ד דודו קובסניאנו - היועץ המשפטי, המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
עו"ד צחי פנחס - מנהלת הסדרת השידורים לציבור
בסאם ג'אבר - הלא טי.וי בע"מ

נספח ע/6

פניית העותרת 1 לשר התקשורת מיום

31.8.17

Adalah The Legal Center for Arab Minority Rights in Israel

مركز العدالة القانونية لحقوق الاقليات العربية في اسرائيل
عدالة المركز המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
31.8.17



לכבוד

מר איוב קרא

שר התקשורת

בפקס: 02-6240029

שלום רב,

דחוף

הנדון: הפסקת פעילות ערוץ הטלוויזיה "הלא טי.וי" במהלך יום כיפור

סימוכין: מכתבינו מיום 27.9.16; 30.3.17; 31.7.17; 27.7.17.

בשם מרשתנו חברת הלא טי.וי בע"מ המפעילה את ערוץ הטלוויזיה הלא טי.וי, הרינו לפנות אליך ולבקש את התערבותך לפי סמכותך המועגנת בסעיף 6(ג) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), תשמ"ב-1982; הכל כמפורט להלן:

1. בשנת 2012 העניקה המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן: המועצה) רישיון מיוחד למרשתנו לשידור ערוץ טלוויזיה ייעודי בשפה הערבית.

2. ע"פ סעיף 23.1 לתנאי הרישיון, על מרשתנו להפעיל את הערוץ בכל ימות השנה למעט ביום הכיפורים.

3. ביום 27.9.16 פנה יו"ר דירקטוריון מרשתנו, מר בטאם ג'אבר, ליו"ר המועצה, ד"ר יפעת בן-חי-שגב, בבקשה לתקן את הסעיף לעיל כך שיתר להם לשדר ביום הכיפורים. מאז בוצעו שלוש פניות נוספות באותו עניין מטעמו של בייכ מרשתנו. == שלוש הפניות מצ"ב ומסומנות כנספח 1.

4. כפי שצוין בפניית מרשתנו מיום 30.3.17, ענייננו דומה במהותו לעניינו של "רדיו א-שמס" שפנה לבג"ץ בשנת 2015 בעקבות סירוב מועצת הרשות השנייה לתקן את הוראות הזיכיון של מפעילת תחנת הרדיו כך שיתר לה לשדר ביום הכיפורים. בעקבות הגשת העתירה, נתן בית המשפט צו ביניים לטובת התחנה שהתיר לה לשדר ביום הכיפורים. לאחר מכן, ובטרם דיון בעתירה לגופה, חזרה בה מועצת הרשות השנייה מסירובה וחילטה לתקן את כלל 3(ב) לכללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (שידורי תכניות בידי בעל זיכיון), תשנ"ט – 1999 כך שהאיסור על שידורי רדיו ביום כיפור לא יחול על תחנות רדיו אזוטריות המיועדות לאוכלוסייה הערבית.

P.O. Box 8921 Halfa 31090 Israel Tel: (972)-4-950-1610 Fax: (972)-4-950-3140

9503140-04 חיפה 31090, ص.ب 8921 هاتف 9501610-04 فاكس

9503140-04 חיפה 31090, ת.ד. 8921 טלפון 04-9501610 פקס

Email: mohammad@adalah.org http://www.adalah.org

== בקשות הצדדים למחיקת העתירה והכוללת את הודעת המשיבה על תיקון כלליה מצייב ומסומנת כנספח 2.

5. האיסור על הפעלת שידורי ערוץ הלא טי.וי ביום כיפור, ערוץ ייעודי לאוכלוסייה הערבית, פוגע קשות בחופש הביטוי, העיתונות והעיסוק של מרשתנו ומהווה כפייה דתית לקהל היעד של הערוץ שאינם יהודים.

6. היות ויום כיפורים עתיד לחול ביום 30.9.17, ועל מנת לכלכל את צעדינו – לרבות עיי פניה לערכאות ככל שיידרש הדבר, נבקש לקבל את עמדתך עד ליום 7.9.17.

לתשובתך בהקדם, נודה.

נכבד רב,
ימוחמד בסאם, עו"ד

העתקים:

יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, די"ר יפעת בן חי-שגב.

היועץ המשפטי של המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין, עו"ד דודו קובסניאנו.

נספח ע/7

העתק מהבקשה המוסכמת למחיקת

העתירה בעניין "רדיו אשמס"

**בניית המשפט העליון
בשורתו כבית משפט גבוה לצדק**

הג"ץ 6587/14
קבוע לדין ליום 30.7.18
גפני כג' הנשיאה ג' נאור וכג' השומטים א'
חיות ומ' מזוז

בעניין:

1. וזינו אשמש
2. אעלאם - מרכז התקשורת לחברה ערבית בישראל
3. עזאלה - המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
כולם באמצעות ב"כ עוה"ד נזים שחאדה ו/או חסן ג'בארין ואח'
ממרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
מרח' יפו 94, ויפח 31090, ת"ד 8921
טל: 04-9501610; פקס: 04-9503140

וכן עיי עוה"ד עלאא עבדאללה
ממרכז אעלאם - מרכז תקשורת לאוכלוסייה הערבית בישראל
ת.ד. 2631 נצרת 16100
טלפון: 04-6001370; פקס: 04-6001418

העותרים:

- נגד -

1. שר התקשורת
באמצעות ב"כ עוה"ד נחי בן אורי
מפרקליטות המדינה
משרד המשפטים, ירושלים
טל: 02-6466590; פקס: 02-6467011
2. הישות השניה לטלוויזיה וזינו
3. מועצת הישות השניה לטלוויזיה וזינו
4. יו"ר מועצת הישות השניה לטלוויזיה וזינו
המשיבים 2-4 באמצעות ב"כ עוה"ד יאניר עשהאל ונגה גל
ממשרד א. אברמזון ושות', עורכי דין
מרח' ביתר 2 (בית הטיילת), ירושלים
טל: 02-5654000; פקס: 02-5654001

המשיבים:

בקשה בהסכמה למחיקת העתירה

בית המשפט הנכבד מתבקש, בהסכמת הצדדים, למחוק את העתירה.

ואלו פרטי הבקשה:

1. בעתירה שבכותרת התבקש שינויו של כלל 3(ב) לכללי הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו (שידורי תכניות בידי בעל זיכיון), תשנ"ט-1999 (להלן: "המללים"), האוסר על בעל זיכיון לשידורי רדיו לשו"י ביום כיפור, כך שחכלל לא יחול על תחנת הרדיו, העותרת 1, המסודרת בשפה הערבית, לאוכלוסייה הערבית.

2. בהמשך לאמור בבקשה לזחיית מועד זיון מיום 6.5.15, ביום 8.7.15 קיימה המשימה 2, מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו (להלן: "המועצה") זיון בסוגיית החרגת האיטור הקבוע בכלל 3(ג) לכללים לענין שיזורים ביום כיפור, לגבי שיזורי תחנות רדיו אזוריות המשדרות לאוכלוסיה הערבית בשפה הערבית.
3. בתום הדיון בנושא, ולאחר ששקלה את השיקולים הרלוונטיים השונים והביאה כגור שיקוליה מחד, את הערכים והתכליות של כלל 3(ג) האמור, ומאידך, את הזכויות והצורך להונחש ככל הניתן בצרכי אוכלוסיות מיעוטים, החליטה המועצה לתקן את כלל 3(ג) לכללים, באופן שהוראות הכלל לא יחולו על שיזורי תחנות רדיו אזוריות המיועזים לאוכלוסיה הערבית, בשפה הערבית, ובלבד שלא יעבדו בהן יחזיים ביום כיפור.
4. לאור האמור, התייתר הצורך לזון ולהכריע בעתירה, ומכאן הבקשה למוחקת.
5. העותרים יבקשו מבית המשפט הנכבד לפסוק הוצאות לטובתם מאת המשיבים 4-2 ויטענו כי העתירה חובילה לשינוי המזיניות בענין. המשיבים יטענו כי אין כל מקום לפסוק הוצאות, ובפרט שמזובר בענייננו בשינוי חקיקת משנת אשר לטענתם ממילא לא היתה עילה לקביעה כי היתה בלתי חוקית. בנסיבות הענין, הצדדים מבקשים מבית המשפט הנכבד להכריע בענין לפי שיקול זעתו ומוותרים על הנמקה בענין.
6. הודעה זו מוגשת בהסכמת כל הצדדים לעתירה (כולל ב"כ המזינה, עוה"ד נח בן אור).

חיום, 27 לחודש יולי, 2015.

יאיך עשהאל, עו"ד
ב"כ המשיבים 4-2

נדיום שאה"ת, עו"ד
ב"כ העותרים

נספח ע/8

הודעת הממשלה מיום 30.5.54

בהתאם לסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, מודיעים בזה כי הממשלה, בישיבתה מיום כ"ז באייר התשי"ד (30 במאי 1954), החליטה לקבוע את החגים המפורטים להלן כימי מנוחה לשאינם יהודים:

(1).

חגי הנוצרים:

חג המולד (שני ימים)

ראש השנה

התגלות

יום ששי לפני פסחא

יום שני לפסחא

עליה שמימה

יום שני לשבועות

(2).

חגי המושלמים:

הראשון במוחרם (ראש השנה)

חג מולד הנביא

חג אל-פיטר

חג אל-אדחה

(3).

חגי הדרוזים:

חג אל-אדחה

חג הנביא שועיב (יתרו)

(לפי הודעה על קביעת יום-מנוחה נוסף לעדה הדרוזית (י"פ 2733 עמ' 2334): (חג אלח'ידר (אליהו הנביא))

כ"ח באייר תשי"ד (31 במאי 1954)

• **זאב שרף**
מזכיר הממשלה